Постановление Правительства РФ от 15 января 2014 г. N 28 "О внесении изменений в порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация"

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. N 594 "О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 28, ст. 2669; 1996, N 28, ст. 3383; N 38, ст. 4443; 1997, N 27, ст. 3236; N 28, ст. 3453; 1998, N 32, ст. 3876; 1999, N 5, ст. 681; 2002, N 17, ст. 1682; 2003, N 12, ст. 1140; 2004, N 52, ст. 5506; 2006, N 9, ст. 1016; 2008, N 22, ст. 2573; 2009, N 47, ст. 5665; 2010, N 22, ст. 2778; 2011, N 35, ст. 5095; 2012, N 19, ст. 2419; N 43, ст. 5879; N 51, ст. 7218).

Председатель Правительства Российской Федерации	Д. Медведев

Москва

15 января 2014 г. N 28

Изменения, которые вносятся в порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация (утв. постановлением Правительства РФ от 15 января 2014 г. N 28)

1. В абзаце шестом пункта 7.1:

а) после слова "строительство" дополнить словами ", реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение";

б) дополнить словами ", договорам о строительстве (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническом перевооружении) объектов капитального строительства, а также по договорам о приобретении объектов недвижимого имущества".

2. В пункте 10.1:

а) в подпункте "в" абзацы первый - четвертый изложить в следующей редакции:

"в) третий раздел целевой программы должен содержать мероприятия по направлениям "капитальные вложения" (строительство, реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, объектов капитального строительства, находящихся в собственности юридических лиц, не являющихся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации, государственную собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и собственность указанных юридических лиц, а также приобретение оборудования, не входящего в смету строек), "научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы" и "прочие нужды" (в том числе услуги, оказываемые государственному заказчику целевой программы при осуществлении его деятельности, связанной с реализацией целевой программы) с указанием годовых размеров расходов с распределением по источникам финансового обеспечения. По объектам капитального строительства либо объектам недвижимого имущества, включаемым в целевую программу, также приводятся сведения о

мощности и сроках реализации инвестиционного проекта в отношении объекта капитального строительства либо объекта недвижимого имущества.

По решению государственного заказчика целевой программы по объекту капитального строительства (объекту недвижимого имущества) государственной собственности Российской Федерации допускается указание общего размера финансового обеспечения с распределением по источникам финансового обеспечения без распределения его по годам реализации инвестиционного проекта в отношении объекта капитального строительства (объекта недвижимого имущества).

В случае привязки показателей объектов капитального строительства либо объектов недвижимого имущества к целевым индикаторам и показателям целевой программы по годам реализации допускается объединение взаимосвязанных инвестиционных проектов по отдельным объектам капитального строительства и (или) объектам недвижимого имущества в укрупненный инвестиционный проект, включающий однотипные объекты капитального строительства и (или) объекты недвижимого имущества либо объекты капитального строительства и (или) объекты недвижимого имущества, увязанные в рамках укрупненного инвестиционного проекта, с приведением сведений о мощности, сроках его реализации и расходах на его реализацию с распределением по источникам финансового обеспечения. При этом в состав целевой программы включается методика, определяющая порядок детализации укрупненного инвестиционного проекта.

В случае если в целевой программе предусматривается предоставление из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или в целях предоставления соответствующих субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целевой программе может указываться адресное распределение для каждого объекта с указанием общего размера предоставляемых субсидий с распределением по годам, в том числе размера субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемых из федерального бюджета, и (или) распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации по категориям указанных объектов. Дальнейшее пообъектное распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или в целях предоставления соответствующих субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, осуществляется актом федерального органа исполнительной власти - государственного заказчика целевой программы по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством регионального развития Российской Федерации.
В обязательном порядке указываются объекты капитального строительства и (или) объекты недвижимого имущества государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, без которых невозможны ввод в действие и (или) функционирование объектов государственной собственности Российской Федерации либо необходимость

строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) или приобретения которых вытекает из международных обязательств Российской Федерации.";

в абзаце восемнадцатом:

предложение первое после слов "Объекты капитального строительства" дополнить словами "и объекты недвижимого имущества";

в предложении втором:

