Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 10 августа 2011 г. N 24/249-6 "О Методических рекомендациях по организации голосования в местах временного пребывания избирателей при проведении выборов Президента Российской Федерации"

В соответствии с подпунктом 3 статьи 19 Федерального закона "О выборах Президента Российской Федерации" Центральная избирательная комиссия Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить Методические рекомендации по организации голосования в местах временного пребывания избирателей при проведении выборов Президента Российской Федерации (прилагаются).

2. Признать утратившей силу выписку из протокола Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 17 мая 2007 года N 11-4-5 "О Рекомендациях по организации голосования в местах временного пребывания избирателей на выборах Президента Российской Федерации".

3. Опубликовать настоящее постановление в журнале "Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	В.Е. Чуров

Секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	Н.Е. Конкин

Методические рекомендации по организации голосования в местах временного пребывания избирателей при проведении выборов Президента Российской Федерации (утв. постановлением Центральной избирательной комиссии РФ от 10 августа 2011 г. N 24/249-6)

Согласно пункту 5 статьи 19 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее - Федеральный закон об основных гарантиях) и пункту 4 статьи 25 Федерального закона от 10 января 2003 года N 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) к местам временного пребывания избирателей относятся больницы, санатории, дома отдыха, вокзалы, аэропорты, места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и другие места временного пребывания.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 15 июля 1995 года N 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются: следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы; изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел; изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых пограничных органов федеральной службы безопасности. В случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом, местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых могут являться также учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющие уголовное наказание в виде лишения свободы, и гауптвахты.

1. Образование избирательных участков

В соответствии с пунктами 2 и 4 статьи 25 Федерального закона избирательные участки в местах временного пребывания избирателей образуются территориальной избирательной комиссией не позднее чем за 50 дней до дня голосования, а в исключительных случаях - по согласованию с избирательной комиссией субъекта Российской Федерации не позднее чем за три дня до дня голосования.

Согласно пункту 9 статьи 25 Федерального закона в случае, если избирательные участки не образованы в сроки, установленные пунктами 2 и 4

данной статьи, решение об образовании избирательных участков принимает избирательная комиссия субъекта Российской Федерации в течение трех дней со дня истечения указанных сроков.

В решении вопроса о целесообразности образования избирательного участка в месте временного пребывания должен принимать участие руководитель организации, в которой избиратели временно пребывают. При этом должны соблюдаться требования пункта 3 статьи 25 Федерального закона, согласно которому на территории каждого избирательного участка должно быть зарегистрировано не более 3 тысяч избирателей.

В месте содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений при решении вопроса об образовании избирательного участка следует также принимать во внимание как необходимость создания соответствующих условий для реализации избирательных прав находящихся там граждан, так и специфику деятельности указанных учреждений как режимных объектов с учетом требований положений Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений".

2. Составление и уточнение списков избирателей

Составление списка избирателей на избирательном участке, образованном в месте временного пребывания избирателей, а также включение в список избирателей и исключение из него граждан Российской Федерации осуществляются в соответствии с требованиями пунктов 5, 7, 8, 11 статьи 26, пунктов 6, 6.1, 10-12 статьи 27 Федерального закона, а также в соответствии с инструкцией о составлении, уточнении и использовании списков избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и на выборах Президента Российской Федерации, утверждаемой Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Руководители организаций, в которых избиратели временно пребывают, должны провести разъяснительную работу среди избирателей по порядку включения их в список избирателей.

Список избирателей по избирательному участку, образованному в месте временного пребывания избирателей, составляется соответствующей участковой избирательной комиссией на основании сведений об избирателях, представляемых руководителем организации, в которой избиратели временно пребывают, за исключением списков, составляемых на вокзалах и в аэропортах.

Руководитель организации, в которой избиратель временно пребывает, не позднее чем за семь дней до дня голосования представляет в участковую комиссию по месту нахождения организации сведения обо всех избирателях, которые в день голосования будут находиться в этой организации, а затем до дня голосования ежедневно уточняет эти сведения. Одновременно в участковую комиссию передаются личные заявления избирателей о включении их в список избирателей по месту временного пребывания. Руководитель

организации, в которой избиратели временно пребывают, несет ответственность за достоверность, полноту соответствующих данных и своевременность их представления.

