Постановление Правительства РФ от 13 августа 1996 г. N 994 "Об утверждении Положения о Федеральной авиационной службе России"

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Федеральной авиационной службе России.

2. Федеральной авиационной службе России совместно с Министерством юстиции Российской Федерации внести в Правительство Российской Федерации предложения об изменении и признании утратившими силу решений Правительства Российской Федерации в связи с настоящим постановлением.

Председатель Правительства Российской Федерации	В. Черномырдин

Приложение

Положение о Федеральной авиационной службе России

1. Федеральная авиационная служба России (ФАС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим специальные (исполнительные, контрольные, разрешительные, регулирующие и другие) функции в гражданской авиации и организации воздушного движения в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральная авиационная служба России в качестве государственного полномочного органа гражданской авиации обеспечивает контроль за соблюдением на территории Российской Федерации и в районах, где ответственность за него возложена на Российскую Федерацию, национальных и международных требований, стандартов, норм, правил и процедур в отрасли гражданской авиации, представляет и защищает интересы Российской Федерации при взаимодействии с полномочными органами других стран и международными организациями.

Федеральная авиационная служба России и ее региональные управления осуществляют свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, межгосударственными (международными) организациями и общественными объединениями, а также органами местного самоуправления.

2. Предприятия, учреждения и организации независимо от формы собственности, юридические и физические лица, осуществляющие, обеспечивающие или обслуживающие процесс перевозки пассажиров и грузов, выполнение авиационных работ коммерческой гражданской авиацией и использование гражданской авиации без взимания платы, а также организацию воздушного движения, образуют отрасль гражданской авиации (далее именуется - гражданская авиация).

3. Федеральная авиационная служба России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, настоящим Положением, а также другими нормативными правовыми актами.

4. Основными задачами Федеральной авиационной службы России являются:

1) формирование и реализация государственной политики в гражданской авиации, направленной на безопасное производство полетов, удовлетворение государственных нужд и потребностей населения в воздушных перевозках и других видах авиационных услуг;

2) организация и проведение работ по обязательной сертификации и лицензированию деятельности в гражданской авиации;

3) разработка и совершенствование нормативно-правовой базы, форм и методов государственного управления и регулирования деятельности гражданской авиации;

4) проведение экономической, инвестиционной, тарифной, научно-технической, кадровой и социальной политики, осуществление экономических реформ и структурной перестройки, связанных с переходом гражданской авиации к рыночным отношениям, повышением эффективности ее работы и конкурентоспособности;

5) участие в формировании и осуществлении политики в области образования, подготовки и переподготовки кадров для гражданской авиации;

6) осуществление государственной политики по развитию международного сотрудничества и внешнеэкономических связей Российской Федерации с другими государствами и межгосударственными (международными) организациями в области гражданской авиации;

7) формирование концепции государственной политики в области охраны труда в гражданской авиации, осуществление организационно-методического руководства и координации работы по ее реализации.

5. Федеральная авиационная служба России в соответствии с возложенными на нее задачами осуществляет следующие функции:

1) контролирует исполнение законодательных и иных правовых актов, касающихся деятельности гражданской авиации, анализирует практику их применения;

2) осуществляет государственный надзор за обеспечением безопасности полетов в гражданской авиации;

3) контролирует обеспечение безопасности полетов, авиационной и экологической безопасности в гражданской авиации;

4) организует и контролирует поисковое, аварийно-спасательное и противопожарное обеспечение полетов;

5) организует и контролирует подготовку организаций к выполнению мобилизационных заданий гражданской обороны в военное время;

6) организует и проводит необходимые мероприятия по защите сведений, составляющих государственную тайну;

7) организует и проводит лицензирование деятельности гражданской авиации;

