Распоряжение Правительства РФ от 26 июля 2000 г. N 1072-р

В целях обеспечения взаимодействия и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации Основных направлений социально-экономической политики Правительства Российской Федерации на долгосрочную перспективу:

1. Утвердить прилагаемый План действий Правительства Российской Федерации в области социальной политики и модернизации экономики на 2000 - 2001 годы (далее именуется - План действий).

Установить, что руководители федеральных органов исполнительной власти несут персональную ответственность за выполнение основных мероприятий Плана действий, разработку и принятие федеральными органами исполнительной власти планов реализации мероприятий в области социальной политики и модернизации экономики в 2000 - 2001 годах по сферам, отнесенным к их ведению.

2. Минэкономразвития России, Минюсту России, Минфину России, Минтруду России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в 2-месячный срок подготовить и в установленном порядке представить в Правительство Российской Федерации проект плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации по обеспечению реализации мероприятий Плана действий с учетом плана подготовки проектов федеральных законов на 2000 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2000 г. N 572-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 17, ст.1904), а также законопроектов, внесенных Правительством Российской Федерации и другими субъектами права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, и перечень законопроектов, предлагаемых к рассмотрению Государственной Думой в приоритетном порядке.

3. Минэкономразвития России представить в Правительство Российской Федерации предложения об обеспечении координации работы федеральных органов исполнительной власти, связанной с реализацией Плана действий.

4. Федеральным органам исполнительной власти с участием при необходимости Банка России:

обеспечивать взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при реализации мероприятий Плана действий;

представлять ежемесячно, до 8 числа, в Минэкономразвития России информацию о ходе выполнения мероприятий Плана действий.

Минэкономразвития России на основе анализа и обобщения информации, полученной от федеральных органов исполнительной власти, подготавливать и представлять ежемесячно, до 15 числа, в Правительство Российской Федерации доклад о ходе выполнения Плана действий.

Председатель ПравительстваРоссийской Федерации	М. Касьянов

Москва

26 июля 2000 г.

N 1072-р

План действий Правительства Российской Федерации в области социальной политики и модернизации экономики на 2000 - 2001 годы (утв. распоряжением Правительства РФ от 26 июля 2000 г. N 1072-р)

При определении мер в области социальной политики и модернизации экономики на 2000 - 2001 годы Правительство Российской Федерации основывается на Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию в 2000 году, стратегических ориентирах развития Российской Федерации, определенных в Основных направлениях социально-экономической политики Правительства Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

Главной целью социально-экономической политики Правительства Российской Федерации на долгосрочную перспективу являются последовательное повышение уровня жизни населения, снижение социального неравенства, сохранение и приумножение культурных ценностей России, восстановление экономической и политической роли страны в мировом сообществе.

В этой связи безусловным приоритетом в области социальной политики являются инвестиции в человека. Именно поэтому будет предусматриваться опережающий рост ассигнований на эти цели из бюджетов всех уровней по сравнению с большинством других направлений государственных расходов.

Стратегическими целями социальной политики являются:

создание условий для реализации гражданами своих прав на образование, по своей структуре и качеству соответствующее потребностям развития экономики и гражданского общества;

улучшение состояния здоровья населения на основе реально доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества лечебных услуг, развития массовой физической культуры и спорта;

развитие культурного потенциала и сохранение культурного наследия страны, обеспечение единства культурного пространства и доступности культурных ценностей широким слоям населения;

создание эффективного цивилизованного рынка труда;

усиление адресности социальной поддержки населения;

обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы, повышение реального размера пенсий;

создание условий для осуществления права граждан на жилище с учетом их платежеспособного спроса и в соответствии с социальными стандартами жилищных условий.

Достижение поставленных целей возможно только в результате коренной модернизации экономики, которая позволит обеспечить экономический рост, устойчиво опережающий рост мировой экономики, и создать базу для повышения уровня жизни граждан. Экономическая политика будет направлена на создание в стране благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата, проведение предсказуемой и стимулирующей рост макроэкономической политики. Усилия Правительства Российской Федерации будут сконцентрированы на обеспечении равных условий конкуренции, защите прав собственности, снятии избыточных административных барьеров для предпринимательской и инвестиционной деятельности, повышении финансовой прозрачности предприятий и организаций. Ключевым направлением экономической политики должно стать создание финансовой инфраструктуры, эффективно выполняющей функцию трансформации сбережений в инвестиции. Налоговая и таможенная реформы будут ориентированы на нахождение эффективного соотношения между стимулирующей и фискальной ролью налогов за счет снижения и выравнивания налогового бремени, упрощения налоговой системы, снижения и максимальной унификации таможенных пошлин, укрепления налогового и таможенного администрирования.