В список избирателей на избирательном участке, образованном в месте временного пребывания избирателей (за исключением вокзалов и аэропортов), при его составлении участковой избирательной комиссией включаются находящиеся в месте временного пребывания избиратели, не имевшие возможности получить открепительные удостоверения и подавшие не позднее чем за 3 дня до дня голосования личные письменные заявления (примерная форма заявления дана в приложении N 1) о включении в список избирателей, по которым участковой избирательной комиссией на момент составления списка были приняты решения о включении в список.

Участковая избирательная комиссия должна передать информацию об этом в территориальную избирательную комиссию для последующей передачи в участковую избирательную комиссию, где он включен в список избирателей по месту жительства, в порядке, установленном инструкцией о составлении, уточнении и использовании списков избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и на выборах Президента Российской Федерации, утверждаемой Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Список должен быть составлен не позднее дня, предшествующего дню голосования. Список избирателей, составленный участковой избирательной комиссией, подписывается председателем и секретарем участковой избирательной комиссии и заверяется печатью участковой избирательной комиссии.

На избирательных участках, образованных на вокзалах и в аэропортах, списки избирателей составляются в день голосования. Избиратели, находящиеся в день голосования в указанных местах, включаются в списки избирателей по предъявлении открепительного удостоверения.

В день голосования граждане Российской Федерации, находящиеся в местах временного пребывания, включаются в список избирателей на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и открепительного удостоверения для голосования на выборах Президента Российской Федерации. В соответствии с подпунктом 16 статьи 2 Федерального закона об основных гарантиях гражданином может быть предъявлено временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта в порядке, утверждаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Если паспорт или заменяющий его документ гражданина Российской Федерации, находящегося в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, приобщен к уголовному делу, следует запросить этот документ в соответствующем следственном подразделении либо суде.

При отсутствии у гражданина паспорта либо документа, его заменяющего, руководитель организации, где содержатся под стражей подозреваемые и обвиняемые, на основании информации о личности гражданина и его гражданстве, имеющейся в его личном деле, принимает решение о выдаче ему справки, форма и порядок выдачи которой утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2003 года N 391 "О порядке

выдачи гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, справки для участия в выборах или в референдуме" и совместным распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 25 сентября 2003 года N 292/724/1/23 "Об утверждении формы справки, выдаваемой для участия в выборах или в референдуме гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых".

Исключение гражданина Российской Федерации из списка избирателей, подписанного председателем и секретарем участковой избирательной комиссии и заверенного печатью этой комиссии, производится только на основании официальных документов. При этом в списке избирателей указываются дата исключения гражданина из списка и причина исключения. Эта запись заверяется подписью председателя участковой избирательной комиссии.

Вносить какие-либо изменения в списки избирателей после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей запрещается.

3. Формирование участковых избирательных комиссий

Формирование участковой избирательной комиссии на избирательном участке, образованном в месте временного пребывания, осуществляется в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктами 1-4 статьи 15 Федерального закона, а также статьей 22, пунктами 1-5 статьи 27 Федерального закона об основных гарантиях.

Участковая избирательная комиссия формируется вышестоящей территориальной избирательной комиссией на основе предложений политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии со статьей 82.1 Федерального закона о выборах депутатов, политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, а также политических партий, выдвинувших списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным пунктом 17 статьи 35 Федерального закона об основных гарантиях, предложений других политических партий и иных общественных объединений, предложений избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования, предложений представительного органа муниципального образования, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.

При формировании участковой комиссии необходимо учитывать, что в

соответствии с пунктом 5 статьи 22 Федерального закона об основных гарантиях государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной второй от общего числа членов участковой избирательной комиссии.

Участковая избирательная комиссия должна быть сформирована не ранее чем за 30 дней и не позднее чем за 23 дня до дня голосования, а в исключительных случаях - не позднее чем за три дня до дня голосования.