8) организует и проводит в установленном порядке сертификацию (аттестацию) авиационных предприятий гражданской авиации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих и обеспечивающих воздушные перевозки и авиационные работы, юридических лиц, занимающихся техническим обслуживанием и ремонтом авиационной техники, аэродромов (кроме категорированных и международных), аэропортов, учебных заведений по подготовке авиационного персонала, врачебно-экспертных центров, наземного авиационного оборудования (кроме типа оборудования аэродромов) и других средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также юридических лиц, служб и авиационного персонала, деятельность которых непосредственно связана с обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности; выдает соответствующие сертификаты (свидетельства) и ведет их реестр;

9) организует экспертизу технико-экономических обоснований и проектов строительства, расширения и реконструкции аэропортов и объектов гражданской авиации, а также совместно с Министерством обороны Российской Федерации - систем организации воздушного движения. Участвует в организации и проведении экспертизы комплексных межотраслевых и региональных программ;

10) организует и координирует деятельность научно-исследовательских, проектных и научно-технических организаций в области гражданской авиации;

11) организует и координирует выполнение работ по обеспечению единства средств измерений, совершенствованию метрологического обеспечения и стандартизации производственной деятельности, по созданию современной измерительной, испытательной и диагностической базы гражданской авиации;

12) организует и регулирует формирование эффективного рынка воздушных перевозок, авиационных работ, обеспечение аэронавигационной информацией и другими услугами, оказываемыми гражданской авиацией;

13) организует проведение проектных, научно-технических и научно-исследовательских работ, направленных на развитие и функционирование гражданской авиации, осуществляет их финансирование за счет средств,

выделенных на эти цели из федерального бюджета, а также средств иных источников;

14) организует, совершенствует и контролирует лечебно-профилактическую помощь, врачебно-летную экспертизу, разрабатывает и утверждает требования к состоянию здоровья отдельных категорий авиаспециалистов;

15) организует и координирует в пределах своей компетенции выполнение обязательств по международным договорам (соглашениям) Российской Федерации, касающимся деятельности гражданской авиации;

6. Во исполнение задач и функций Федеральная авиационная служба России:

1) участвует в формировании и реализации государственной политики в области транспорта, разрабатывает концепции и прогнозы развития гражданской авиации, федеральные отраслевые программы, а также организационные и финансовые механизмы их реализации;

2) руководит деятельностью своих региональных управлений;

3) осуществляет комплексный анализ социально-экономического и научно-технического развития гражданской авиации, вырабатывает рекомендации по обеспечению ее стабильной работы;

4) участвует в государственном регулировании инвестиционного процесса в гражданской авиации и создании условий для привлечения инвестиций в развитие материально-технической базы гражданской авиации, формирует инвестиционные программы развития гражданской авиации, вырабатывает приоритетные направления инвестиционной политики, проводит сводный анализ состояния материально-технической базы гражданской авиации;

5) принимает участие в решении вопросов финансирования гражданской авиации, межгосударственных и федеральных целевых программ ее развития;

6) осуществляет контроль за рациональным расходованием выделенных организациям гражданской авиации бюджетных средств, проводит с этой целью документальные и иные проверки, а также ревизии;

7) осуществляет в установленном порядке финансирование проектных, научно-технических и научно-исследовательских работ по важнейшим проблемам гражданской авиации;

8) разрабатывает проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность гражданской авиации;

9) разрабатывает в пределах своей компетенции и утверждает обязательные для исполнения всеми физическими и юридическими лицами федеральные авиационные правила, руководства, положения, стандарты, нормы и другие нормативные документы, согласовывает и в установленном порядке утверждает нормативные акты межведомственного характера по вопросам, касающимся деятельности гражданской авиации, ведет реестр отраслевых нормативно-правовых актов и осуществляет контроль за их соблюдением;

10) участвует в установленном Правительством Российской Федерации порядке в расследовании авиационных происшествий с гражданскими

воздушными судами на территории Российской Федерации и с гражданскими воздушными судами Российской Федерации на территории других государств. Организует и проводит расследование чрезвычайных происшествий, инцидентов и повреждений гражданских воздушных судов на территории Российской Федерации, участвует в расследовании таких событий с гражданскими воздушными судами Российской Федерации на территории других государств. Ведет учет авиационных и чрезвычайных происшествий с гражданскими воздушными судами;