С целью обеспечения финансовой стабильности Правительство Российской Федерации будет осуществлять последовательную финансовую политику, основанную на приведении обязательств государства в соответствие с его ресурсами, повышении эффективности функционирования бюджетной системы, четком разграничении бюджетных полномочий и ответственности различных уровней власти. При этом совместно с Центральным банком Российской Федерации будут приняты меры, направленные на обеспечение стабильности национальной валюты.

Структурная политика государства будет направлена на повышение конкурентоспособности экономики страны, активизацию и воспроизводство научно-технического и интеллектуального потенциала. Государство переориентируется с оказания поддержки неэффективным предприятиям на развитие инфраструктуры, обеспечение мобильности рабочей силы, поддержку высокотехнологичных и наукоемких производств. Особое внимание Правительства Российской Федерации будет направлено на структурную перестройку и развитие отраслей оборонно-промышленного, топливно-энергетического и агропромышленного комплексов, реструктуризацию естественных монополий. Главными целями внешнеэкономической политики станут дальнейшая эффективная интеграция России в международную систему разделения труда и содействие структурной перестройке экономики. Важнейшей задачей станет приведение национального законодательства в соответствие с требованиями Всемирной торговой организации и завершение переговоров о вступлении России в ВТО.

Социальная политика

Преобразования в социальной сфере будут направлены на достижение следующих приоритетных задач:

создание необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества базовых социальных благ (прежде всего медицинского обслуживания и общего образования);

повышение защиты социально уязвимых домохозяйств, которые не имеют возможностей для самостоятельного решения социальных проблем и нуждаются в государственной поддержке;

создание для трудоспособного населения экономических условий, позволяющих гражданам за счет собственных доходов обеспечивать более высокий уровень социального потребления;

формирование правовых и организационных основ для развития институтов социально-культурной сферы, создающих возможность максимально полной мобилизации средств населения и предприятий, эффективного использования этих средств, и обеспечение на этой основе высокого качества и возможности широкого выбора населением предоставляемых социальных благ и услуг.

Последовательное осуществление политики, базирующейся на реально имеющихся у государства ресурсах и возможностях, предполагает переход к перераспределению социальных расходов в пользу самых уязвимых групп населения при одновременном сокращении социальных трансфертов обеспеченным семьям. Только в этом случае активная социальная политика выступает не ограничителем, а катализатором экономического роста.

Реализация предлагаемой модели социальной политики требует осуществления в 2000 - 2001 годах следующих приоритетных действий.

Реформирование образования

Первоочередные действия Правительства Российской Федерации в сфере образования будут направлены на обеспечение увеличения расходов на образование и существенное повышение их эффективности, создание условий для привлечения в сферу образования средств из внебюджетных источников.

Необходимо обеспечить софинансирование на конкурсной основе инвестиционных проектов в сфере образования, осуществляемых образовательными организациями. Отдельно предполагается выделять средства на информационное обеспечение образовательных организаций.

В сфере высшего образования на переходный период будет введен конкурсный порядок распределения государственного заказа на подготовку специалистов и финансирование инвестиционных проектов вузов не зависимо от их организационно-правовой формы. Необходимо установление особого статуса образовательных организаций вместо существующего статуса государственных учреждений, переход на контрактную основу финансовых взаимоотношений образовательных организаций с государством, а также внедрение принципа адресного предоставления стипендий.

В целях повышения эффективности государственных расходов на образование Правительство Российской Федерации намерено реализовать ряд мер, направленных на реструктурирование бюджетной сети, включая реорганизацию учебных заведений профессионального образования путем их интеграции с высшими учебными заведениями и создания университетских комплексов, а также начало реструктуризации малокомплектных сельских школ.

В рамках поэтапного внедрения механизмов нормативного подушевого финансирования будет осуществлен переход на

прозрачную систему финансирования общего образования на основе федерального, регионального и местного нормативов его финансового обеспечения. Регионы, уровень бюджетной обеспеченности которых недостаточен для финансирования общего образования в пределах минимальных нормативов, получат необходимую финансовую поддержку в рамках системы межбюджетных трансфертов. Предполагается установить федеральную составляющую и рамочные условия разработки региональной составляющей государственного стандарта основного общего образования.

Правительство Российской Федерации примет нормативные правовые акты, устанавливающие возможность финансирования за счет средств родителей, иных внебюджетных источников преподавания дополнительных предметов и оказания дополнительных образовательных услуг в средней школе, не включенных в нормативы финансового обеспечения.

