Постановление Правительства РФ от 16 марта 2013 г. N 223 "О федеральной целевой программе "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую федеральную целевую программу "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы" (далее - Программа).

2. Министерству экономического развития Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации при формировании проекта федерального бюджета на соответствующий год и плановый период включать Программу в перечень федеральных целевых программ, подлежащих финансированию за счет средств федерального бюджета, и уточнять ежегодно объемы выделяемых на ее реализацию ассигнований.

3. Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

оказывать методическую помощь органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при разработке и реализации региональных целевых программ создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

представить в Министерство экономического развития Российской Федерации предложения об исключении из федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года" начиная с 2013 года мероприятий по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в целях ликвидации дублирования мероприятий, предусмотренных указанной программой, для внесения в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

4. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать региональные целевые программы создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112".

Председатель Правительства Российской Федерации	Д. Медведев

Москва,

16 марта 2013 года

N 223

Федеральная целевая программа "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы" (утв. постановлением Правительства РФ от 16 марта 2013 г. N 223)

Паспорт федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

Наименование Программы	-	федеральная целевая программа "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"
Дата принятия решения о разработке Программы	-	распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. N 716-р
Государственные заказчики Программы	-	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;Министерство внутренних дел Российской Федерации;Министерство здравоохранения Российской Федерации;Федеральная служба безопасности Российской Федерации
Государственный заказчик - координатор Программы	-	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
Основные разработчики Программы	-	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации и Федеральная служба безопасности Российской Федерации
Цели и задачи Программы	-	цели Программы:повышение безопасности населения Российской Федерации и снижение социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий путем сокращения времени реагирования экстренных оперативных служб при обращениях населения по единому номеру "112".Задачи Программы:научно-методическое обеспечение создания и функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" (далее - система-112);создание телекоммуникационной инфраструктуры системы-112;создание информационно-технической инфраструктуры системы-112;дооснащение станций скорой медицинской помощи современными автоматизированными системами обмена информацией, обработки вызовов и управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи;создание системы обучения персонала системы-112 и организация информирования населения
Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы	-	целевые индикаторы:доля населения Российской Федерации, проживающего на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, в общем количестве населения РоссийскойФедерации;количество субъектов Российской Федерации, в которых система-112 создана в полном объеме; доля субъектов Российской Федерации, в которых создана автоматизированная система управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи на базе системы-112 с использованием технологий системы ГЛОНАСС, в общем количестве субъектов Российской Федерации; доля персонала системы-112 и сотрудников взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб, прошедших обучение, в общем необходимом их количестве в Российской Федерации.Показатели:сокращение среднего времени совместного реагирования нескольких экстренных оперативных служб (далее - комплексное реагирование) на обращения населения по номеру "112" на территории Российской Федерации по сравнению с 2010 годом;снижение числа пострадавших в чрезвычайных ситуациях и происшествиях на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, по сравнению с 2010 годом;снижение числа погибших в чрезвычайных ситуациях и происшествиях на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, по сравнению с 2010 годом;сокращение экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, по сравнению с 2010 годом
Сроки и этапы реализации Программы	-	Программа будет реализована в течение 5 лет с 2013 по 2017 год.В 2013 году предусматривается внедрение системы-112 в 3 субъектах Российской Федерации, в 2014 году - в 6 субъектах Российской Федерации, в 2015 году - в 2 субъектах Российской Федерации, в 2016 году - в 5 субъектах Российской Федерации и в 2017 году - в 67 субъектах Российской Федерации
Объемы и источники финансирования Программы	-	общий объем финансирования Программы в 2013-2017 годах составит 40401,26 млн. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе:за счет средств федерального бюджета - 22902,04 млн. рублей, из них:капитальные вложения - 14177,54 млн. рублей (в том числе субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации - 14107,88 млн. рублей);научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 690,32 млн. рублей;прочие нужды - 8034,18 млн. рублей;за счет бюджетов субъектов Российской Федерации - 17499,22 млн. рублей
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности	-	сохранение жизни более чем 25 тыс. человек; прямое позитивное воздействие на социальную и демографическую ситуацию в субъектах Российской Федерации, а также на параметры их экономического развития;общий экономический эффект - 14 млрд. рублей (в 2018 году).В 2017 году планируется достичь следующих результатов:доля населения Российской Федерации, проживающего на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, в общем количестве населения Российской Федерации - 100 процентов;количество субъектов Российской Федерации, в которых система-112 создана в полном объеме, - 83 единицы;доля субъектов Российской Федерации, в которых создана автоматизированная система управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи на базе системы-112 с использованием технологий системы ГЛОНАСС, в общем количестве субъектов Российской Федерации - 100 процентов; доля персонала системы-112 и сотрудников взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб, прошедших обучение, в общем необходимом их количестве в Российской Федерации - 100 процентов; сокращение среднего времени комплексного реагирования экстренных оперативных служб на обращения населения по номеру "112" на территории Российской Федерации - на 20 процентов;снижение числа пострадавших в чрезвычайных ситуациях и происшествиях на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, по сравнению с 2010 годом - не менее чем на 300 тыс. человек; снижение числа погибших в чрезвычайных ситуациях и происшествиях на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, по сравнению 2010 годом - не менее чем на 15 тыс. человек;сокращение экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, по сравнению с 2010 годом - примерно на 21 млрд. рублей. После завершения реализации Программы начиная с 2018 года планируется поддержание уровня достигнутых в 2017 году результатов

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

В условиях сохранения высокого уровня рисков техногенного и природного характера, негативных последствий чрезвычайных ситуаций для устойчивого социально-экономического развития страны одним из важных элементов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации является повышение защиты населения, территорий и потенциально опасных объектов.

Забота о жизни и здоровье граждан, сохранности имущества, обеспечении личной и общественной безопасности, а также необходимость противодействия угрозам техногенного и природного характера, актам терроризма диктуют необходимость

повышения оперативности реагирования на них экстренных оперативных служб.

В настоящее время в Российской Федерации функционируют такие службы экстренного реагирования, как служба пожарной охраны, служба полиции, служба скорой медицинской помощи, аварийная служба газовой сети, служба реагирования в чрезвычайных ситуациях и служба "Антитеррор", которые осуществляют прием вызовов (сообщений о происшествиях) от населения (о происшествиях и чрезвычайных ситуациях) и при необходимости организуют экстренное реагирование на них соответствующих сил и средств.

На сегодняшний день накоплен значительный опыт организации взаимодействия экстренных оперативных служб при реагировании на происшествия и чрезвычайные ситуации и в основном решены вопросы обеспечения связи дежурно-диспетчерских служб с соответствующими экстренными оперативными службами.

Однако за последнее время социально-экономические условия жизнедеятельности населения кардинально изменились. Активная его часть стала чрезвычайно мобильной, напряженные грузопотоки и пассажиропотоки, высокая плотность населения в городах, большое количество мест массового пребывания людей, значительный уровень террористической угрозы и т.д. поставили перед государством и его экстренными оперативными службами новые, более высокие, требования к оперативности и эффективности реагирования на поступающие от населения вызовы (сообщения о происшествиях).

Проблема оперативного и эффективного реагирования на поступающие от населения вызовы экстренных оперативных служб приобрела особую остроту в последнее время в связи с несоответствием существующей системы реагирования потребностям общества и государства, недостаточной эффективностью ее функционирования, недостаточным уровнем готовности персонала к работе при взаимодействии нескольких экстренных оперативных служб, низкой информированностью населения о порядке действий при происшествиях и чрезвычайных ситуациях.

Опыт работы экстренных оперативных служб показывает, что для эффективного оказания помощи при происшествиях или чрезвычайных ситуациях в 10 процентах случаев требуется привлечение более чем одной экстренной оперативной службы.

Актуальность проблемы обусловливается сохранением значительного количества погибших и пострадавших людей, а также значительными размерами прямого и косвенного ущерба от происшествий и чрезвычайных ситуаций. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики, в 2010 году количество умерших от внешних причин смерти составило 216867 человек.

Следует отметить, что наиболее тяжкими последствиями отличаются происшествия и чрезвычайные ситуации, требующие именно комплексного реагирования.

Важнейшим показателем эффективности действий экстренных оперативных служб является время их оперативного реагирования. Его сокращение непосредственно влияет на тяжесть последствий происшествия или чрезвычайной ситуации (сокращение числа умерших и пострадавших, а также уменьшение общего материального ущерба).

Недостаточный уровень организации взаимодействия с момента поступления вызова (сообщения о происшествии) до оказания помощи пострадавшим при привлечении нескольких экстренных оперативных служб является одной из основных причин высокой смертности при происшествиях и чрезвычайных ситуациях.

Как показывают исследования и анализ пилотного внедрения системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" (далее - система-112) в Курской области, в результате ее развертывания время комплексного оперативного реагирования экстренных оперативных служб уменьшается на 15-25 процентов. В результате этого число погибших и пострадавших, а также общий размер ущерба населению и территориям сокращаются примерно на 7-9 процентов.

Минимальный эффект достигается для простых ситуаций с привлечением только одной оперативной службы, максимальный - при сложных происшествиях, когда необходимо комплексное реагирование.

Для снижения среднего времени оперативного реагирования экстренных оперативных служб и эффективной организации работы по оказанию помощи пострадавшим требуется реализация комплекса организационных и технических мер, включающих организацию комплексного реагирования, создание и организацию функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, подсистем приема и обработки вызовов (сообщений о происшествиях) от населения, хранения и актуализации баз данных, поддержки принятия решений, консультативного обслуживания населения, мониторинга потенциально опасных стационарных и подвижных объектов, геоинформационной подсистемы.

Анализ опыта реагирования экстренных оперативных служб на происшествия и чрезвычайные ситуации, анализ итогов реализации федеральных целевых программ в сфере безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, анализ наиболее успешных инициатив органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также опыта зарубежных стран и международных организаций позволяют сделать вывод о том, что наиболее эффективным решением, обеспечивающим оперативное и рациональное использование ресурсов экстренных оперативных служб, максимально эффективное их взаимодействие при реагировании на поступающие от населения вызовы (сообщения о происшествиях), является создание системы-112.

В результате реализации федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы" (далее - Программа) прогнозируется снижение уровня смертности и числа пострадавших при происшествиях и чрезвычайных ситуациях, обеспечение роста безопасности и благополучия граждан Российской Федерации, что соответствует Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537, и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р. Программа обеспечит решение части задач в рамках разрабатываемой государственной программы Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах".

Система-112 должна обеспечить информационное взаимодействие органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе единых дежурно-диспетчерских служб, а также дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, включая службу пожарной охраны, службу реагирования в чрезвычайных ситуациях, службу полиции, службу скорой медицинской помощи, аварийную службу газовой сети и службу "Антитеррор".

При этом сохраняется возможность осуществить вызов экстренных оперативных служб пользователем услуг связи посредством набора номера, предназначенного для вызова отдельной экстренной оперативной службы (в настоящее время это номера "01", "02", "03" и т.д.).

В соответствии с Концепцией создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112" на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, одобренной распоряжением Правительства

Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 1240-р, осуществлялось пилотное внедрение системы-112 в Астраханской, Калужской и Курской областях. В Астраханской и Калужской областях за счет собственных средств было выполнено техническое проектирование системы-112.

В Курской области в рамках федеральной целевой программы "Электронная Россия (2002-2010 годы)" Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и администрацией Курской области на основе софинансирования развернута пилотная зона системы-112.

В ходе практического создания системы-112 было определено, что ключевой проблемой является неготовность инфраструктуры единых дежурно-диспетчерских служб для обеспечения работы единого номера "112". В Курской области было выявлено частичное отсутствие единых дежурно-диспетчерских служб или низкий уровень их автоматизации в районных центрах муниципальных образований, слабая подготовленность кадрового состава, а также отсутствие информированности населения о создании системы-112.

Как показал опыт, задачи, которые необходимо решить для создания системы-112 надлежащего качества, требуют иных подходов к этой проблеме. Это связано с целым рядом объективных причин, в том числе с организационной и технической неготовностью дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб к работе в рамках системы-112. Не готовы к развертыванию системы-112 ее информационная и телекоммуникационная составляющие, причем практически по всем регионам страны.

Не создана учебно-методическая база для подготовки оперативного, диспетчерского и руководящего персонала системы-112, не проведена работа по информированию населения о создании новой системы вызова экстренных оперативных служб и порядке ее использования.