11) участвует в проведении операций по урегулированию кризисных ситуаций, связанных с актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, а также проводит по ним служебные расследования;

12) принимает участие во взаимодействии с соответствующими органами исполнительной власти Российской Федерации и иностранных государств в проведении поисковых и аварийно-спасательных работ в пределах своей компетенции;

13) формирует в установленном законодательством Российской Федерации порядке централизованные целевые фонды;

14) осуществляет координацию деятельности гражданской авиации с деятельностью других видов транспорта;

15) участвует при рассмотрении в органах государственной власти Российской Федерации вопросов, затрагивающих интересы гражданской авиации, использования воздушного пространства и организации воздушного движения;

16) совершенствует в установленном порядке совместно с Министерством обороны Российской Федерации единую систему организации воздушного движения и порядок использования воздушного пространства Российской Федерации;

17) разрабатывает, в установленном порядке вносит на утверждение и вводит в действие воздушные трассы и маршруты их спрямления, а также другие элементы структуры воздушного пространства, используемые в гражданской авиации;

18) разрабатывает и совместно с Министерством обороны Российской Федерации в установленном порядке утверждает и вводит в действие зоны и районы обслуживания воздушного движения;

19) устанавливает районы классификации воздушного пространства по видам обслуживания воздушного движения;

20) выполняет функции государственного заказчика по аэронавигационному обслуживанию полетов воздушных судов, заключает соглашения с пользователями воздушного пространства на выполнение аэронавигационных услуг;

21) выполняет совместно с Министерством обороны Российской Федерации функции государственного заказчика по модернизации единой системы организации воздушного движения в Российской Федерации;

22) обеспечивает в установленном порядке взимание платы за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов, используя полученные средства исключительно для целей эксплуатации, поддержки и модернизации системы управления воздушным движением;

23) участвует в разработке и реализации планов развития федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства, создания единых радиолокационных, радионавигационных, радиосвязных полей и сетей электросвязи, а также планов частотного обеспечения;

24) создает в установленном порядке свои региональные управления, а также представительства;

25) создает, реорганизует и ликвидирует в установленном порядке подведомственные федеральные государственные учреждения гражданской авиации, утверждает их уставы (положения);

26) координирует деятельность авиакомпаний, аэропортов, ремонтных заводов гражданской авиации, научно-исследовательских и проектно-конструкторских институтов и других организаций независимо от формы собственности в части решения возложенных на нее задач;

27) участвует в установленном порядке в процессах акционирования и приватизации федеральной государственной собственности, представляет в установленном порядке интересы государства в акционерных обществах;

28) выполняет роль руководящего органа системы сертификации и лицензирования деятельности в гражданской авиации;

29) разрабатывает и в пределах своей компетенции утверждает правила сертификации и лицензирования деятельности в гражданской авиации, в том числе размеры платежей и сборов за проведение сертификации и лицензирования, осуществляет взимание этих платежей и сборов;

30) участвует в сертификации воздушных судов и их компонентов, категорированных и международных аэродромов, их оборудования, а также в процедурах признания норм летной годности (удостоверений о годности к полетам) гражданских воздушных судов иностранного производства, импортируемого наземного авиационного оборудования, а также сертификатов (свидетельств), выданных авиационным специалистам иностранными государствами;

31) выдает удостоверения о годности гражданского воздушного судна к полетам (сертификаты летной годности);

32) осуществляет специальную регистрацию и ведет государственные реестры гражданских воздушных судов, аэродромов и реестры аэропортов и эксплуатантов;

33) подготавливает предложения по открытию аэропортов для международных полетов;

34) назначает руководителей подведомственных государственных унитарных (казенных) предприятий, учреждений и организаций, заключает, изменяет и расторгает контракты с ними;

35) устанавливает порядок присвоения квалификационных классов авиационному персоналу гражданской авиации;

36) делегирует часть своих полномочий организациям и физическим лицам, осуществляющим свою деятельность в гражданской авиации, с возложением на них ответственности за выполнение делегированных полномочий;