В случаях образования избирательного участка в месте временного пребывания руководителям организаций, в которых избиратели временно пребывают, совместно с территориальной избирательной комиссией необходимо способствовать включению в состав участковой избирательной комиссии сотрудников указанных организаций в целях обеспечения установленного режима и соблюдения правил внутреннего распорядка в учреждении, где избиратели временно пребывают.

Включение сотрудников больниц, санаториев, домов отдыха, мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, других мест временного пребывания в состав участковой избирательной комиссии целесообразно также в случаях организации голосования граждан, находящихся в местах временного пребывания, на общем избирательном участке. Это позволит обеспечить профессиональное и оперативное решение вопросов организации голосования граждан вне помещения для голосования непосредственно в организации, где избиратели временно пребывают.

4. Получение открепительного удостоверения

Порядок выдачи и использования открепительного удостоверения установлен статьей 68 Федерального закона. Избиратель, который будет находиться в день голосования в месте временного пребывания и не будет иметь возможности прибыть в день голосования в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе сам или через своего представителя получить в территориальной избирательной комиссии (за 45-20 дней до дня голосования) либо в участковой избирательной комиссии (за 19 и менее дней до дня голосования, а также в период со дня назначения Центральной избирательной комиссией Российской Федерации повторного голосования до дня, предшествующего дню повторного голосования) открепительное удостоверение (в случае проведения повторного голосования - открепительное удостоверение без отрывного талона) и принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования.

Соответствующая избирательная комиссия на основании письменного заявления избирателя (приложения N 2, 3) с указанием причины, по которой ему требуется открепительное удостоверение, выдает открепительное удостоверение лично избирателю или его представителю на основании нотариально удостоверенной доверенности. В соответствии с пунктом 6 статьи 68 Федерального закона доверенность может быть удостоверена также администрацией стационарного лечебно-профилактического учреждения (если избиратель находится в этом учреждении на излечении),

администрацией учреждения, где содержатся под стражей подозреваемые или обвиняемые, если избиратель содержится в этом учреждении в качестве подозреваемого или обвиняемого (примерная форма доверенности дана в приложении N 4).

При получении открепительного удостоверения (в случае проведения повторного голосования - открепительного удостоверения без отрывного талона) избиратель в соответствующих графах реестра выдачи открепительных удостоверений (в территориальной избирательной комиссии) или списка избирателей (в участковой избирательной комиссии) указывает серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и расписывается. В случае получения открепительного удостоверения (при проведении повторного голосования - открепительного удостоверения без отрывного талона) на основании доверенности представителем избирателя в соответствующих графах реестра выдачи открепительных удостоверений или списка избирателей указываются серия и номер паспорта избирателя или документа, заменяющего паспорт гражданина, при этом представитель избирателя указывает свои фамилию, имя и отчество, серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и расписывается. После этого у представителя избирателя доверенность изымается и приобщается соответственно к реестру выдачи открепительных удостоверений, к списку избирателей.

При выдаче избирателю открепительного удостоверения в участковой избирательной комиссии председатель, заместитель председателя, секретарь или иной член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, выдавший открепительное удостоверение, в соответствующей графе списка избирателей делает отметку: "Получил открепительное удостоверение N " с указанием номера выданного открепительного удостоверения и расписывается.

Избиратель, которому выдано открепительное удостоверение (в том числе через его представителя на основании доверенности), исключается участковой избирательной комиссией из списка избирателей на соответствующем избирательном участке на данных выборах Президента Российской Федерации.

Повторная выдача открепительного удостоверения не допускается. В случае утраты открепительного удостоверения его дубликат не выдается.

По предъявлении открепительного удостоверения в день голосования избиратель дополнительно включается в список избирателей на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования. Участковой избирательной комиссией в соответствующей графе списка избирателей делается отметка: "Проголосовал по открепительному удостоверению N " с указанием номера открепительного удостоверения, предъявленного избирателем. После этого у избирателя изымается отрывной талон, а при проведении повторного голосования - открепительное удостоверение. Открепительные удостоверения (отрывные талоны), на основании которых избиратели включены в список избирателей, хранятся вместе с указанным списком избирателей.