Главной проблемой, требующей скорейшего решения, является организация эффективной координации действий межведомственного характера при реагировании на вызовы экстренных оперативных служб. Повышение безопасности населения, являющееся прямым следствием улучшения организации взаимодействия экстренных оперативных служб, определяет приоритетность решения этой проблемы. Необходимостью ее решения обусловлено принятие следующих документов:

распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 1240-р об одобрении Концепции создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112" на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований;

Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 1632 "О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации";

поручение Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2011 г. N ВП-П10-903 о проработке предложения о проекте федеральной целевой программы создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. N 716-р об утверждении Концепции федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2012-2017 годы".

При полномасштабном развертывании системы-112 в Российской Федерации потребуются существенные капитальные вложения, составляющие значительную долю от планируемых затрат и определяющие потребность в государственных инвестициях.

С учетом уровня риска гибели людей и ущерба, наносимого национальным интересам Российской Федерации, эффективное реагирование на происшествия и чрезвычайные ситуации не может быть достигнуто только в рамках основной деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Для решения рассматриваемой проблемы требуется принципиальная новизна и высокая эффективность технических, организационных и иных мероприятий, необходимых для широкомасштабного распространения прогрессивных научно-технических достижений в области обеспечения безопасности населения.

Государственное управление созданием системы-112 в условиях фактического отсутствия программно-целевого подхода характеризуется недостаточной системностью, отсутствием четкого разделения полномочий и ответственности между субъектами управления на федеральном, региональном и местном уровнях.

Недостаточно разработан механизм координации действий органов исполнительной власти на федеральном уровне, что ведет к определенной разобщенности при создании системы-112, организации ее функционирования и использования. Действующие нормативные правовые акты не в полной мере регулируют отношения в этой сфере.

Реализуемые в субъектах Российской Федерации мероприятия носят эпизодический характер, система-112, отвечающая в полном объеме требованиям Положения о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112", утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. N 958, не создана целиком ни в одном субъекте Российской Федерации.

В сложившейся ситуации для обеспечения решения указанных проблем в приемлемые сроки требуется использование механизма федеральных целевых программ.

Такой подход позволит обеспечить снижение потерь населения и повышение экономического потенциала путем концентрации материальных и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях создания условий безопасной жизнедеятельности населения и координации действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Работы по созданию и развертыванию системы-112 носят комплексный межведомственный характер. Применение механизма федеральных целевых программ при создании системы-112 в субъектах Российской Федерации обосновано прежде всего:

высокой социальной значимостью проблемы и ее комплексным характером;

необходимостью обеспечить единую научную, техническую и информационную составляющие в работах по созданию системы-112 в субъектах Российской Федерации;

необходимостью межведомственной координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также необходимостью

концентрации усилий и ресурсов (федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации) на реализации мероприятий, соответствующих приоритетным целям и задачам;

необходимостью создания условий для целевого и адресного использования ресурсов с целью решения задач по приоритетным направлениям;

долговременным характером и масштабами получения эффекта от внедрения системы-112.

Применение механизма федеральных целевых программ позволит обеспечить при решении проблемы комплексность и системность на основе:

определения целей и задач Программы, состава и структуры мероприятий;

повышения эффективности государственного управления в области обеспечения безопасности населения;

повышения результативности государственных и муниципальных инвестиций, использования материальных и финансовых ресурсов.

При применении механизма федеральных целевых программ будут осуществляться:

развитие и использование научного потенциала при исследовании реагирования экстренных оперативных служб при возникновении происшествий и чрезвычайных ситуаций;

внедрение современных информационно-телекоммуникационных технологий в деятельность экстренных оперативных служб;

совершенствование координации действий экстренных оперативных служб при оперативном реагировании на вызовы (сообщения о происшествиях) населения;

внедрение современных методов обучения.

Осуществление этих мероприятий позволит достичь положительного эффекта за счет реализации целевого научно обоснованного и системного воздействия государства на объекты управления с целью повышения безопасности населения.

Развертывание системы-112 в субъектах Российской Федерации без использования механизма федеральных целевых программ предполагает следующие источники финансирования:

за счет средств, выделяемых федеральным органам исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление текущей деятельности;

за счет средств, запланированных в федеральной целевой программе "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. N 555, на совершенствование системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб с использованием ресурсов системы ГЛОНАСС.

При таком варианте решения проблемы предполагается:

развертывание системы-112 в 2-3 субъектах Российской Федерации в год;

поэтапная модернизация системы-112 и интеграция с ней экстренных оперативных служб;

обучение персонала системы-112 на существующей учебной базе, не учитывающей специфику функционирования системы-112 и не отвечающей современным требованиям.

В результате для полномасштабного развертывания системы-112 на территории Российской Федерации потребуется не менее 25 лет.

Уровень реагирования экстренных оперативных служб будет оставаться низким, сохранится тенденция роста числа погибших и пострадавших.

При таком подходе основными недостатками в обеспечении эффективного реагирования экстренных оперативных служб на вызовы (сообщения о происшествиях) населения без использования механизма федеральных целевых программ по-прежнему будут являться:

организационная разобщенность и автономная структура управления органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления;

невозможность полного и эффективного использования комплексного подхода при развертывании системы-112 в субъектах Российской Федерации;

отсутствие системного планирования комплексных действий и использования ресурсов экстренных оперативных служб;

отсутствие эффективных механизмов координации и контроля мероприятий по созданию системы-112, а также последовательности их реализации;

длительный период, необходимый для достижения требуемого уровня взаимодействия экстренных оперативных служб.

Таким образом, решение поставленной задачи без использования механизма федеральных целевых программ сделает невозможным достижение конечных результатов в приемлемые сроки и приведет к росту затрат по сравнению с использованием метода программно-целевого планирования.

Решение проблемы снижения потерь населения при возникновении происшествий и чрезвычайных ситуаций в результате повышения оперативности реагирования экстренных оперативных служб будет осуществляться путем обоснованного выбора мероприятий по всем направлениям реализации Программы.

При подготовке проекта Программы были проанализированы следующие варианты проведения мероприятий для развертывания системы-112 по всей территории Российской Федерации:

обеспечение минимизации расходов;

обеспечение сбалансированного развертывания системы-112;

обеспечение интенсивного развертывания системы-112.

Первый вариант реализации Программы предполагает выполнение только первоочередных мероприятий по обеспечению развертывания системы-112 для максимальной экономии средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, включающих создание информационно-технической компоненты системы-112, а также создание телекоммуникационной составляющей системы-112 только на территориях, не имеющих необходимой инфраструктуры сети связи общего пользования, обучение персонала системы-112 дистанционным способом и информирование населения с использованием ресурсов телерадиовещания.

Объем финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета составит 16242,04 млн. рублей.

Предполагается, что количество погибших и пострадавших, а также общий размер ущерба населению и территориям сократятся в меньшей степени, чем при полномасштабном развертывании системы-112. Сокращение составит примерно 4 процента из-за ограниченности существующей телекоммуникационной составляющей, недостаточной проработки межведомственного взаимодействия и недостаточной степени подготовки персонала.

Единственное преимущество этого варианта заключается в минимальном расходовании средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Программы.

В части системных рисков такого подхода необходимо указать возможность недофинансирования или неритмичного финансирования проектов, которая возникает главным образом вследствие множественности несогласованных источников финансирования и увеличения длительности инвестиционной фазы проекта.

Практически отсутствуют возможности управления указанными рисками при соблюдении главного условия варианта решения проблемы -минимизации расходов, а реализация любого из рисков будет означать неполное решение проблемы.

Второй вариант реализации Программы предполагает сбалансированное поэтапное развертывание системы-112 в субъектах Российской Федерации. Определяются основные цели Программы, для их достижения осуществляются отбор и обоснование соответствующего комплекса мероприятий Программы при минимизации объемов финансовых средств, устанавливается очередность их реализации по признаку логической подчиненности и степени готовности конкретных субъектов Российской Федерации к проведению необходимых мероприятий при условии минимизации рисков, связанных со срывом запланированных сроков. Этот вариант обеспечивает полномасштабную разработку научно-методического обеспечения создания и функционирования системы-112. Предусматривается создание в необходимом объеме и в требуемые сроки информационно-технической и телекоммуникационной инфраструктуры системы-112, создание полноценной системы обучения персонала системы-112, проведение качественного первоначального обучения персонала системы-112 и организация пропаганды системы-112 среди всех групп населения с использованием различных способов информирования.

Объем финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета составит 22902,04 млн. рублей.

Главными преимуществами стратегии сбалансированного развития являются оптимальное сочетание расходования финансовых средств бюджета, сроков выполнения мероприятий Программы и достигаемого эффекта, уменьшение вероятности возникновения и значимости рисков, наличие возможностей по управлению ими.

Главным риском представляется возможность недостаточной готовности субъектов Российской Федерации к развертыванию системы-112 на своей территории. Управление риском планируется за счет гибкого ранжирования субъектов Российской Федерации по признаку готовности к началу проведения мероприятий.

Третий вариант реализации Программы предполагает полномасштабное внедрение системы-112 на территории Российской Федерации до 2015 года включительно при интенсификации проведения мероприятий, по направленности аналогичных мероприятиям второго варианта. При этом предполагается выделение дополнительных средств федерального бюджета на решение задачи создания телекоммуникационной инфраструктуры системы-112 на территории Российской Федерации (исходя из неготовности сети связи общего пользования большинства субъектов Российской Федерации) путем проведения дополнительных мероприятий по созданию узлов обеспечения вызова экстренных оперативных служб и необходимых сетей связи и передачи данных для обеспечения функционирования системы-112, а также ускорения развертывания инфраструктуры системы-112 субъектов Российской Федерации.

Объем финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета составит 45145,81 млн. рублей.

Преимуществом стратегии интенсивного внедрения системы-112 относительно стратегии сбалансированного развития является достижение поставленных целей в более короткий срок.

Недостатком варианта интенсивного развертывания системы-112 является наличие риска фактической невозможности решения проблемы в определенной части субъектов Российской Федерации в столь ограниченный срок вследствие их недостаточной подготовленности. Необходимая последовательность проведения мероприятий определяет минимум временных затрат на подготовительные работы, проектирование, создание инфраструктуры сети связи и объектов системы-112 и ввод их в эксплуатацию.

Наиболее предпочтительным с точки зрения гарантированного достижения решения проблемы, обоснованности и оптимизации бюджетных расходов по отношению к достигаемому эффекту, минимизации и управляемости рисков является второй вариант реализации мероприятий Программы (вариант обеспечения сбалансированного развертывания системы-112), который позволяет обеспечить достижение заявленной цели и соответствующих контрольных значений целевых индикаторов в приемлемо короткие сроки (до 2017 года) и создает условия для дальнейшего их снижения.

Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации Программы представлены в приложении N 1.

Применение механизма федеральных целевых программ позволит сконцентрировать финансовые средства, предусмотренные в других программах, и целенаправленно спланировать их распределение по мероприятиям, разработанным в соответствии с Программой, что обеспечит оптимальное их расходование.

Программа будет входить в состав государственной программы Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах".

II. Основные цели и задачи Программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевые индикаторы и показатели, отражающие ход ее выполнения

Основными целями Программы являются повышение безопасности населения Российской Федерации и снижение социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий путем сокращения времени реагирования экстренных оперативных служб при обращениях населения по единому номеру "112".

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие задачи:

разработать научно-методическое обеспечение создания и функционирования системы-112;

создать телекоммуникационную инфраструктуру системы-112;

создать информационно-техническую инфраструктуру системы-112;

дооснастить станции скорой медицинской помощи современными автоматизированными системами обмена информацией, обработки вызовов и управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи;

создать систему обучения персонала системы-112 и обеспечить информирование населения.

Реализацию Программы предполагается осуществить в течение 5 лет (2013-2017 годы) посредством поэтапного развертывания системы-112 в субъектах Российской Федерации в зависимости от степени готовности необходимой инфраструктуры.

В 2013 году предусматривается внедрение системы-112 в 3 субъектах Российской Федерации, в 2014 году - в 6 субъектах Российской Федерации, в 2015 году - в 2 субъектах Российской Федерации, в 2016 году - в 5 субъектах Российской Федерации и в 2017 году - в 67 субъектах Российской Федерации.