37) утверждает в пределах своей компетенции федеральные авиационные правила, нормы и стандарты;

38) дает заключения по проектам законодательных и других нормативных правовых актов, затрагивающих интересы гражданской авиации;

39) входит в соответствующие органы исполнительной власти Российской Федерации по вопросам гражданской авиации;

40) проводит проверку деятельности своих региональных управлений, а также предприятий, учреждений, организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан по соблюдению транспортного законодательства, федеральных авиационных правил, требований безопасности полетов, авиационной и экологической безопасности, международных договоров Российской Федерации в области гражданской авиации, принимает меры по устранению выявленных нарушений;

41) отменяет нормативные акты и иные решения своих региональных управлений, предприятий, учреждений и организаций, принятые ими с нарушениями законодательства Российской Федерации или с превышением предоставленных им полномочий;

42) создает в установленном порядке при возникновении чрезвычайных ситуаций временные рабочие группы и комиссии по ликвидации этих ситуаций и предотвращению их возможных последствий, привлекая для работы в них специалистов организаций гражданской авиации;

43) осуществляет единую научно-техническую политику в гражданской авиации, определяет ее приоритетные направления, участвует в разработке межотраслевых транспортных научно-технических программ, координирует реализацию научно-технических программ и инновационных проектов по приоритетным направлениям развития отрасли;

44) выполняет в установленном порядке функции государственного заказчика программ по испытанию и внедрению новой авиационной и наземной техники, систем и средств организации воздушного движения, согласовывает технические задания на их разработку (проектирование), технические условия на их поставку и формирует закупки серийной техники;

45) проводит единую государственную политику по поддержанию летной годности воздушных судов, разрабатывает и организует выполнение мероприятий по развитию материально-технической базы обслуживания и ремонта авиационной техники;

46) согласовывает размещение в зонах действия аэродромов гражданской авиации зданий, сооружений и объектов, не имеющих отношения к гражданской авиации;

47) принимает меры по проведению антимонопольных мероприятий и развитию конкуренции, реализации структурных изменений в гражданской авиации;

48) обосновывает объемы и направления бюджетного финансирования отдельных видов деятельности гражданской авиации, а также межгосударственных и федеральных программ, осуществляет контроль за целевым использованием выделяемых средств;

49) разрабатывает в установленном порядке правила применения и регистрации тарифов и сборов на авиаперевозки и все виды авиационного обслуживания в Российской Федерации;

50) согласовывает и утверждает в соответствии с действующими международными правилами тарифы на международные перевозки, а также аэропортовые и аэронавигационные сборы, взимаемые с иностранных авиакомпаний;

51) осуществляет проведение федеральных государственных статистических наблюдений на воздушном транспорте по формам и методологии, утвержденным Государственным комитетом Российской Федерации по статистике, организует и контролирует ведение бухгалтерской отчетности;

52) участвует в формировании государственной политики в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, обеспечения занятости, социальной защищенности работников гражданской авиации, их пенсионного обеспечения, развития трудовых отношений на основе социального партнерства и предотвращения трудовых конфликтов, организует ее реализацию;

53) разрабатывает и утверждает квалификационные требования для отдельных категорий авиаспециалистов;

54) участвует в разработке государственных образовательных стандартов в области высшего и среднего специального образования;

55) разрабатывает и осуществляет техническую политику, направленную на обеспечение здоровых и безопасных условий труда, организует научные исследования по этим проблемам;

56) выполняет функции органа управления подведомственными высшими и средними учебными заведениями профессионального образования;

57) участвует в лицензировании, аттестации и аккредитации отраслевых учебных заведений;

58) представляет Российскую Федерацию в Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и в других межгосударственных (международных) организациях по вопросам гражданской авиации;

59) разрабатывает проекты международных договоров (соглашений) о воздушном сообщении и сотрудничестве в области гражданской авиации, проводит переговоры по их заключению и устанавливает новые воздушные сообщения;