после слов "Если объект капитального строительства" дополнить словами "либо объект недвижимого имущества";

слова "соответствующий объект капитального строительства" заменить словами "такой объект";

абзац девятнадцатый после слов "объекты капитального строительства" дополнить словами "либо объекты недвижимого имущества";

в абзаце двадцать первом слова "Объекты капитального строительства, финансирование которых" заменить словами "Объекты капитального строительства либо объекты недвижимого имущества, финансовое обеспечение которых";

абзац двадцать третий изложить в следующей редакции:

"Предоставление бюджетных инвестиций в уставный капитал открытых акционерных обществ осуществляется в целях реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению принадлежащих им объектов капитального строительства либо приобретению объектов недвижимого имущества в собственность таких обществ. Объекты капитального строительства открытых акционерных обществ отражаются в целевой программе с указанием наименования открытого акционерного общества, общего размера расходов на реализацию инвестиционного проекта, бюджетных ассигнований и целевого назначения выделенных ассигнований, а также объема собственных или заемных средств открытого акционерного общества. Размер бюджетных ассигнований на реализацию такого инвестиционного проекта не может быть установлен выше 90 процентов и ниже 5 процентов сметной стоимости объекта капитального строительства (при наличии утвержденной проектной документации) или предполагаемой (предельной) стоимости объекта капитального строительства (согласно паспорту инвестиционного проекта) либо стоимости приобретения объекта недвижимого имущества согласно паспорту инвестиционного проекта (в ценах соответствующих лет реализации инвестиционного проекта). При этом средства федерального бюджета в рамках целевых программ не могут использоваться для проведения инженерных изысканий и (или) подготовки проектной документации на указанные объекты, приобретения земельных участков под строительство, проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, а также для проведения технологического и ценового аудита инвестиционных проектов.";

после абзаца двадцать третьего дополнить абзацами следующего содержания:

"В случае если целевой программой предусматривается предоставление субсидий федеральным государственным бюджетным и федеральным государственным автономным учреждениям, федеральным государственным унитарным предприятиям (далее соответственно - учреждения, предприятия) на реализацию инвестиционных проектов по строительству, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации либо приобретению объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации, общий (предельный) объем субсидий, предоставляемых на реализацию инвестиционного проекта, определяется Правительством Российской Федерации в акте об утверждении целевой программы.

Субсидии, предоставляемые предприятиям на реализацию инвестиционных проектов по строительству, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации в рамках целевых программ, не могут направляться на финансовое обеспечение подготовки проектной документации, приобретения прав на использование типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр типовой проектной документации (в отношении жилых и административных зданий, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения), проведения инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) которых планируется осуществлять с использованием предоставляемых субсидий, а также проведения технологического и ценового аудита инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства.

Субсидии, предоставляемые учреждениям на реализацию инвестиционных проектов по строительству, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации в рамках целевых программ, не могут направляться на финансовое обеспечение работ, указанных в абзаце двадцать пятом настоящего пункта, если иное не предусмотрено актом Правительства Российской Федерации об утверждении целевой программы;";

б) в подпункте "г":

абзац третий изложить в следующей редакции:

"общие размеры средств, необходимые для реализации целевой программы, в том числе бюджетных ассигнований федерального бюджета, с распределением по годам реализации, по направлениям "капитальные вложения", "научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы" и "прочие нужды", а также по государственным заказчикам целевой программы

(в ценах соответствующих лет). Направление "капитальные вложения" включает в себя установление объемов финансового обеспечения исполнения расходных обязательств Российской Федерации, расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), а также обязательств юридических лиц в рамках реализации мероприятий по этому направлению. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на осуществление капитальных вложений предусматриваются в форме бюджетных инвестиций на строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации, на строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства, находящихся в собственности юридических лиц, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) предприятиями, и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность указанных лиц, а также в форме субсидий учреждениям и предприятиям на реализацию инвестиционных проектов по строительству, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации либо приобретению объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации и субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или в целях предоставления соответствующих субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов;";

абзац пятый изложить в следующей редакции:

"Раздел должен включать в себя также обоснование возможности привлечения (помимо средств федерального бюджета) средств внебюджетных источников и средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) для реализации мероприятий целевой программы и описание механизмов привлечения этих средств. В целях обоснования ресурсного обеспечения также представляются документы и расчеты, позволяющие оценить необходимость и достаточность ресурсного обеспечения для выполнения мероприятий целевой программы, достижения целевых индикаторов и показателей целевой программы.";

дополнить абзацами следующего содержания:

"В случае если целевой программой предусматривается предоставление субсидий учреждениям и предприятиям на реализацию инвестиционных проектов по строительству, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации либо приобретению объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации, по таким инвестиционным проектам также представляются следующие документы:

расчет объема эксплуатационных расходов, необходимых для содержания объекта после ввода его в эксплуатацию (приобретения), и источники их финансового обеспечения с представлением документов и материалов, обосновывающих указанные расчеты. Для предприятий источником финансового обеспечения эксплуатационных расходов не могут являться средства, предоставляемые из федерального бюджета. Для учреждений объем финансового обеспечения эксплуатационных расходов за счет средств, предоставляемых из федерального бюджета, не может превышать размер соответствующих нормативных затрат, применяемых при расчете субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ);

письменное обязательство руководителя учреждения или предприятия (или уполномоченного им лица) утвердить проектную документацию по объекту капитального строительства не позднее 2 месяцев до начала закупки работ и услуг, связанных со строительством (реконструкцией, в том числе с элементами реставрации, техническим перевооружением) объекта капитального строительства государственной собственности Российской Федерации;

положительное заключение о проведении публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства - в случаях, когда в отношении инвестиционного проекта такой аудит проводится в соответствии с Положением о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. N 382 "О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

В отношении объектов капитального строительства (объектов недвижимого имущества) открытых акционерных обществ также представляются следующие документы:

копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности юридического лица, состоящей из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним, за последние 2 года;

решения общего собрания акционеров юридического лица о выплате дивидендов по акциям всех категорий (типов) за последние 2 года;

решение уполномоченного органа юридического лица о финансировании объекта за счет собственных и (или) заемных средств в объеме, предусмотренном целевой программой;";

в) подпункт "д" изложить в следующей редакции:

"д) основные требования к пятому разделу целевой программы изложены в разделе VII настоящего порядка.

Целевой программой может предусматриваться предоставление субсидий учреждениям и предприятиям на реализацию инвестиционных проектов по

строительству, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации либо приобретению объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации. Предоставление такой субсидии осуществляется в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии, заключаемым между государственным заказчиком целевой программы, предоставляющим субсидию, и соответствующим учреждением или предприятием.

Предоставление открытым акционерным обществам бюджетных инвестиций за счет средств федерального бюджета влечет возникновение права государственной собственности Российской Федерации на эквивалентную часть уставных капиталов этих обществ, которое оформляется участием Российской Федерации в уставных капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

В случае если бюджетные инвестиции предоставляются открытому акционерному обществу в объекты капитального строительства и (или) объекты недвижимого имущества, проект договора между Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти и открытым акционерным обществом об участии Российской Федерации в собственности открытого акционерного общества (далее - договор об участии Российской Федерации в собственности открытого акционерного общества) должен содержать в том числе следующие положения:

цель предоставления бюджетных инвестиций, включая в отношении каждого объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества его наименование, мощность, сроки строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) либо приобретения, сметную стоимость (предполагаемую (предельную) стоимость) объекта капитального строительства либо стоимость приобретения объекта недвижимого имущества, а также общий объем капитальных вложений за счет всех источников финансового обеспечения, в том числе объем предоставляемых бюджетных инвестиций, который должен соответствовать объему бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, предусмотренному федеральной адресной инвестиционной программой;

условия предоставления бюджетных инвестиций, в том числе обязательство юридического лица вложить в объект за счет собственных и (или) заемных средств инвестиции в объеме, установленном в акте об утверждении целевой программы;

порядок и сроки представления отчетности об использовании бюджетных инвестиций по форме, установленной государственным заказчиком целевой программы, предоставляющим бюджетные инвестиции;

право государственного заказчика целевой программы, предоставляющего бюджетные инвестиции, и уполномоченных органов государственного финансового контроля на проведение проверок соблюдения открытым акционерным обществом условий предоставления бюджетных инвестиций;