Координацию работ по обеспечению функционирования и развития системы-112 в субъектах Российской Федерации после завершения Программы будут осуществлять территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В качестве целевых индикаторов Программы приняты:

доля населения Российской Федерации, проживающего на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, в общем количестве населения Российской Федерации;

количество субъектов Российской Федерации, в которых система-112 создана в полном объеме;

доля субъектов Российской Федерации, в которых создана автоматизированная система управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи на базе системы-112 с использованием технологий системы ГЛОНАСС, в общем количестве субъектов Российской Федерации;

доля персонала системы-112 и сотрудников взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб, прошедших обучение, в общем необходимом их количестве в Российской Федерации.

Первый целевой индикатор позволяет оценить ход создания системы-112 в Российской Федерации в целом безотносительно завершенности работ в отдельных субъектах Российской Федерации. Второй и третий целевые индикаторы отражают создание системы-112 и автоматизированной системы управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи в субъектах Российской Федерации как завершенных и принятых в эксплуатацию систем. Четвертый (дополнительный) целевой индикатор предназначен для контроля над ходом обучения персонала как необходимым для реализации системы-112 процессом.

Условием досрочного прекращения реализации Программы является существенное отставание достигнутых значений первых двух целевых индикаторов от плановых, представленных в приложении N 1 к Программе.

III. Мероприятия Программы

Система мероприятий Программы направлена на решение задач, востребованных на текущем этапе работ по развертыванию системы-112 и основанных на полученных ранее результатах.

Мероприятия Программы формируются по следующим направлениям:

разработка научно-методического обеспечения создания и функционирования системы-112;

создание телекоммуникационной инфраструктуры системы-112;

создание информационно-технической инфраструктуры системы-112;

дооснащение станций скорой медицинской помощи современными автоматизированными системами обмена информацией, обработки вызовов и управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи;

создание системы обучения персонала системы-112 и организация информирования населения.

В рамках первого направления планируется:

разработка научно-методических документов, обеспечивающих организационные и технические мероприятия по созданию и вводу в эксплуатацию системы-112;

разработка положения о подсистеме обеспечения защиты информации системы-112;

разработка типового положения об информационном взаимодействии в рамках системы-112;

разработка системно-технических требований к компонентам системы-112;

разработка регламентов в области межведомственного информационно-телекоммуникационного взаимодействия в системе-112;

разработка рекомендаций по созданию, опытной эксплуатации и развитию системы-112 в субъектах Российской Федерации.

В рамках второго направления планируется:

разработка системных проектов телекоммуникационной подсистемы системы-112 для каждого субъекта Российской Федерации;

развертывание сети связи и передачи данных системы-112 в субъектах Российской Федерации, в том числе:

проектирование линий связи для присоединения системы связи объектов системы-112 к сети связи общего пользования;

строительство новых и модернизация существующих линий связи для присоединения системы связи объектов системы-112 к сети связи общего пользования.

Необходимые мероприятия по подготовке инфраструктуры сетей фиксированной и подвижной радиотелефонной связи к развертыванию системы-112 должны быть проведены операторами связи в соответствии с Федеральным законом "О связи".

В рамках третьего направления планируется:

разработка типовых моделей управления силами и средствами экстренных оперативных служб;

разработка типовых моделей и алгоритмов определения ложных вызовов (сообщений о происшествиях);

разработка типового технического проекта (требований) подсистемы обеспечения безопасности информации системы-112;

разработка требований к типовой подсистеме консультативного обслуживания населения;

разработка требований к подсистеме мониторинга, предназначенной для приема и обработки информации и сигналов, поступающих в дежурно-диспетчерские службы от датчиков, установленных на контролируемых стационарных и подвижных объектах, в том числе от автомобильных терминалов системы экстренного реагирования при авариях "ЭРА-ГЛОНАСС";

разработка технических требований по внедрению комплексной автоматизированной системы обмена информацией между субъектами Российской Федерации в рамках системы-112;

разработка типового технического проекта информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы-112;

разработка типовых технических решений центров обработки вызовов, резервных центров обработки вызовов, единых дежурно-диспетчерских служб в рамках системы-112;

разработка типовых технических решений дежурно-диспетчерских служб в части интеграции с системой-112;

разработка типовых программ и методик испытаний системы-112 и ее элементов;

разработка типового комплекса средств автоматизации взаимодействия в рамках системы-112, а также с региональными центрами управления в кризисных ситуациях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, ситуационными центрами глав администраций субъектов Российской Федерации;

разработка программного комплекса ведения словарей и классификаторов для обеспечения информационного взаимодействия в рамках системы-112;

разработка типового программно-технического комплекса автоматизированной системы обработки вызовов и обмена информацией между субъектами Российской Федерации в рамках системы-112;

разработка комплекса методик оценки эффективности функционирования системы-112 и ее компонентов;

разработка типового положения и комплекта типовых регламентов по организации эксплуатации системы-112;

создание базовой инфраструктуры системы-112 субъектов Российской Федерации;

интеграция инфраструктуры муниципальных образований субъектов Российской Федерации с системой-112;

интеграция дежурно-диспетчерских служб федеральных органов исполнительной власти с системой-112;

техническое, программное и информационное обеспечение апробации типовых решений и организации взаимодействия с сегментами системы-112 в рамках информационно-аналитической поддержки создания и функционирования системы-112;

разработка программно-аппаратного комплекса мониторинга и ведения Единого реестра системы-112;

информационно-аналитическая и организационно-техническая поддержка реализации Программы.

В рамках четвертого направления планируется:

разработка регламентов и научно-методических основ создания и функционирования автоматизированной системы обмена информацией, обработки вызовов и управления на базе технологий системы ГЛОНАСС мобильными бригадами скорой медицинской помощи, в том числе в части взаимодействия с системой-112;

разработка типовых проектных решений по созданию автоматизированной системы обмена информацией, обработки вызовов и управления на базе технологий системы ГЛОНАСС мобильными бригадами скорой медицинской помощи, интегрированной с системой-112;

создание пилотных участков автоматизированной системы обмена информацией, обработки вызовов и управления на базе технологий системы ГЛОНАСС мобильными бригадами скорой медицинской помощи в 3 пилотных субъектах Российской Федерации;

тиражирование унифицированной автоматизированной системы обмена информацией на основе системы-112, обработки вызовов и управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи, в том числе с использованием технологий системы ГЛОНАСС, во всех субъектах Российской Федерации.

В рамках пятого направления планируется:

разработка учебно-методического комплекта для подготовки персонала дежурно-диспетчерских служб системы-112;

разработка учебно-методического комплекта для подготовки персонала центров обработки вызовов и единых дежурно-диспетчерских служб системы-112;

разработка учебно-тренажерного комплекса для подготовки персонала системы-112;

разработка системы дистанционного обучения персонала системы-112;

создание центров обучения на базе организаций Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

обучение преподавателей для подготовки персонала системы-112;

первоначальное обучение персонала центров обработки вызовов и единых дежурно-диспетчерских служб системы-112;

первоначальное обучение персонала региональных дежурно-диспетчерских служб, интегрированных с системой-112;

первоначальное обучение персонала дежурно-диспетчерских служб федеральных органов исполнительной власти, интегрированных с системой-112;

организация информирования населения о создании и функционировании системы-112 с использованием печатных средств массовой информации на федеральном уровне;

организация информирования населения о создании и функционировании системы-112 с использованием интернет-ресурсов на федеральном уровне;

организация информирования населения о создании и функционировании системы-112 с использованием ресурсов телерадиовещания, видеоинформационных панелей на федеральном уровне;

организация информирования населения о создании и функционировании системы-112 с использованием средств наружной рекламы на федеральном уровне;

организация и проведение информирования населения о создании и функционировании системы-112 на региональном уровне.

Мероприятия Программы проводятся в интересах всех групп населения Российской Федерации. Перечень мероприятий Программы представлен в приложении N 2.

Мероприятия Программы предусматривают следующие меры по предотвращению осложнений, которые могут возникнуть при их реализации:

подготовка предложений о корректировке Программы в случаях превышения установленного Правительством Российской Федерации уровня инфляции, отклонения достигнутых результатов реализации мероприятий Программы от планируемых и внесения изменений в перечень готовых к началу развертывания системы-112 субъектов Российской Федерации;

подготовка предложений о распределении средств федерального бюджета между объектами развертывания системы-112 по результатам ежегодного мониторинга социально-экономической ситуации в субъектах Российской Федерации.

IV. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Объемы и источники финансирования мероприятий Программы представлены в приложении N 3.

Объемы финансирования Программы оценивались по результатам реализации пилотных проектов, которые предшествовали мероприятиям, предусмотренным Программой, по проведенной работе, связанной с подготовкой соответствующих перспективных проектов для включения в Программу и согласованием с предполагаемыми государственными заказчиками и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также с учетом экспертных заключений.

Создание системы-112 в субъекте Российской Федерации предполагается в течение 1-2 лет в следующей последовательности:

техническое и системное проектирование инфраструктуры системы-112;

поэтапное развертывание объектов системы-112 начиная с административного центра субъекта Российской Федерации;

опытная эксплуатация и государственные испытания развернутой в субъекте Российской Федерации системы-112.

Создание системы-112 в субъекте Российской Федерации должно завершаться одновременно с завершением создания ее базовой инфраструктуры.

Общий объем финансирования Программы составляет 40401,26 млн. рублей. Финансирование Программы осуществляется:

за счет средств федерального бюджета - 22902,04 млн. рублей, из них капитальные вложения - 14177,54 млн. рублей, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 690,32 млн. рублей, прочие нужды - 8034,18 млн. рублей;

за счет бюджетов субъектов Российской Федерации - 17499,22 млн. рублей.

Распределение средств федерального бюджета по направлениям реализации Программы представлено в приложении N 4.

Распределение средств федерального бюджета между государственными заказчиками Программы по статьям расходования средств представлено в приложении N 5.

Программой предусмотрено использование механизма предоставления субсидий из федерального бюджета на софинансирование участия субъектов Российской Федерации в реализации Программы. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках Программы представлены в приложении N 6.

Перечень региональных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, представлен в приложении N 7. Методика детализации укрупненного инвестиционного проекта, реализуемого в рамках Программы, представлена в приложении N 8.

V. Механизм реализации Программы, включающий в себя механизм управления ее выполнением, распределение сфер ответственности и механизм взаимодействия государственных заказчиков Программы

Государственным заказчиком - координатором и разработчиком Программы является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Государственными заказчиками Программы являются:

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

Министерство внутренних дел Российской Федерации;

Министерство здравоохранения Российской Федерации;

Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

Управление реализацией Программы осуществляют государственный заказчик - координатор Программы, государственные заказчики Программы.

Руководителем Программы является Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации организует и координирует выполнение мероприятий второго направления "Создание телекоммуникационной инфраструктуры системы-112".

Министерство здравоохранения Российской Федерации организует и координирует выполнение мероприятий четвертого направления "Дооснащение станций скорой медицинской помощи современными автоматизированными системами обмена информацией, обработки вызовов и управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи".

В реализации Программы участвуют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Государственный заказчик - координатор Программы осуществляет координацию деятельности государственных заказчиков и организацию управления реализацией Программы в целом. Государственные заказчики Программы осуществляют управление реализацией соответствующих мероприятий Программы. Закрепление мероприятий и проектов Программы за каждым из государственных заказчиков представлено в приложении N 2 к Программе.

До начала реализации Программы государственный заказчик - координатор Программы утверждает и представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации положение об управлении реализацией Программы, определяющее:

порядок формирования годового организационно-финансового плана реализации Программы;

механизмы корректировки мероприятий Программы и их ресурсного обеспечения в ходе реализации Программы;

процедуры обеспечения публичности (открытости) информации о значениях целевых индикаторов и показателей, результатах мониторинга реализации Программы, ее мероприятиях и об условиях участия в них исполнителей, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей.

Реализация Программы осуществляется на основе государственных контрактов (договоров) на закупку и поставку продукции для государственных нужд, заключаемых со всеми исполнителями мероприятий Программы в соответствии с законодательством в области размещения заказов для государственных (муниципальных) нужд. Государственный контракт определяет права и обязанности заказчика и поставщика по обеспечению государственных нужд, регулирует их отношения при выполнении государственного контракта, в том числе предусматривает осуществление заказчиком контроля за ходом работ по выполнению государственного контракта.

Государственные заказчики Программы сообщают в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации о заключенных со всеми исполнителями мероприятий Программы государственных контрактах (договорах) на ее финансирование за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Сведения о проектах, содержащих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы гражданского назначения, государственные заказчики сообщают также в Министерство образования и науки Российской Федерации.