60) проводит аккредитацию представительств иностранных авиакомпаний, фирм, учреждений и организаций, действующих в области гражданской авиации на территории Российской Федерации;

61) разрабатывает предложения по сотрудничеству государств участников Содружества Независимых Государств в области развития гражданской авиации;

62) получает от предприятий, учреждений и организаций гражданской авиации независимо от формы собственности в установленном порядке информацию по вопросам, отнесенным к ее компетенции;

63) устанавливает для предприятий, учреждений и организаций гражданской авиации независимо от формы собственности перечни и формы обязательных донесений, а также порядок информационного обеспечения в гражданской авиации;

64) проводит конференции, совещания и семинары, организует выставки по проблемам совершенствования и развития деятельности гражданской авиации;

65) привлекает на договорной основе научные организации, ученых и специалистов, в том числе зарубежных, к решению проблем, относящихся к ее ведению;

66) представляет по поручению Правительства Российской Федерации интересы Российской Федерации на межгосударственном уровне по вопросам, входящим в ее компетенцию, участвует в подготовке международных договоров Российской Федерации по вопросам сотрудничества в области гражданской авиации, в установленном порядке подписывает эти договоры и осуществляет контроль за их выполнением;

67) согласовывает с полномочными государственными органами гражданской авиации других государств маршруты и частоту полетов, квоты международных воздушных перевозок и условия их выполнения;

68) участвует в работе межведомственных координационных комиссий (советов) по вопросам, относящимся к ее деятельности.

7. Федеральную авиационную службу России возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации.

Руководитель имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Российской Федерации.

8. Руководитель Федеральной авиационной службы России:

1) руководит деятельностью Федеральной авиационной службы России на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на нее задач;

2) представляет Федеральную авиационную службу России в государственных и иных органах, а также в международных организациях;

3) вносит в установленном порядке на рассмотрение Правительства

Российской Федерации проекты законодательных и других нормативных правовых актов по вопросам, входящим в компетенцию Федеральной авиационной службы России, а также предложения о заключении международных договоров (соглашений) в области гражданской авиации;

4) издает на основании и во исполнение законодательства Российской Федерации и настоящего Положения приказы, распоряжения, инструкции и иные нормативные акты, дает указания и организует проверку их исполнения;

5) распределяет обязанности между заместителями руководителя Федеральной авиационной службы России, устанавливает степень ответственности их и руководителей структурных подразделений центрального аппарата Федеральной авиационной службы России и ее региональных управлений;

6) утверждает в пределах установленных численности и фонда оплаты труда работников структуру и штатное расписание центрального аппарата, а также смету расходов на его содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований из федерального бюджета;

7) утверждает численность работников и смету расходов на содержание своих региональных управлений в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований из федерального бюджета;

8) утверждает положения о структурных подразделениях центрального аппарата Федеральной авиационной службы России, положения (уставы) региональных управлений, а также в установленном порядке государственных унитарных (казенных) предприятий, учреждений и организаций гражданской авиации;

9) назначает на должность и освобождает от должности работников центрального аппарата Федеральной авиационной службы России, руководителей региональных управлений Федеральной авиационной службы России, а также руководителей подведомственных государственных унитарных (казенных) предприятий, учреждений и организаций; поощряет и налагает на них дисциплинарные взыскания;

10) представляет в установленном порядке особо отличившихся работников к награждению государственными наградами Российской Федерации и награждает работников гражданской авиации отраслевыми почетными знаками и почетными грамотами;

11) подписывает в установленном порядке межведомственные и международные договоры Российской Федерации по вопросам сотрудничества в области гражданской авиации;

12) устанавливает правила ношения форменной одежды и знаков различия для отдельных категорий работников гражданской авиации;

13) осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. В Федеральной авиационной службе России образуется коллегия в составе руководителя (председатель коллегии), заместителей руководителя, входящих в состав коллегии по должности, руководителей структурных

подразделений центрального аппарата Федеральной авиационной службы России, ее региональных управлений, ученых и представителей организаций гражданской авиации.