условие об определении открытым акционерным обществом поставщика (подрядчика, исполнителя) и исполнении гражданско-правовых договоров,

заключенных им в целях строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства либо приобретения объектов недвижимого имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

обязанность открытого акционерного общества разработать проектную документацию и провести инженерные изыскания, выполняемые для подготовки такой проектной документации, а также провести государственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий (в случае, если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным) без использования на эти цели бюджетных инвестиций;

обязанность проведения открытым акционерным обществом проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета в порядке, установленном Положением о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 427 "О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета", без использования на эти цели бюджетных инвестиций;

обязанность проведения открытым акционерным обществом технологического и ценового аудита инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства в случаях и в порядке, которые предусмотрены Положением о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. N 382 "О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", без использования на эти цели бюджетных инвестиций;

ответственность открытого акционерного общества за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по указанному договору.

В случае если бюджетные инвестиции предоставляются открытому акционерному обществу на иные цели, чем бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства и (или) объекты недвижимого имущества, проект договора об участии Российской Федерации в собственности открытого акционерного общества должен содержать в том числе следующие положения:

условие о предоставлении бюджетных инвестиций не ранее принятия уполномоченным органом открытого акционерного общества решения об увеличении уставного капитала путем реализации дополнительного выпуска

акций на сумму предоставляемых бюджетных инвестиций;

сроки и способы размещения дополнительного выпуска акций, производимого в соответствии с решением об увеличении уставного капитала путем реализации дополнительного выпуска акций;

целевое назначение бюджетных инвестиций;

условие о достижении показателей эффективности использования открытым акционерным обществом предоставляемых бюджетных инвестиций, определяемых на 5-летний срок, начиная с года предоставления бюджетных инвестиций, в том числе характеризующих финансовую устойчивость, долговую нагрузку и экономическую эффективность деятельности открытого акционерного общества;

порядок и сроки представления отчетности об использовании бюджетных инвестиций по форме, установленной главным распорядителем средств федерального бюджета, предоставляющим бюджетные инвестиции;

право главного распорядителя средств федерального бюджета, предоставляющего бюджетные инвестиции, и уполномоченных органов государственного финансового контроля на проведение проверок соблюдения открытым акционерным обществом условий предоставления бюджетных инвестиций;

ответственность открытого акционерного общества за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по указанному договору.

Проект договора об участии Российской Федерации в собственности открытого акционерного общества может быть заключен в отношении одного или нескольких объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества одного открытого акционерного общества. Проект договора об участии Российской Федерации в собственности открытого акционерного общества подготавливается государственным заказчиком целевой программы, предоставляющим бюджетные инвестиции, на основании принятого в установленном порядке акта об утверждении целевой программы.

Договор об участии Российской Федерации в собственности открытого акционерного общества оформляется в течение 3 месяцев после дня вступления в силу закона о бюджете. Отсутствие оформленного в установленном порядке договора об участии Российской Федерации в собственности открытого акционерного общества служит основанием для непредоставления бюджетных инвестиций.

В случае если в целевой программе предусматривается предоставление средств из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях государственной поддержки реализации аналогичных целевых программ, финансовое обеспечение которых осуществляется из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), этой программой устанавливаются правила предоставления и распределения бюджетных ассигнований в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или в целях предоставления соответствующих субсидий местным бюджетам на

софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, за исключением случаев, когда предоставление и (или) распределение указанных субсидий предусматривается федеральным законом о федеральном бюджете. Указанные правила устанавливаются на срок, не превышающий срок реализации соответствующих целевых программ субъектов Российской Федерации (муниципальных образований). Проект целевой программы, предусматривающей правила предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или в целях предоставления соответствующих субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, подлежит направлению в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с расчетами распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, выполненными в соответствии с проектом указанных правил, для его рассмотрения трехсторонней комиссией по вопросам межбюджетных отношений.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или в целях предоставления соответствующих субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, не могут направляться на проведение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации по объектам, включенным в целевые программы, на проведение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов, а также на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства;";

г) подпункт "з" после слов "объектах капитального строительства" дополнить словами "и объектах недвижимого имущества".