Государственный заказчик - координатор Программы направляет:

в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство образования и науки Российской Федерации (в части научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ гражданского назначения) - статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Программы, необходимую для выполнения возложенных на указанные министерства функций;

ежеквартально, до конца месяца, следующего за отчетным периодом, в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство образования и науки Российской Федерации - доклады о ходе выполнения работ в рамках Программы и об эффективности использования финансовых средств, подготовленные на основе форм и схем, рекомендуемых Министерством экономического развития Российской Федерации.

Указанные доклады содержат:

сведения о результатах реализации Программы за отчетный год;

данные о целевом использовании и объемах привлеченных средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;

сведения о соответствии результатов реализации Программы фактическим затратам;

сведения о соответствии фактических показателей Программы показателям, установленным при утверждении Программы Правительством Российской Федерации;

информацию о ходе и полноте выполнения мероприятий Программы;

сведения о наличии, объемах и состоянии объектов незавершенного строительства;

сведения о результативности научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

сведения о внедрении и эффективности инновационных проектов;

оценку эффективности результатов реализации Программы;

оценку влияния фактических результатов реализации Программы на различные сферы экономики страны (мультипликативный эффект по результатам реализации Программы).

При завершении реализации Программы государственный заказчик - координатор Программы подготавливает и до 1 марта года, следующего за годом завершения Программы, представляет в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство образования и науки Российской Федерации доклад о выполнении Программы, эффективности использования финансовых средств за весь период ее реализации. Доклад должен включать информацию о результатах реализации Программы за истекший год и за весь период реализации Программы, включая оценку значений целевых индикаторов и показателей.

Государственный заказчик - координатор Программы организует размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" текста Программы, утвержденной Правительством Российской Федерации, нормативных правовых актов по управлению реализацией Программы и контролю за ходом ее выполнения, а также информации о ходе реализации Программы, мероприятиях Программы на ближайшие 2-3 года, фактическом финансировании Программы, проведении торгов на участие в реализации Программы, а также о заключенных государственных контрактах, результатах экспертных оценок выполнения мероприятий Программы, результатах мониторинга ее реализации, достигнутых значениях целевых индикаторов и показателей.

Отбор исполнителей работ по реализации мероприятий Программы осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

VI. Оценка социально-экономической эффективности мероприятий Программы

При выполнении мероприятий Программы предполагается достичь социально и экономически приемлемого уровня безопасности населения, создать эффективную скоординированную систему реагирования на вызовы (сообщения о происшествиях) населения при происшествиях и чрезвычайных ситуациях, а также обеспечить оперативное, в том числе комплексное, реагирование на них различных экстренных оперативных служб.

Предусматриваемые затраты за счет всех источников финансирования позволят за время реализации Программы сократить на 7 процентов потери населения от чрезвычайных ситуаций и происшествий относительно 2010 года, создать по принципу "одного окна" во всех субъектах Российской Федерации систему-112 и гармонизировать способ вызова экстренных оперативных служб с законодательством Европейского союза в соответствии с подписанным Российской Федерацией совместно со странами Европейского союза в 1998 году телекоммуникационным соглашением, согласно которому единым номером вызова экстренных оперативных служб стал номер "112".

Экономическая эффективность мероприятий Программы в связи со спецификой решаемых проблем может быть представлена следующими видами:

прямая экономическая эффективность - снижение затрат на достижение целей мероприятий Программы;

косвенная экономическая эффективность - сохранение здоровья и жизни людей, снижение экономического ущерба.

Проведенный анализ показал, что прогнозируемый предотвращенный ущерб от происшествий и чрезвычайных ситуаций без применения программно-целевого метода за 6 лет составит 12,6 млрд. рублей (далее примерно по 5 млрд. рублей в год, в ценах соответствующих лет), а при применении механизма федеральных целевых программ - 33,4 млрд. рублей (далее примерно по 21 млрд. рублей в год, в ценах соответствующих лет). Положительный экономический эффект от реализации Программы наступит в 2018 году и составит 14 млрд. рублей (определяется как разность общей величины суммарного предотвращенного ущерба в результате развертывания системы-112 за период с 2013 года и суммарных затрат федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию Программы). В результате реализации Программы будет сохранена жизнь более чем 25 тыс. человек.

Обеспечение полномасштабного функционирования системы-112 на территории Российской Федерации начиная с 2017 года позволит снизить число погибших в чрезвычайных ситуациях и происшествиях более чем на 15 тыс. человек, число пострадавших - более чем на 300 тыс. человек, а также сократить экономический ущерб примерно на 21 млрд. рублей ежегодно.

Методика оценки эффективности реализации Программы представлена в приложении N 9.

Приложение N 1 к федеральной целевой программе "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

	Единица измерения	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Целевые индикаторы*						
Доля населения Российской Федерации, проживающего на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, в общем количестве населения Российской Федерации	процентов	7,09	17,06	18,27	26,13	100
Количество субъектов Российской Федерации, в которых система-112 создана в полном объеме	единиц	3	9	11	16	83
Доля субъектов Российской Федерации, в которых создана автоматизированная система управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи на базе системы-112 с использованием технологий системы ГЛОНАСС, в общем количестве субъектов Российской Федерации	процентов	3,61	3,61	3,61	51,81	100
Доля персонала системы-112 и сотрудников взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб, прошедших обучение, в общем необходимом их количестве в Российской Федерации	процентов	7,09	17,06	18,27	26,13	100
Показатели**						
Сокращение среднего времени комплексного реагирования экстренных оперативных служб на обращения населения по номеру "112" на территории Российской Федерации по сравнению с 2010 годом	процентов	1,42	3,41	3,65	5,23	20
Снижение числа пострадавших в чрезвычайных ситуациях и происшествиях на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, по сравнению с 2010 годом	человек	21527	51797	55471	79335	303614
Снижение числа погибших в чрезвычайных ситуациях и происшествиях на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, по сравнению с 2010 годом	человек	1077	2590	2774	3967	15181
Сокращение экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, по сравнению с 2010 годом	млн. рублей	1077,87	2883,07	3626,95	5631,09	20184,98

* Нарастающим итогом.

** Ежегодно.

Приложение N 2 к федеральной целевой программе "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

Перечень мероприятий федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

(млн. рублей, в

	Наименование мероприятия, источник финансирования	Государственный заказчик (заказчик)	Объемы финансирования					
			2013-2017 годы - всего	в том числе				
				2013 год	2014 год	2015 год	2016* год	2017* год
I. Научно-методическое обеспечение создания и функционирова 112								
1.	Разработка научно-методических документов, обеспечивающих организационные и технические мероприятия по созданию и вводу в эксплуатацию системы-112							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	24	18	6	-	-	-

2.	Разработка положения о подсистеме обеспечения защиты информации системы-112							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	1,87	1,5	0,37	-	-	-
3.	Разработка типового положения об информационном взаимодействии в рамках системы-112							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	1,13	1	0,13	-	-	-
4.	Разработка системно-технических требований к компонентам системы-112							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	3,91	3	0,91	-	-	-
5.	Разработка регламентов в области межведомственного информационно-телекоммуникационного взаимодействия в системе-112							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	18	14	4	-	-	-
6.	Разработка рекомендаций по повышению эффективности (оптимизации) создания, опытной эксплуатации и развития системы-112 в субъектах Российской Федерации							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	30,09	21	9,09	-	-	-
	Всего по 1-му направлению							
	средства федерального бюджета (НИОКР) - всего	МЧС России	79	58,5	20,5	-	-	-

II. Создание телекоммуникационной инфраструктуры системы-1

7.	Разработка системных проектов телекоммуникационной подсистемы системы-112 для каждого субъекта Российской Федерации							
	средства федерального бюджета (прочие нужды)	Минкомсвязь России	1796,28	190,88	41,9	110,15	1453,35	-
8.	Развертывание сети связи и передачи данных системы-112 в субъектах Российской Федерации							
	средства бюджетов субъектов Российской Федерации (капитальные вложения)	субъекты Российской Федерации	4412,76	283,38	100,52	266,6	3762,26	-
	Всего по 2-му направлению		6209,04	474,26	142,42	376,75	5215,61	-
	в том числе:							
	средства федерального бюджета (прочие нужды)	Минкомсвязь России	1796,28	190,88	41,9	110,15	1453,35	-
	средства бюджетов субъектов Российской Федерации (капитальные вложения)	субъекты Российской Федерации	4412,76	283,38	100,52	266,6	3762,26	-
III. Создание информационно-технической инфраструктуры сист								
9.	Разработка типовых моделей управления силами и средствами экстренных оперативных служб							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	6	4	2	-	-	
10.	Разработка типовых моделей и алгоритмов определения ложных вызовов							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	6	4	2	-	-	-

11.	Разработка типового технического проекта (требований) подсистемы обеспечения безопасности объектов системы-112							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	3,44	2,44	1	-	-	-
12.	Разработка требований к типовой подсистеме консультативного обслуживания населения							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	2,26	2,26	-	-	-	-
13.	Разработка требований к подсистеме мониторинга, предназначенной для приема и обработки информации и сигналов, поступающих в дежурно-диспетчерские службы от датчиков, установленных на контролируемых стационарных и подвижных объектах, в том числе от автомобильных терминалов системы экстренного реагирования при авариях"ЭРА-ГЛОНАСС"							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	2,2	2,2	-	-	-	-
14.	Разработка технических требований по внедрению комплексной автоматизированной системы обмена информацией между субъектами Российской Федерации в рамках системы-112							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	7,9	5	2,9	-	-	-

15.	Разработка типового технического проекта информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы-112 и типовых технических решений							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	30,6	24	6,6	-	-	-
16.	Разработка типовых технических решений центров обработки вызовов, резервных центров обработки вызовов, единых дежурно-диспетчерских служб в рамках системы-112							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	46	46	-	-	-	-
17.	Разработка типовых технических решений дежурно-диспетчерских служб в части интеграции с системой-112							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	24	20	4	-	-	-
18.	Разработка типовых программ и методик испытаний системы-112 и ее элементов							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	15	12	3	-	-	-

19.	Разработка типовых комплексов средств автоматизации взаимодействия системы-112 с региональными центрами управления в кризисных ситуациях, ситуационными центрами глав администраций субъектов Российской Федерации							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	48	20	28	-	-	-
20.	Разработка программного комплекса ведения словарей и классификаторов системы-112							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	5	3	2	-	-	-

21.	Разработка типового программно-технического комплекса автоматизированной системы обмена информацией между субъектами Российской Федерации в рамках системы-112							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	272,7	66	17,62	2,01	187,07	-
22.	Разработка комплекса методик оценки эффективности функционирования системы-112 и ее компонентов							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	9,22	6,26	2,96	-	-	-
23.	Разработка типового положения и комплекта типовых регламентов по организации оперативно-технической службы поддержки функционирования объектов системы-112 в субъекте Российской Федерации							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	10	6	4	-	-	-

24.	Создание базовой инфраструктуры системы-112 субъектов Российской Федерации		15868,25	1040,37	571	1023,26	8973,36	4260,26
	проектирование системы-112 на территории субъектов Российской Федерации (прочие нужды)	субъекты Российской Федерации	238,31	5,87	15,44	217	-	-
	создание основных и резервных центров обработки вызовов: техническое перевооружение, строительство, реконструкция зданий и их оснащение (капитальные вложения) - всегоиз них:		15629,94	1034,5	555,56	806,26	8973,36	4260,26
	средствафедеральногобюджета(капитальныевложения)	МЧС России	14107,88	935,5	501,39	727,65	8098,46	3844,88
	средства бюджетов субъектов Российской Федерации (капитальные вложения)	субъекты Российской Федерации	1522,06	99	54,17	78,61	874,9	415,38

25.	Интеграция инфраструктуры муниципальных образований субъектов Российской Федерации с системой-112							
	средства бюджетов субъектов Российской Федерации (капитальные вложения)	субъекты Российской Федерации	10285,51	467,91	897,84	212,31	761,91	7945,54
26.	Интеграция дежурно-диспетчерских служб федеральных органов исполнительной власти с системой-112							
	средства федерального бюджета (прочие нужды)		2541,61	132,59	201,31	48,64	161,95	1997,12
		МЧС России	976,81	52,89	73,03	25,13	66,66	759,1
		МВД России	1510,74	78,6	125,96	22,7	88,88	1194,6
		ФСБ России	36,36	1,1	2,32	0,81	2,14	29,99
		Минздрав России	17,7	-	-	-	4,27	13,43
27.	Техническое, программное и информационное обеспечение апробации типовых решений и организации взаимодействия с сегментами системы-112 в рамках информационно-аналитической поддержки создания и функционирования системы-112 - всего		82,66	54,66	28	-	-	-
	в том числе							
	разработка технического, программного и информационного обеспечения функционирования Центраинформационно-аналитической поддержки (НИОКР)	МЧС России	13	5	8	-	-	-