Избирателям, желающим принять участие в выборах, должно быть оказано содействие в подготовке доверенности и оформлении заявления в

соответствующую избирательную комиссию. Руководители организаций должны заверять доверенности и предоставлять возможность своевременно (с учетом сроков выдачи открепительных удостоверений) передавать указанные документы на имя представителя гражданина, в том числе по почте, а получив открепительное удостоверение от представителя избирателя (в том числе по почте), передать его данному избирателю.

Работу по отправлению заявлений граждан, находящихся в местах временного пребывания, об отсутствии возможности прибыть в день голосования в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, и заверенных доверенностей на получение открепительных удостоверений их доверенными лицами желательно организовать таким образом, чтобы эти документы могли быть переданы представителем гражданина в соответствующую территориальную избирательную комиссию в период выдачи ею открепительных удостоверений. Это позволит своевременно передать избирателю открепительное удостоверение.

5. Организация голосования граждан Российской Федерации, находящихся в местах временного пребывания

При голосовании граждан Российской Федерации на избирательных участках, образованных в местах временного пребывания избирателей, применяются положения статьи 69 Федерального закона.

Если в местах временного пребывания граждан Российской Федерации избирательные участки не образованы, голосование проводится на общих избирательных участках в порядке, определенном статьей 69 Федерального закона. Гражданам, желающим проголосовать вне помещения для голосования, должна быть обеспечена возможность принять участие в голосовании в соответствии со статьей 66 Федерального закона об основных гарантиях и статьей 71 Федерального закона.

Голосование вне помещения для голосования избирателей, находящихся в местах временного пребывания, проводится в день голосования на основании письменного заявления (устного обращения) избирателя (в том числе переданного при содействии других лиц) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Указанное заявление (обращение) может быть подано (сделано) избирателем в любое время после формирования участковой избирательной комиссии, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования. Заявление (устное обращение), поступившее позднее указанного срока, не подлежит удовлетворению, о чем избиратель либо лицо, оказавшее содействие в передаче обращения, уведомляется устно непосредственно в момент принятия заявления (устного обращения).

Участковая избирательная комиссия регистрирует все заявления (обращения) в специальном реестре, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей. Руководители организаций, где избиратели временно пребывают, должны организовать передачу письменных или устных заявлений

граждан в участковые избирательные комиссии.

В письменном заявлении (устном обращении) избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования должна быть изложена причина, по которой избиратель не может прибыть в помещение для голосования (состояние здоровья, инвалидность, нахождение в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых). В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, адрес его места жительства.

Председатель участковой избирательной комиссии обязан объявить о том, что члены участковой избирательной комиссии будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого голосования, а также предложить членам участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателям присутствовать при его проведении.

По прибытии членов участковой избирательной комиссии к избирателю устное обращение избирателя подтверждается письменным заявлением. На письменном заявлении о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования избиратель указывает серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, адрес места жительства и удостоверяет получение избирательного бюллетеня своей подписью. С согласия избирателя либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в заявление членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. Члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса удостоверяют факт выдачи избирательного бюллетеня своими подписями на заявлении избирателя. В заявлении также делается отметка о получении нового избирательного бюллетеня взамен испорченного.

Члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, проводящие голосование вне помещения для голосования, вправе выдать избирательные бюллетени только тем избирателям, заявления (обращения) которых зарегистрированы в реестре.

Серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, избирателя, проголосовавшего вне помещения для голосования, вносятся в список избирателей членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, выезжавшими по заявлениям (обращениям) избирателей. Одновременно в соответствующей графе (соответствующих графах) списка избирателей делается отметка: "Голосовал вне помещения для голосования", а также ставятся подписи указанных членов участковой избирательной комиссии.

6. Гласность в деятельности избирательных комиссий

Согласно пункту 7 статьи 23 Федерального закона всем членам избирательной комиссии, членам и работникам аппаратов вышестоящих избирательных комиссий, зарегистрированному кандидату, или его доверенному лицу, или его

уполномоченному представителю по финансовым вопросам, представителям средств массовой информации, наблюдателям должен быть обеспечен доступ в помещение участковой избирательной комиссии, сформированной на избирательном участке, образованном в больнице, санатории, доме отдыха, месте содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых или в другом месте временного пребывания избирателей, а также доступ в помещение для голосования на этом избирательном участке и помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей. При выполнении этого требования в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений должна учитываться специфика функционирования этих учреждений и наличие в них пропускного режима.