Члены коллегии (кроме лиц, входящих в ее состав по должности) утверждаются Правительством Российской Федерации.

Коллегия на своих заседаниях рассматривает важнейшие вопросы деятельности гражданской авиации. Решения коллегии оформляются протоколами и реализуются, как правило, приказами и распоряжениями руководителя Федеральной авиационной службы России.

10. В Федеральной авиационной службе России образуются совет по безопасности полетов, научно-технический совет, а также другие советы и комиссии по наиболее важным направлениям деятельности гражданской авиации. Составы этих советов и комиссий и положения о них утверждаются руководителем Федеральной авиационной службы России.

Руководитель Федеральной авиационной службы России является по должности:

председателем руководящего органа системы сертификации на воздушном транспорте;

председателем межведомственного совета системы сертификации на воздушном транспорте;

председателем Межведомственной координационной комиссии по модернизации Единой системы организации воздушного движения;

председателем Комиссии Российской Федерации по делам Международной организации гражданской авиации (ИКАО).

11. Расходы на содержание Федеральной авиационной службы России и ее региональных управлений осуществляются за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание федеральных органов исполнительной власти.

12. Федеральная авиационная служба России по согласованию с Государственной герольдией при Президенте Российской Федерации устанавливает флаг и эмблему гражданской авиации, а также форменную одежду работников Федеральной авиационной службы России.

13. Федеральная авиационная служба России вправе учреждать в установленном порядке журналы, газеты и другие средства массовой информации для освещения деятельности гражданской авиации.

14. Федеральная авиационная служба России имеет подведомственные ей учебные заведения, медицинские и лечебно-профилактические учреждения, проектные и научно-исследовательские организации согласно приложению.

15. Федеральная авиационная служба России является юридическим лицом, имеет расчетный и иные (в том числе валютные) счета в учреждениях банков, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, а также соответствующие печати, штампы и бланки.

Приложение

к **Положению** о Федеральной

авиационной службе России

Учебные заведения, медицинские и лечебно-профилактические учреждения, проектные и научно-исследовательские организации, подведомственные Федеральной авиационной службе России

1. Учебные заведения

Московский государственный технический университет гражданской авиации, г. Москва

Академия гражданской авиации, г. Санкт-Петербург

Ульяновское высшее авиационное училище гражданской авиации

Бугурусланское летное училище гражданской авиации, Оренбургская область

Выборгский авиационно-технический колледж гражданской авиации, Ленинградская область

Егорьевский авиационно-технический колледж гражданской авиации, Московская область

Иркутский авиационно-технический колледж гражданской авиации

Кирсановский авиационно-технический колледж гражданской авиации, Тамбовская область

Краснокутское летное училище гражданской авиации, Саратовская область

Красноярский авиационно-технический колледж гражданской авиации

Омский летно-технический колледж гражданской авиации

Санкт-Петербургский авиационно-транспортный колледж гражданской авиации

Сасовское летное училище гражданской авиации, Рязанская область

Рыльский авиационно-технический колледж гражданской авиации, Курская область

Троицкий авиационно-технический колледж гражданской авиации, Челябинская область

2. Медицинские и лечебно-профилактические учреждения

Медицинский центр гражданской авиации, г. Москва

Центральная врачебно-летная экспертная комиссия, г. Москва

Пансионат "Аэрофлот", г. Сочи

Пансионат "Якорная щель", г. Сочи

3. Проектные, научно-исследовательские организации

Государственный научно-исследовательский институт гражданской авиации, г. Москва

Государственный научно-исследовательский институт "Аэронавигация", г. Москва

Государственный проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт "Аэропроект", г. Москва, и его дочерние предприятия:

Дальаэропроект, г. Хабаровск

Сибаэропроект, г. Красноярск

Федеральное унитарное предприятие "Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт воздушного транспорта "Ленаэропроект", г. Санкт-Петербург

Научно-производственное объединение применения авиации в народном хозяйстве, г. Краснодар