	создание Центра информационно-аналитической поддержки системы-112, г. Москва, ул. Давыдковская, д. 7 (реконструкция, проектно-изыскательские работы) (капитальные вложения)	МЧС России	69,66	49,66	20	-	-	-
28.	Разработка программно-аппаратного комплекса мониторинга и ведения Единого реестра системы-112							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	10	7	3	-	-	-
29.	Информационно-аналитическая и организационно-техническая поддержка реализации Программы							
	средства федерального бюджета (прочие нужды)	МЧС России	358,04	64,71	68,07	71,6	75,09	78,57
	Всего по 3-му направлению в том числе:		29634,39	1990,4	1845,3	1357,82	10159,38	14281,49
	средства федерального бюджета - всего		17588,51	1417,62	877,85	849,9	8522,57	5920,57
	в том числе:							
	НИОКР	МЧС России	511,32	235,16	87,08	2,01	187,07	-
	капитальные вложения	МЧС России	14177,54	985,16	521,39	727,65	8098,46	3844,88
	прочие нужды - всего		2899,65	197,3	269,38	120,24	237,04	2075,69
	из них:							
		МЧС России	1334,85	117,6	141,1	96,73	141,75	837,67
		МВД России	1510,74	78,6	125,96	22,7	88,88	1194,6
		ФСБ России	36,36	1,1	2,32	0,81	2,14	29,99
		Минздрав России	17,7	-	-	-	4,27	13,43

	средства бюджетов субъектов Российской Федерации - всего	субъекты Российской Федерации	12045,88	572,78	967,45	507,92	1636,81	8360,92
	в том числе:							
	капитальные вложения		11807,57	566,91	952,01	290,92	1636,81	8360,92
	прочие нужды		238,31	5,87	15,44	217	-	-

IV. Дооснащение станций скорой медицинской помощи современ
автоматизированными системами обмена информацией, обработ
управления мобильными бригадами скорой медицинской помощ

30.	Разработка и совершенствование нормативной правовой базы и научно-методических основ создания и функционирования автоматизированной системы обмена информацией на основе системы-112, обработки вызовов и управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи, в том числе с использованием технологий системы ГЛОНАСС							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	Минздрав России	12	12	-	-	-	-

31.	Разработка типовых проектных решений по созданию автоматизированной системы обмена информацией на основе системы-112, обработки вызовов и управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи, в том числе с использованием технологий системы ГЛОНАСС							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	Минздрав России	17	17	-	-	-	-
32.	Создание пилотных участковавтоматизированной системы обмена информацией на основе системы-112, обработки вызовов и управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи, в том числе с использованием технологий системы ГЛОНАСС, в 3 пилотных субъектах Российской Федерации							
	средства федерального бюджета (прочие нужды)	Минздрав России	147	147	-	-	-	-

33.	Тиражирование унифицированной автоматизированной системы обмена информацией на основе системы-112, обработки вызовов и управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи, в том числе с использованием технологий системы ГЛОНАСС, во всех субъектах Российской Федерации							
	средства федерального бюджета (прочие нужды)	Минздрав России	2553,2	-	-	-	1276,6	1276,6
	Всего по 4-му направлению							
	в том числе							
	средства федерального бюджета - всего	Минздрав России	2729,2	176	-	-	1276,6	1276,6
	из них:							
	НИОКР		29	29	-	-	-	-
	прочие нужды		2700,2	147	-	-	1276,6	1276,6

V. Создание системы обучения персонала системы-112 и организ информирования населения

34.	Разработка учебно-методического комплекта для подготовки персонала дежурно-диспетчерских служб системы-112							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	10	7	3	-	-	-
35.	Разработка учебно-методического комплекта для подготовки персонала центров обработки вызовов и единых дежурно-диспетчерских служб системы-112							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	16	11	5	-	-	-

36.	Разработка учебно-тренажерного комплекса для подготовки персонала системы-112							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	30	24	6	-	-	-
37.	Разработка системы дистанционного обучения персонала системы-112							
	средства федерального бюджета (НИОКР)	МЧС России	15	12	3	-	-	-
38.	Создание центров обучения на базе организаций МЧС России							
	средства федерального бюджета (прочие нужды)	МЧС России	284,2	82,43	-	-	201,77	-
39.	Обучениепреподавателей для подготовки персонала системы-112 - всего		6,35	0,42	1,37	1,52	1,52	1,52
	в том числе:							
	средства федерального бюджета (прочие нужды)	МЧС России	0,62	0,21	0,41	-	-	-
	средства бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие нужды)	субъекты Российской Федерации	5,73	0,21	0,96	1,52	1,52	1,52
40.	Первоначальное обучение персонала центров обработки вызовов и единых дежурно-диспетчерских служб системы-112							
	средства бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие нужды)	субъекты Российской Федерации	744,14	47,78	72,31	15,05	55,84	553,16
41.	Первоначальное обучение персонала региональных дежурно-диспетчерских служб, интегрированных с системой-112							
	средства бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие нужды)	субъекты Российской Федерации	188,98	11,7	20,12	4,36	15,66	137,14
42.	Первоначальное обучение персонала дежурно-диспетчерских служб федеральных органов исполнительной власти,интегрированных с системой-112							
	средства федерального бюджета (прочие нужды) - всего		216,45	13,38	19,29	4,44	14,03	165,31
	в том числе:	МЧС России	83,1	5,32	6,99	2,29	5,77	62,73
		МВД России	128,36	7,9	12,05	2,07	7,69	98,65
		ФСБ России	3,41	0,12	0,25	0,08	0,21	2,75
		Минздрав России	1,58	0,04	-	-	0,36	1,18
43.	Организация информирования населения о создании и функционировании системы-112 с использованием печатных средств массовой информации на федеральном уровне							
	средства федерального бюджета (прочие нужды)	МЧС России	10	0,32	1,56	2,58	2,71	2,83
44.	Организация информирования населения о создании и функционировании системы-112 с использованием интернет-ресурсов на федеральном уровне							
	средства федерального бюджета (прочие нужды)	МЧС России	18,6	0,59	2,9	4,8	5,03	5,28

45.	Организация информирования населения о создании и функционировании системы-112 с использованием ресурсов телерадиоэфира, видеоинформационных панелей на федеральном уровне							
	средства федерального бюджета (прочие нужды)	МЧС России	26,8	0,85	4,19	6,92	7,25	7,59
46.	Организация информирования населения о создании и функционировании системы-112 с использованием средств наружной рекламы на федеральном уровне							
	средства федерального бюджета (прочие нужды)	МЧС России	81,38	5,22	14,4	21,21	22,25	18,3
47.	Организация и проведение информирования населения о создании и функционировании системы-112 на региональном уровне							
	средства бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие нужды)	субъекты Российской Федерации	101,73	5,86	8,81	1,14	7,86	78,06
	Всего по 5-му направлению		1749,63	222,55	161,95	62,02	333,92	969,19
	средства федерального бюджета - всего		709,05	157	59,75	39,95	253,04	199,31
	в том числе:							
	НИОКР	МЧС России	71	54	17	-	-	-
	прочие нужды - всего		638,05	103	42,75	39,95	253,04	199,31
	из них:	МЧС России	504,7	94,94	30,45	37,8	244,78	96,73
		МВД России	128,36	7,9	12,05	2,07	7,69	98,65
		ФСБ России	3,41	0,12	0,25	0,08	0,21	2,75
		Минздрав России	1,58	0,04	-	-	0,36	1,18
	средства бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие нужды)	субъекты Российской Федерации	1040,58	65,55	102,2	22,07	80,88	769,88
	Всего по Программе		40401,26	2921,71	2170,17	1796,59	16985,51	16527,28
	в том числе							
	средства федерального бюджета		22902,04	2000	1000	1000	11505,56	7396,48
	из них:							
		МЧС России	16678,41	1545,36	817,52	864,19	8672,06	4779,28
		МВД России	1639,1	86,5	138,01	24,77	96,57	1293,25
		ФСБ России	39,77	1,22	2,57	0,89	2,35	32,74
		Минздрав России	2748,48	176,04	-	-	1281,23	1291,21
		Минкомсвязь России	1796,28	190,88	41,9	110,15	1453,35	-
	НИОКР - всего		690,32	376,66	124,58	2,01	187,07	-
	в том числе:							
		МЧС России	661,32	347,66	124,58	2,01	187,07	-
		Минздрав России	29	29	-	-	-	-
	капитальные вложения - всего	МЧСРоссии	14177,54	985,16	521,39	727,65	8098,46	3844,88
	прочие нужды - всего		8034,18	638,18	354,03	270,34	3220,03	3551,6
	в том числе:							
		МЧС России	1839,55	212,54	171,55	134,53	386,53	934,4
		МВД России	1639,1	86,5	138,01	24,77	96,57	1293,25
		ФСБ России	39,77	1,22	2,57	0,89	2,35	32,74
		Минздрав России	2719,48	147,04	-	-	1281,23	1291,21
		Минкомсвязь России	1796,28	190,88	41,9	110,15	1453,35	-
	за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - всего	субъекты Российской Федерации	17499,22	921,71	1170,17	796,59	5479,95	9130,8
	в том числе:							
	капитальные вложения		16220,33	850,29	1052,53	557,52	5399,07	8360,92
	прочие нужды		1278,89	71,42	117,64	239,07	80,88	769,88

---

* Объемы финансирования мероприятий Программы на 2016 и 2017 годы за счет средств федерального бюджета будут уточняться при подготовке проектов федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Приложение N 3 к федеральной целевой программе "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

Объемы и источники финансирования мероприятий федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 -

2017 годы"

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)						
	2013-2017 годы - всего	В том числе				
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год*	2017 год*
Федеральный бюджет - всего	22902,04	2000	1000	1000	11505,56	7396,48
в том числе:						
НИОКР	690,32	376,66	124,58	2,01	187,07	-
капитальные вложения	14177,54	985,16	521,39	727,65	8098,46	3844,88
прочие нужды	8034,18	638,18	354,03	270,34	3220,03	3551,6
Бюджеты субъектов Российской Федерации - всего	17499,22	921,71	1170,17	796,59	5479,95	9130,8
в том числе:						
НИОКР	-	-	-	-	-	-
капитальные вложения	16220,33	850,29	1052,53	557,52	5399,07	8360,92
прочие нужды	1278,89	71,42	117,64	239,07	80,88	769,88
Итого по Программе	40401,26	2921,71	2170,17	1796,59	16985,51	16527,28

* Объемы финансирования мероприятий Программы на 2016 и 2017 годы за счет средств федерального бюджета будут уточняться при подготовке проектов федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Приложение N 4 к федеральной целевой программе "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

Распределение средств федерального бюджета по направлениям реализации федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)				
Направления реализации	2013 - 2017 годы - всего	НИОКР	Капитальные вложения	Прочие расходы
Научно-методическое обеспечение создания и функционирования системы-112	79	79	-	-
Создание телекоммуникационной инфраструктуры системы-112	1796,28	-	-	1796,28
Создание информационно-технической инфраструктуры системы-112	17588,51	511,32	14177,54	2899,65
Дооснащение станций скорой медицинской помощи современными автоматизированными системами обмена информацией, обработки вызовов и управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи	2729,2	29	-	2700,2
Создание системы обучения персонала системы-112 и организация информирования населения	709,05	71	-	638,05
Всего	22902,04	690,32	14177,54	8034,18

Приложение N 5 к федеральной целевой программе "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

Распределение средств федерального бюджета между государственными заказчиками федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

						(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)
Государственный заказчик	2013 - 2017 годы - всего	В том числе				
		2013 год	2014 год	2015 год	2016* год	2017* год
МЧС России - всего	16678,41	1545,36	817,52	864,19	8672,06	4779,28
в том числе:						
НИОКР	661,32	347,66	124,58	2,01	187,07	-
капитальные вложения	14177,54	985,16	521,39	727,65	8098,46	3844,88
прочие расходы	1839,55	212,54	171,55	134,53	386,53	934,4
Минкомсвязь России - всего	1796,28	190,88	41,9	110,15	1453,35	-
в том числе:						
НИОКР	-	-	-	-	-	-
капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
прочие расходы	1796,28	190,88	41,9	110,15	1453,35	-
МВД России - всего	1639,1	86,5	138,01	24,77	96,57	1293,25
в том числе:						
НИОКР	-	-	-	-	-	-
капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
прочие расходы	1639,1	86,5	138,01	24,77	96,57	1293,25
ФСБ России - всего	39,77	1,22	2,57	0,89	2,35	32,74
в том числе:						
НИОКР	-	-	-	-	-	-
капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
прочие расходы	39,77	1,22	2,57	0,89	2,35	32,74
Минздрав России - всего	2748,48	176,04	-	-	1281,23	1291,21
в том числе:						
НИОКР	29	29	-	-	-	-
капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
прочие расходы	2719,48	147,04	-	-	1281,23	1291,21
Итого	22902,04	2000	1000	1000	11505,56	7396,48
в том числе:						
НИОКР	690,32	376,66	124,58	2,01	187,07	-
капитальные вложения	14177,54	985,16	521,39	727,65	8098,46	3844,88
прочие расходы	8034,18	638,18	354,03	270,34	3220,03	3551,6

---

* Объемы финансирования мероприятий Программы на 2016 и 2017 годы за счет средств федерального бюджета будут уточняться при подготовке проектов федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Приложение N 6 к федеральной целевой программе "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

1. Настоящие Правила устанавливают порядок предоставления и распределения в 2013-2017 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013-2017 годы" (далее соответственно - Программа, субсидии).