Приложение N 1

к **Методическим рекомендациям** по организации

голосования в местах временного пребывания

избирателей при проведении выборов Президента

Российской Федерации

В участковую избирательную комиссию

избирательного участка N _____

от _____,

(фамилия, имя, отчество)

проживающего по адресу_____

_____

(адрес места жительства)

Заявление*

Прошу включить меня в список избирателей на избирательном участке

N ____ (_____),

(наименование субъекта Российской Федерации)

образованном по месту моего временного пребывания в _____

_____

(больнице, санатории, доме отдыха, ином месте временного пребывания)

для проведения голосования и подсчета голосов избирателей на выборах

Президента Российской Федерации. Открепительное удостоверение мною не

получено.

_____ _____

(дата) (подпись)

_____

* Составляется находящимся в месте временного пребывания избирателем, не имевшим возможности получить открепительное удостоверение.

Приложение N 2

к **Методическим рекомендациям** по организации

голосования в местах временного пребывания

избирателей при проведении выборов Президента

Российской Федерации

В территориальную (участковую)

избирательную комиссию

от _____,

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

проживающего по адресу_____

_____

(адрес места жительства)

Заявление*

В связи с тем, что на выборах Президента Российской Федерации я не

имею возможности прибыть в день голосования в помещение для голосования

избирательного участка, где я включен в список избирателей, по причине

_____,

(указать причину)

прошу выдать мне открепительное удостоверение.

_____ _____

(дата) (подпись)

_____

* Составляется гражданином, получающим открепительное удостоверение лично.

Приложение N 3

к **Методическим рекомендациям** по организации голосования в местах временного пребывания избирателей при проведении выборов Президента Российской Федерации

В территориальную (участковую)

избирательную комиссию

от _____,

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

проживающего по адресу_____

_____

(адрес места жительства)

Заявление*

В связи с тем, что на выборах Президента Российской Федерации

я не

имею возможности прибыть в день голосования в помещение для голосования

избирательного участка, где я включен в список избирателей, по причине

_____,

(указать причину)

прошу выдать моему представителю _____

(фамилия, имя отчество)

открепительное удостоверение. Доверенность на получение открепительного

удостоверения прилагаю.

_____ _____

(дата) (подпись)

_____

* Составляется гражданином, получающим открепительное удостоверение через своего представителя.

Приложение N 4

к **Методическим рекомендациям** по организации голосования в местах временного пребывания избирателей при проведении выборов Президента Российской Федерации

Доверенность* на получение открепительного удостоверения

_____

(полный адрес места оформления доверенности или номер воинской части)

_____

Дата оформления доверенности_____ 20_ года

(прописью число, месяц)

Я, _____,

(фамилия, имя, отчество, год рождения)

постоянно проживающий по адресу _____,

уполномочиваю_____

(фамилия, имя, отчество, год рождения)

_____

(документ, удостоверяющий личность, серия, номер, когда и кем выдан)

_____

получить в соответствующей территориальной (участковой) избирательной комиссии открепительное удостоверение для голосования на выборах Президента Российской Федерации по причине, указанной мной в заявлении (прилагается).

Подпись_____

(доверитель)

Доверенность составлена и подписана в присутствии лица, удостоверившего доверенность.

_____

(фамилия, имя, отчество, должность уполномоченного должностного лица администрации стационарного лечебно-профилактического учреждения; командира (начальника) воинской части, соединения, учреждения или заведения; уполномоченного должностного
лица администрации
учреждения содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; уполномоченного должностного лица администрации учреждения социальной защиты или руководителя соответствующего
органа социальной защиты населения)

Доверенность выдана сроком до ___ без права передоверия.

Личность гражданина, оформившего доверенность, по документам установлена.

МП Подпись_____

_____

* Если доверенность удостоверяется нотариусом, ее форма может быть иной.