2. Субсидии предоставляются в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации региональных целевых программ, предусматривающих мероприятия по созданию базовой инфраструктуры системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" (далее соответственно - система-112, программные мероприятия). Расходы за счет субсидий при создании базовой инфраструктуры системы-112 субъекта Российской Федерации должны быть направлены на техническое перевооружение зданий и помещений, передаваемых под размещение основных и резервных центров обработки вызовов, либо строительство (реконструкцию) зданий и помещений, предназначенных для размещения основных и резервных центров обработки вызовов, и их оснащение программно-техническими комплексами.

Предоставление субсидий осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в федеральном бюджете на соответствующий год на цели реализации Программы.

3. Критерием отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий в соответствующем году реализации Программы является наличие субъекта в Российской Федерации в перечне субъектов Российской Федерации, в которых Программой предусмотрено проведение работ по созданию базовой инфраструктуры системы-112 в соответствующем году, и наличие у субъекта Российской Федерации следующих актов (документов):

а) долгосрочная региональная целевая программа, предусматривающая мероприятия, обеспечивающие создание системы-112 на территории субъекта Российской Федерации;

б) закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, предусматривающий бюджетные ассигнования на исполнение в соответствующем финансовом году расходных обязательств по реализации программных мероприятий в размерах, обеспечивающих установленный в настоящих Правилах уровень софинансирования;

в) обязательство субъекта Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых региональными целевыми программами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, значениям показателей результативности предоставления субсидий, предусмотренных приложением N 1 (далее - показатели результативности предоставления субсидий), установленным соглашением между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и высшим

исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидий (далее - соглашение);

г) проектная документация на создание системы-112, согласованная с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

д) утвержденная проектная документация на создание объектов капитального строительства базовой инфраструктуры системы-112.

4. Размер субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию программных мероприятий определяется по формуле:

,

где:

- объем бюджетных ассигнований, выделяемых из федерального бюджета i-му субъекту Российской Федерации на текущий финансовый год на софинансирование программных мероприятий;

- общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в федеральном бюджете на текущий финансовый год на софинансирование программных мероприятий;

A, B, C - коэффициенты, учитывающие зависимость минимально необходимой стоимости основного либо резервного центра обработки вызовов (для обеспечения требуемых мощности и функциональных возможностей, включая обеспечение необходимыми помещениями и оснащение программно-техническим комплексом) от количества населения i-го субъекта Российской Федерации, имеющие следующие значения:

для основного центра обработки вызовов для субъектов Российской Федерации с количеством населения менее 3,5 млн. человек:

A = -0,0000148;

B = 90,42;

C = 1780201;

для основного центра обработки вызовов для субъектов Российской Федерации с количеством населения более 3,5 млн. человек:

A = 0;

B = 1,94;

C = 30164549;

для резервного центра обработки вызовов для субъектов Российской Федерации с количеством населения менее 3,5 млн. человек:

A = -0,00000347;

B = 29,95;

C = 9900201;

для резервного центра обработки вызовов для субъектов Российской Федерации с количеством населения более 3,5 млн. человек:

A = 0;

B = 9,56;

C = 39141375;

- количество населения i-го субъекта Российской Федерации, в котором на текущий финансовый год запланировано софинансирование программных мероприятий (человек);

k - коэффициент, учитывающий увеличение стоимости программных мероприятий в части, касающейся функциональности основного или резервного центра обработки вызовов, в зависимости от площади территории и численности населения i-го субъекта Российской Федерации, имеющий следующие значения:

для основного центра обработки вызовов Республики Саха (Якутия), Камчатского края, Красноярского края, Хабаровского края, Архангельской области, Магаданской области, Чукотского автономного округа и Ямало-Ненецкого автономного округа k = 2;

во всех остальных случаях k = 1;

n - количество субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации программных мероприятий по созданию системы-112 в текущем финансовом году.

5. Расчет размера субсидии, необходимого для софинансирования в текущем финансовом году программных мероприятий в субъекте Российской Федерации, осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий с учетом сложившихся рыночных цен и планируемого индекса-дефлятора, определяемого Министерством экономического развития Российской Федерации.

6. Распределение субсидий между субъектами Российской Федерации на текущий финансовый год и его изменения утверждаются Правительством Российской Федерации.

7. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий информирует высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации о размерах предоставляемых субсидий в целях их адресного (пообъектного) распределения.

Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации предоставляют Министерству

Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предложения об адресном (пообъектном) распределении субсидий с указанием их размеров в отношении каждого объекта капитального строительства.

Адресное (пообъектное) распределение субсидий из федерального бюджета на реализацию программных мероприятий и его изменения утверждаются актом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством регионального развития Российской Федерации.

8. Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидии для реализации программных мероприятий определяется по формуле:

,

где:

- уровень софинансирования расходного обязательства i-го субъекта Российской Федерации за счет субсидии на текущий финансовый год;

- средний уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации программных мероприятий, за счет субсидий на очередной финансовый год ;

- уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, рассчитанный в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. N 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации".

Уровень софинансирования расходных обязательств соответствующего субъекта Российской Федерации, участвующего в реализации программного мероприятия, за счет субсидии на текущий финансовый год не может превышать значение 0,95.

9. Предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения, предусматривающего:

а) сведения об объеме субсидий, предоставляемых бюджету субъекта Российской Федерации;

б) целевое назначение субсидий, их адресное (пообъектное) распределение, утвержденное актом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

в) сведения об объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств по реализации региональной целевой программы на программные мероприятия, с учетом установленного уровня софинансирования;

г) обязательство высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации:

представить заявку о перечислении субсидии на текущий финансовый год по форме и в сроки, которые утверждаются Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

обеспечить соответствие значений показателей, устанавливаемых региональными целевыми программами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, значениям показателей результативности предоставления субсидий, установленных соглашением;

представлять отчеты об исполнении обязательств, вытекающих из соглашения, в том числе о расходах бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных целевых программ (подпрограмм), предусматривающих программные мероприятия, а также о достигнутых значениях показателей результативности предоставления субсидий;

д) последствия недостижения субъектом Российской Федерации установленных значений показателей результативности предоставления субсидий;

е) порядок осуществления контроля за исполнением условий соглашения;

ж) ответственность сторон за нарушение условий соглашения;

з) иные условия, определяемые по соглашению сторон.

10. Форма соглашения определяется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

11. Перечисление субсидий в бюджеты субъектов Российской Федерации осуществляется в установленном порядке на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации для последующего перечисления в установленном порядке в бюджеты субъектов Российской Федерации, в соответствии с представляемыми Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий заявками.

Расходы бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию программных мероприятий, источником финансового обеспечения которых является субсидия, осуществляются в порядке, устанавливаемом бюджетным законодательством Российской Федерации для исполнения бюджета субъекта Российской Федерации.

12. В случае если размер средств, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации на финансирование программных мероприятий, не соответствует установленному для субъекта Российской Федерации уровню софинансирования из федерального бюджета, то размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, подлежит сокращению до соответствующего уровня софинансирования, а высвобождающиеся средства перераспределяются между бюджетами других субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение субсидии в соответствии с настоящими Правилами.

13. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представляет Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий следующие документы об исполнении обязательств, предусмотренных соглашением:

а) выписку из закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, подтверждающую включение в бюджет субъекта Российской Федерации средств на финансирование расходных обязательств

на реализацию региональных целевых программ, предусматривающих программные мероприятия, - в сроки, установленные Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

б) отчет об объемах выполненных работ за счет субсидии по форме, предусмотренной приложением N 2, - ежемесячно, до 10 числа месяца, следующего за отчетным;

в) отчет по форме федерального статистического наблюдения, утвержденной Федеральной службой государственной статистики, - до 25 числа после отчетного периода;

г) отчет о достижении показателей результативности предоставления субсидий по форме, предусмотренной приложением N 1 к настоящим Правилам, - до 1 февраля текущего финансового года;

д) иные документы, предусмотренные соглашением.

14. Оценка эффективности осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, проводится ежегодно Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на основании показателей результативности предоставления субсидий.

15. В случае если в отчетном финансовом году субъектом Российской Федерации не достигнуты установленные значения показателей результативности использования субсидий и их отклонение составляет более 50 процентов уровня соответствующих значений, объем предоставляемых бюджету субъекта Российской Федерации субсидий на текущий финансовый год подлежит сокращению из расчета 1 процент объема субсидий за каждый процентный пункт снижения значения показателей результативности предоставления субсидий, а высвобождающийся объем субсидий - перераспределению между бюджетами других субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение субсидии в соответствии с настоящими Правилами.

Решение о сокращении объема предоставляемых субсидий бюджету субъекта Российской Федерации не принимается в случае, если установленные значения показателей результативности предоставления субсидий не достигнуты в силу обстоятельств непреодолимой силы.

16. В случае невыполнения субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашением, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий вносит в Министерство финансов Российской Федерации предложение о приостановлении перечисления субсидии, а также информирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации о приостановлении предоставления субсидии с указанием причин, послуживших основанием для принятия такого решения, и срока устранения нарушений.

В случае неустранения субъектом Российской Федерации допущенных нарушений в установленные сроки перечисление субсидий прекращается, а высвобождающийся объем субсидий подлежит перераспределению между бюджетами других субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение субсидии в соответствии с настоящими Правилами.

17. В случае прекращения потребности в субсидиях высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации уведомляет об этом Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Высвобождающийся в связи с этим объем субсидий подлежит перераспределению между бюджетами других субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение субсидий в соответствии с настоящими Правилами.

18. Средства субсидий, высвобождающиеся в случаях, указанных в пунктах 12, 15-17 настоящих Правил, подлежат перераспределению между бюджетами других субъектов Российской Федерации пропорционально размерам субсидий, предусмотренным этим субъектам Российской Федерации в ранее утвержденном распределении.

19. Не использованный на 1 января текущего финансового года остаток субсидий подлежит возврату в федеральный бюджет органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за которыми в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами закреплены источники доходов бюджетов субъектов Российской Федерации по возврату остатков целевых средств, в соответствии с требованиями, установленными федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

В случае если неиспользованный остаток субсидий не перечислен в доход федерального бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход федерального бюджета в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

При наличии потребности в не использованном в текущем финансовом году остатке субсидий средства в объеме, не превышающем указанный остаток, в соответствии с решением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий могут быть перечислены в очередном финансовом году из федерального бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации в целях осуществления расходов бюджета субъекта Российской Федерации на финансирование программных мероприятий.

20. Субсидия в случае ее нецелевого использования подлежит взысканию в доход федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

21. Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации несут ответственность за целевое и эффективное использование предоставленных из федерального бюджета субсидий, а также за достоверность представленных отчетов и сведений.

22. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

Приложение N 1 к Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

Отчет о достижении показателей результативности предоставления субсидий федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

Субъект Российской Федерации -_____

Отчетный период_____год

Наименование показателя результативности предоставления субсидий	Единица измерения	Плановое значение показателя	Фактическое значение показателя
Доля населения, проживающего на территориях муниципальных образований субъекта Российской Федерации, в которых развернута система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112", в общем количестве населения субъекта Российской Федерации	процентов		
Количество муниципальных образований субъекта Российской Федерации, в которых система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" создана в полном объеме	единиц		
Доля персонала системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и сотрудников взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб, прошедших обучение, в общем необходимом их количестве в субъекте Российской Федерации	процентов		
Сокращение среднего времени комплексного реагирования экстренных оперативных служб на обращения населения по номеру "112" на территории субъекта Российской Федерации по сравнению с 2010 годом	процентов		
Снижение числа пострадавших в чрезвычайных ситуациях и происшествиях на территориях муниципальных образований субъекта Российской Федерации, в которых развернута система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112", по сравнению с 2010 годом	человек		
Снижение числа погибших в чрезвычайных ситуациях и происшествиях на территориях муниципальных образований субъекта Российской Федерации, в которых развернута система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112", по сравнению с 2010 годом	человек		
Сокращение экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий на территориях муниципальных образований субъекта Российской Федерации, в которых развернута система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112", по сравнению с 2010 годом	млн. рублей		

От_____

(наименование высшего

исполнительного органа

государственной власти субъекта

Российской Федерации)

_____

(должность)

_____

(подпись) (расшифровка подписи)

М.П.

Приложение N 2 к Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

Отчет об объемах выполненных работ за счет средств федерального бюджета по федеральной целевой программе "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы

Субъект Российской Федерации -_____

Отчетный период_____месяц_____год

(тыс. рублей)

Наименование объекта капитального строительства и его местоположение	Предусмотренный размер субсидии на ____ год	Выполнено работ, подлежащих оплате		Перечислено субсидий бюджету субъекта Российской Федерации
		всего	в том числе за отчетный месяц	

От_____

(наименование высшего

исполнительного органа

государственной власти субъекта

Российской Федерации)

_____

(должность)

_____

(подпись) (расшифровка подписи)

М.П.

Приложение N 7 к федеральной целевой программе "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

Перечень региональных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации

Субъект Российской Федерации	Наименование целевой программы
Кабардино-Балкарская Республика	республиканская целевая программа "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Кабардино-Балкарской Республике на 2012-2015 годы"
Республика Коми	государственная программа Республики Коми "Информационное общество"
Республика Мордовия	республиканская целевая программа "Формирование информационного общества в Республике Мордовия в период до 2015 года"
Республика Татарстан	республиканская целевая программа "Развитие и использование информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан "Электронный Татарстан" (2011-2013 годы)"
Удмуртская Республика	республиканская целевая программа "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" на территории Удмуртской Республики на 2012-2017 годы"
Краснодарский край	ведомственная целевая программа "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Краснодарском крае на 2013 - 2015 годы
Приморский край	краевая долгосрочная целевая программа "Формирование информационного общества в Приморском крае" на 2011-2014 годы
Хабаровский край	государственная целевая программы Хабаровского края "Защита населения Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций и пожаров"
Астраханская область	отраслевая целевая программа "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Астраханской области на 2011 - 2015 годы
Брянская область	государственная программа "Реализация полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области" (2012-2015 годы)
Владимирская область	долгосрочная целевая программа "Развитие системы гражданской обороны, пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, защиты населения от чрезвычайных ситуаций и снижения рисков их возникновения на территории Владимирской области на 2013-2015 годы"
Воронежская область	долгосрочная областная целевая программа "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2011-2015 годы"
Калужская область	долгосрочная целевая программа "Развертывание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру " 112" в Калужской области в 2012-2016 годах"
Курская область	областная целевая программа "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Курской области на 2010-2014 годы"
Магаданская область	областная целевая программа "Снижение рисков и смягчение последствий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, совершенствование гражданской обороны в Магаданской области" на 2012-2015 годы
Московская область	долгосрочная целевая программа Московской области "Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Московской области на 2013-2015 годы"
Новосибирская область	долгосрочная целевая программа "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Новосибирской области по единому номеру "112" на 2012-2017 годы"
Орловская область	долгосрочная областная целевая программа "Снижение рисков и смягчение последствий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Орловской области на 2012-2016 годы"
Ростовская область	областная долгосрочная целевая программа "Развитие и использование информационных и телекоммуникационных технологий в Ростовской области на 2010-2014 годы"
Рязанская область	долгосрочная целевая программа "Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб Рязанской области через единый номер "112" на 2010-2014 годы"
Самарская область	областная целевая программа "Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области" на 2012-2015 годы
Саратовская область	долгосрочная областная целевая программа "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Саратовской области на 2012-2015 годы"
Сахалинская область	региональная целевая программа Сахалинской области "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Сахалинской области на период 2012-2016 годов"
Тверская область	долгосрочная целевая программа Тверской области "Снижение рисков и смягчение последствий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Тверской области на 2012-2017 годы"
Тульская область	долгосрочная целевая программа "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Тульской области на 2013 - 2017 годы
Ярославская область	областная целевая программа "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112" на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований в Ярославской области" на 2012-2014 годы (первый этап)
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	целевая программа Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Информационное общество - Югра" на 2011-2015 годы
Ямало-Ненецкий автономный округ	окружная долгосрочная целевая программа "Безопасность жизнедеятельности населения Ямало-Ненецкого автономного округа на 2011-2013 годы"

Приложение N 8 к федеральной целевой программе "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

Методика детализации укрупненного инвестиционного проекта, реализуемого в рамках федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в

Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

1. Настоящая методика определяет порядок детализации укрупненного инвестиционного проекта, реализуемого в рамках федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы" (далее - Программа).

2. Программой предусмотрен укрупненный инвестиционный проект по созданию базовой инфраструктуры системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" (далее - система-112) субъектов Российской Федерации, включающий в себя обеспечение необходимыми помещениями основных и резервных центров обработки вызовов и их оснащение программно-техническими комплексами.

3. Детализация укрупненного инвестиционного проекта осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий путем поочередного определения на стадии формирования организационно-финансового плана реализации Программы на очередной год перечня объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации, капитальные вложения в которые осуществляются за счет средств субъектов Российской Федерации. Указанный перечень формируется на основе предложений, сформированных субъектами Российской Федерации.

4. Очередность строительства объектов системы-112 определяется с учетом необходимости достижения целевых индикаторов и показателей Программы. Развертывание системы-112 в субъекте Российской Федерации планируется проводить в течение 2 лет. В первый год преимущественно осуществляется строительство (в том числе инженерных сетей) и техническое оснащение основных центров обработки вызовов, во второй год - строительство и техническое оснащение резервных центров обработки вызовов.

5. При включении объектов капитального строительства в ежегодный перечень, утверждаемый Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, по каждому объекту проверяется наличие следующих документов:

а) положительное заключение государственной экспертизы проектной документации в отношении объекта капитального строительства;

б) положительное заключение о достоверности сметной стоимости объектов капитального строительства;

в) решение об утверждении проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

г) титульные списки вновь начинаемых строек и объектов в очередном финансовом году и титульные списки переходящих строек и объектов на очередной финансовый год, утвержденные государственными заказчиками объектов;

д) разрешение на строительство;

е) правоустанавливающие документы на земельный участок под строительство, оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации;

ж) паспорт инвестиционного проекта по форме, установленной Министерством экономического развития Российской Федерации;

з) копии документов, подтверждающих направление в отчетном и (или) текущем годах средств бюджета субъекта Российской Федерации на финансирование объекта капитального строительства в определяемом согласно установленному уровню софинансирования объеме;

и) документ, содержащий результаты оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, проведенной в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. N 590 "О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения";

к) другие документы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. При проектировании, строительстве и оснащении программно-техническими комплексами объектов капитального строительства, входящих в состав укрупненного инвестиционного проекта, следует исходить из следующих обстоятельств:

а) основной центр обработки вызовов системы-112 субъекта Российской Федерации, как правило, располагается на территории административного центра и должен обеспечивать прием и обработку вызовов от населения административного центра субъекта Российской Федерации по единому телефонному номеру "112" с использованием современных информационно-коммуникационных технологий, централизованное хранение информации системы-112 и автоматизированное взаимодействие с региональным центром управления в кризисных ситуациях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, навигационно-информационным центром системы экстренного реагирования при авариях "ЭРА-ГЛОНАСС", едиными дежурно-диспетчерскими службами и дежурно-диспетчерскими службами в рамках системы-112, а в случае необходимости - прием и обработку вызовов со всей территории субъекта Российской Федерации;

б) резервный центр обработки вызовов системы-112 субъекта Российской Федерации, как правило, располагается на территории административного центра субъекта Российской Федерации с учетом необходимости резервирования основного центра обработки вызовов и должен обеспечивать прием и обработку части вызовов, поступающих в основной центр обработки вызовов по единому телефонному номеру "112" с использованием современных информационно-коммуникационных технологий, централизованное хранение информации системы-112 (обеспечивая полное дублирование информации в режиме реального времени), проведение обучения персонала системы-112 и автоматизированное взаимодействие с региональным центром управления в кризисных ситуациях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, навигационно-информационным центром системы экстренного реагирования при авариях "ЭРА-ГЛОНАСС", едиными дежурно-диспетчерскими службами и дежурно-диспетчерскими службами в рамках системы-112, а при возникновении отказа основного центра обработки вызовов - выполнение его функций в полном объеме.

7. Создаваемые основные и резервные центры обработки вызовов должны быть обеспечены внешними инженерными сетями, позволяющими осуществлять бесперебойную работу указанных объектов, включая:

а) водоснабжение объектов;

б) водоотведение объектов;

в) электроснабжение объектов;

г) обеспечение объектов системами связи и оповещения;

д) газоснабжение объектов.

8. Структура, количество, состав и назначение внешних инженерных сетей учитывают необходимую потребность в топливно-энергетических и других ресурсах, а также минимизацию рисков возникновения аварийных ситуаций на объектах.

Приложение N 9 к федеральной целевой программе "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

Методика оценки эффективности реализации федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

1. Общие положения

Настоящая методика предназначена для комплексной оценки эффективности мероприятий по созданию и внедрению системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" (далее - система-112), реализуемых в рамках федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы" (далее - Программа).

В качестве показателей эффективности Программы принимается величина предотвращенного ущерба за счет проведения мероприятий Программы, определяемого на основании величины безвозвратных и санитарных потерь населения (гибели и пострадавших) и величины материального ущерба в результате происшествий и чрезвычайных ситуаций.

Интегральным показателем оценки эффективности мероприятий Программы в настоящей методике является величина экономического эффекта от проведения мероприятий Программы, определяемая как разность величины предотвращенного ущерба и суммарных затрат федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию Программы.

2. Исходные данные для оценки эффективности мероприятий Программы

Ход реализации Программы оценивается по целевым индикаторам и показателям эффективности.

Целевыми индикаторами Программы являются:

доля населения Российской Федерации, проживающего на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, в общем количестве населения Российской Федерации (процентов);

количество субъектов Российской Федерации, в которых система-112 создана в полном объеме (единиц);

доля субъектов Российской Федерации, в которых создана автоматизированная система управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи на базе системы-112 с использованием технологий системы ГЛОНАСС, в общем количестве субъектов Российской Федерации (процентов);

доля персонала системы-112 и сотрудников взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб, прошедших обучение, в общем необходимом их количестве в Российской Федерации (процентов).

Показателями эффективности Программы являются:

сокращение среднего времени комплексного реагирования экстренных оперативных служб на обращения населения по номеру "112" на территории Российской Федерации (процентов);

снижение числа погибших в результате происшествий и чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112 (человек);

снижение числа пострадавших в результате происшествий и чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112 (человек);

сокращение экономического ущерба от происшествий и чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112 (млрд. рублей).

При использовании настоящей методики для оценки эффективности проведения мероприятий Программы в отдельном субъекте Российской Федерации целевые индикаторы, определяющие долю населения Российской Федерации, проживающего на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112, в общем количестве населения Российской Федерации и количество субъектов Российской Федерации, в которых система-112 создана в полном объеме, заменяются соответственно на целевые индикаторы, определяющие долю населения, проживающего на территориях муниципальных образований субъекта Российской Федерации, в которых развернута система-112, в общем количестве населения субъекта Российской Федерации и количество муниципальных образований субъекта Российской Федерации, в которых система-112 создана в полном объеме.

Источники получения и способы определения исходных данных приведены в приложении N 1.

В настоящей методике оценка эффективности создания и внедрения системы-112 проводится исходя:

из содержания и места рассматриваемого целевого индикатора в общей системе программно-целевого обеспечения развития системы-112;

из значения целевого индикатора до и после выполнения программных мероприятий по созданию и внедрению системы-112.

3. Оценка общей величины предотвращенного ущерба

Численные значения целевых индикаторов, распределенные по годам выполнения мероприятий Программы, приведены в приложении N 1 к Программе.

Общая величина суммарного предотвращенного ущерба в результате развертывания системы-112 в 2013-2017 годах определяется по формуле:

,

где - величина суммарного предотвращенного ущерба в i-м году в текущих ценах.

Величина суммарного предотвращенного ущерба в 2013 году определяется по формуле:

,

где:

- величина недополученного дохода консолидированного бюджета Российской Федерации за счет гибели людей в 2010 году (рублей);

- величина недополученного дохода консолидированного бюджета за счет увечий и травм людей при происшествиях и чрезвычайных ситуациях в 2010 году (рублей);

- величина материального ущерба, рассчитываемая как сумма прямого и косвенного ущерба от происшествий и чрезвычайных ситуаций в 2010 году (рублей);

- доля населения Российской Федерации, обслуживаемого системой-112 по состоянию на 31 декабря 2013 г., в общем количестве населения Российской Федерации (процентов);

- прогнозируемое уменьшение всех показателей в результате внедрения системы-112 (процентов);

- индекс-дефлятор 2013 года по отношению к 2010 году, определяемый на основе прогнозных значений.

Величина суммарного предотвращенного ущерба в 2014 году определяется по формуле:

,

где:

- доля населения Российской Федерации, обслуживаемого системой-112 по состоянию на 31 декабря 2014 г., в общем количестве населения Российской Федерации (процентов);

- индекс-дефлятор 2014 года по отношению к 2010 году, определяемый на основе прогнозных значений.

Величина суммарного предотвращенного ущерба в 2015 году определяется по формуле:

,

где:

- доля населения Российской Федерации, обслуживаемая системой-112 по состоянию на 31 декабря 2015 г., в общем количестве населения Российской Федерации (процентов);

- индекс-дефлятор 2015 года по отношению к 2010 году, определяемый на основе прогнозных значений.

Величина суммарного предотвращенного ущерба в 2016 году определяется по формуле:

,

где:

- доля населения Российской Федерации, обслуживаемая системой-112 по состоянию на 31 декабря 2016 г., в общем количестве населения Российской Федерации (процентов);

- индекс-дефлятор 2016 года по отношению к 2010 году, определяемый на основе прогнозных значений.

Величина суммарного предотвращенного ущерба в 2017 году определяется по формуле:

,

где:

- доля населения Российской Федерации, обслуживаемая системой-112 по состоянию на 31 декабря 2016 г., в общем количестве населения Российской Федерации (процентов);

- индекс-дефлятор 2017 года по отношению к 2010 году, определяемый на основе прогнозных значений.

Величина недополученного дохода консолидированного бюджета Российской Федерации за счет гибели людей в 2010 году определяется по формуле:

,

где:

- удельный доход консолидированного бюджета Российской Федерации, равный 112980 рублям на 1 человека (средний объем дохода консолидированного бюджета Российской Федерации в 2010 году в расчете на 1 человека);

- количество умерших от внешних причин смерти в 2010 году (безвозвратные потери) (человек).

Величина недополученного дохода консолидированного бюджета Российской Федерации за счет увечий и травм людей при происшествиях и чрезвычайных ситуациях в 2010 году определяется по формуле:

,

где:

- удельный коэффициент для определения временных санитарных потерь населения, обусловленных получением человеком тяжелых степеней травм, приводящих к потере трудоспособности более 5 месяцев (года - среднее значение);

- удельный коэффициент для определения временных санитарных потерь населения, обусловленных получением человеком средних степеней травм, приводящих к потере трудоспособности от 2 до 5 месяцев (года - среднее значение);

- удельный коэффициент для определения временных санитарных потерь населения, обусловленных получением человеком легких степеней травм, приводящих к потере трудоспособности до 2 месяцев (года - среднее значение);

- доля людей, получивших соответственно тяжелые, средние и легкие степени травм, в общем количестве пострадавших (; ;);

- количество пострадавших в 2010 году, учитываемых при расчете экономического ущерба от санитарных потерь (человек).

В системе управления охраной труда расследованию и учету подлежат несчастные случаи, приведшие к временной или постоянной нетрудоспособности либо смерти. Однако, по данным многочисленных статистических исследований в этой области, из всех несчастных случаев только единицы реализуются в несчастный случай со смертельным исходом или с травмами, приводящими к потере трудоспособности, остальные представляют собой мелкие и легкие травмы, случаи оказания первой помощи. По данным указанных исследований, на 1 погибшего приходится 10-30 получивших травмы, приводящие к потере трудоспособности. Соответственно, количество пострадавших, учитываемых при расчете экономического ущерба от санитарных потерь, целесообразно определять как превышающее в 20 раз количество погибших, а не как общее количество пострадавших от внешних причин.

Величина суммарного предотвращенного ущерба в результате развертывания системы-112 составит:

в 2013 году - 1077,87 млн. рублей;

в 2014 году - 2883,07 млн. рублей;

в 2015 году - 3626,95 млн. рублей;

в 2016 году - 5631,09 млн. рублей;

в 2017 году - 20184,98 млн. рублей.

Таким образом, общая величина суммарного предотвращенного ущерба в результате развертывания системы-112 с 2013 по 2017 год составит 33,4 млрд. рублей.

В последующие годы величина суммарного предотвращенного ущерба в результате развертывания системы-112 составит примерно 21 млрд. рублей в год. Общие затраты на реализацию Программы за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, составляющие 40,4 млрд. рублей на период с 2013 по 2017 год, возместятся за счет общей величины суммарного предотвращенного ущерба в результате развертывания системы-112 уже в 2018 году и положительный экономический эффект составит 14 млрд. рублей.

Для определения реальных текущих или окончательных величин предотвращенного ущерба за счет выполнения всех предусмотренных Программой мероприятий и интегрального показателя оценки эффективности вместо прогнозных данных следует использовать официальные статистические данные соответствующего периода.

4. Оценка степени реализации мероприятий Программы

Степень реализации мероприятий Программы на соответствующий год определяется по формуле:

,

где:

- удельный вес показателя эффективности системы-112, выражаемый относительной величиной и определяемый экспертным путем;

- показатель эффективности системы-112.

Значения показателей эффективности системы-112 и их удельных весов определяются согласно приложению N 2.

Значение степени реализации мероприятий Программы может использоваться для подведения промежуточных и окончательных итогов развертывания системы-112 до 2017 года. При полной успешной реализации мероприятий Программы должны быть достигнуты значения показателей эффективности системы-112 и степени реализации мероприятий Программы не ниже 1.

Приложение N 1 к методике оценки эффективности реализации федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

Источники получения и способы определения исходных данных

		Единица измерения	Способ определения
1.	Количество умерших от внешних причин смерти	человек	данные, опубликованные на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики(216867 человек в 2010 году)
2.	Количество пострадавших от внешних причин	человек	данные, опубликованные на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики(13096000 человек в 2010 году)
3.	Количество пострадавших, учитываемых при расчете экономического ущерба от санитарных потерь	человек	определяется как количество, в 20 раз превышающее количество умерших от внешних причин смерти
4.	Доход консолидированного бюджета Российской Федерации	млрд. рублей	данные, опубликованные на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики(19031,9 млрд. рублей в 2010 году)
5.	Численность населения Российской Федерации	человек	данные, опубликованные на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики(142905200 человек в 2010 году)
6.	Прямой материальный ущерб	млрд. рублей	данные, опубликованные в государственном докладе о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера(14,08 млрд. рублей в 2010 году)
7.	Косвенный материальный ущерб	млрд. рублей	материальный ущерб от происшествий и чрезвычайных ситуаций, полученный в результате затрат на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, недополученной прибыли из-за произошедшей чрезвычайной ситуации, затрат на восстановление производства и другой, определяемый как ущерб, в 4 раза превышающий прямой материальный ущерб (56,32 млрд. рублей в 2010 году)
8.	Удельные безразмерные коэффициенты для определения временных санитарных потерь населения	-	рекомендации для руководителей лечебно-профилактических учреждений и лечащих врачей, специалистов-врачей исполнительных органов Фонда социального страхования Российской Федерации "Ориентировочные сроки временной нетрудоспособности при наиболее распространенных заболеваниях и травмах"
9.	Прогнозируемое уменьшение количества умерших от внешних причин смерти, количества пострадавших от внешних причин, экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий на территориях муниципальных образований, в которых развернута системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" (далее - система-112)	процентов	результаты развертывания пилотной зоны системы-112 в Курской области (7 процентов)
10.	Данные для подведения промежуточных и окончательных итогов развертывания системы-112:		сведения из главных управлений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации
	доля населения, проживающего на территориях муниципальных образований субъекта Российской Федерации, в которых развернута система-112, в общем количестве населения субъекта Российской Федерации	процентов	(0 процентов в 2010 году)
	количество муниципальных образований субъекта Российской Федерации, в которых система-112 создана в полном объеме	единиц	(0 в 2010 году)
	количество муниципальных образований субъекта Российской Федерации, в которых создана автоматизированная система управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи на базе системы-112 с использованием технологий системы ГЛОНАСС	единиц	(0 в 2010 году)
	доля персонала системы-112 и сотрудников взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб, прошедших обучение, в общем требуемом их количестве в субъекте Российской Федерации	процентов	(0 процентов в 2010 году)

Приложение N 2 к методике оценки эффективности реализации федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы"

Показатели эффективности системы-112 и их удельные веса

Показатель эффективности системы-112	Удельный вес показателя эффективности системы-112	Характеристика показателей эффективности системы-112	Формула для расчета показателя эффективности системы-112
Снижение числа погибших в результате происшествий и чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112		- показатель, характеризующий относительное снижение количества умерших от внешних причин смерти - количество умерших от внешних причин смерти в 2010 году - количество умерших от внешних причин смерти в соответствующем году (2013-2017 годы)	
Снижение числа пострадавших в результате происшествий и чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112		- показатель, характеризующий относительное снижение количества пострадавших от внешних причин - количество пострадавших от внешних причин в 2010 году - количество пострадавших от внешних причин в соответствующем году (2013-2017 годы)	
Сокращение материального ущерба от происшествий и чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований, в которых развернута система-112		- показатель, характеризующий относительное снижение объема суммы прямого и косвенного материального ущерба, полученного в результате происшествий и чрезвычайных ситуаций. Косвенный материальный ущерб определяется оценочно по отношению к прямому.В настоящем документе косвенный материальный ущерб в 4 раза превышает прямой. - материальный ущерб в 2010 году - материальный ущерб в соответствующем году (2013-2017 годы)	
Количество субъектов Российской Федерации, в которых система-112 создана в полном объеме		- показатель, характеризующий относительное количество субъектов Российской Федерации, в которых система-112 создана в полном объемеКр - число субъектов Российской Федерации, в которых система-112 развернута в полном объеме	
Доля субъектов Российской Федерации, в которых созданаавтоматизированная система управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи на базе системы-112 с использованием технологий системы ГЛОНАСС, в общем количестве субъектов Российской Федерации		- показатель, характеризующий относительное количество субъектов Российской Федерации, в которых создана автоматизированная система управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи на базе системы-112 с использованием технологий системы ГЛОНАССКс - число субъектов Российской Федерации, в которых создана автоматизированная система управления мобильными бригадами скорой медицинской помощи на базе системы-112 с использованием технологий системы ГЛОНАСС	
Доля персонала системы-112 и сотрудников взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб, прошедших обучение, в их общем требуемом количестве в Российской Федерации		- показатель, характеризующий отношение персонала системы-112, прошедшего обучение, к общему требуемому количеству персонала - количество персонала, прошедшего обучениеР - общее требуемое количество персонала	
Доля населения Российской Федерации, обслуживаемая системой-112, в общем количестве населения Российской Федерации		- показатель, характеризующий отношение населения, проживающего в субъектах Российской Федерации, где развернута система-112, к населению Российской ФедерацииNc - количество населения, обслуживаемое системой-112N - количество населения Российской Федерации	
Сокращение среднего времени комплексного реагирования экстренных оперативных служб на обращения населения по номеру "112" на территории Российской Федерации		- показатель, характеризующий сокращение среднего времени комплексного реагирования экстренных оперативных служб на обращения населения по номеру "112" - среднее время комплексного реагирования в 2010 году - среднее время комплексного реагирования в соответствующем году (2013 - 2017 годы)	