Поэтапный переход к нормативному подушевому финансированию высшего профессионального образования предусматривает экспериментальную отработку технологии проведения единого государственного выпускного экзамена и его последующее законодательное закрепление. Будет сформирована независимая система аттестации и контроля качества образования. Одновременно будет осуществлен комплекс подготовительных мер по персонализации титула бюджетного финансирования профессионального образования (государственных именных финансовых обязательств).

Реформирование здравоохранения

В течение ближайших лет необходимо решить задачу обеспечения полного финансирования Программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи, включая расходы на амортизацию оборудования и капитальный ремонт зданий и сооружений. Это потребует оптимизации структуры медицинских услуг, совершенствования нормативной базы, в том числе разработки минимальных социальных нормативов обеспечения населения лекарственными средствами, а также повышения эффективности организационно-финансовых механизмов системы здравоохранения.

Важнейшим первоочередным мероприятием в сфере здравоохранения является разработка федерального закона о медико-социальном страховании. Его принятие заложит правовые основы для обеспечения всеобщей доступности и повышения качества услуг здравоохранения в рамках объединенной системы медико-социального страхования, а также позволит завершить переход к системе подушевого принципа финансирования, добиться полной реализации Программы государственных гарантий предоставления населению бесплатной медицинской помощи и ввести действенные механизмы контроля за выплатой пособий по временной нетрудоспособности.

Внедрение новых организационно-финансовых механизмов предполагает также обеспечение хозяйственной самостоятельности и увеличение разнообразия организационно-правовых форм медицинских организаций, переход к единым методам оплаты медицинской помощи, повышение действенности механизмов координации управления здравоохранением, а также уточнение соответствующих надзорных полномочий на федеральном и региональном уровнях, процедур лицензирования и регулирования деятельности страховщиков.

Политика в сфере культуры

Правительство Российской Федерации намерено поддерживать развитие культуры в качестве одной из своих приоритетных задач, провести реформирование организационных и экономических механизмов, создать благоприятные условия для привлечения в сферу культуры средств из внебюджетных источников. В числе первоочередных мероприятий в этом направлении будут следующие:

внесение изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства о культуре";

создание общероссийской системы мониторинга состояния и использования памятников истории и культуры, предметов музейного, библиотечных и архивных фондов и кинофонда;

разработка финансово-хозяйственного механизма, направленного на последовательное внедрение программно-целевых, контрактных и инвестиционных методов финансирования учреждений и работников сферы культуры.

Развитие физической культуры и спорта

Особое внимание Правительство Российской Федерации намерено уделить развитию массовой физической культуры, спорта и туризма, включая развитие детского и юношеского спорта, внеурочных форм занятий физкультурой и спортом, увеличение числа доступных (без предварительного отбора) соревнований по массовым видам спорта для всех возрастных групп населения. Необходимо реализовывать программы развития физической культуры и спорта среди инвалидов, детей-сирот, "трудных" подростков. Кроме того, предполагается также сосредоточить внимание на программах, направленных на преодоление наркомании, алкоголизма, курения и других вредных привычек.

Первоочередные мероприятия будут направлены на: создание общероссийской системы мониторинга, оценки и прогнозирования состояния физического здоровья населения; разработку финансово-хозяйственного механизма, направленного на последовательное внедрение программно-целевых, контрактных и инвестиционных методов финансирования организаций и учреждений, получающих бюджетные средства, а также спортсменов высокой квалификации; привлечение в сферу физической культуры и спорта средств из внебюджетных источников.

Социальная поддержка населения

В основу реформ в сфере социальной поддержки населения будет положен принцип адресного предоставления социальной помощи лишь тем домохозяйствам, фактические доходы или потребление которых находятся ниже прожиточного минимума. Бюджетные ресурсы для оказания адресной социальной помощи будут сформированы за счет сокращения бюджетных субсидий производителям товаров и услуг, а также социально неоправданных льгот и выплат, предоставляемых различным категориям граждан. Сохраняемые для ветеранов войны, инвалидов Великой Отечественной войны, Героев Советского Союза и России льготы, предполагается постепенно перевести в денежную форму. Натуральные льготы и выплаты, установленные для отдельных категорий государственных служащих, военнослужащих и работников правоохранительных органов, будут переводиться в форму оплаты труда и денежного довольствия из федерального бюджета.

Потребности регионов в финансировании адресной социальной помощи будут учитываться в формуле межбюджетного выравнивания при определении величины федеральных трансфертов на основе показателей доли бедных домохозяйств и глубины бедности. При этом необходимо существенно расширить полномочия органов государственной власти субъектов

Российской Федерации и органов местного самоуправления в определении приоритетов в оказании социальной помощи. Необходимо также принять меры по совершенствованию механизма финансирования ежемесячного пособия на ребенка.

Правительство Российской Федерации предусматривает также разработку концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2015 года.

Пенсионное обеспечение и страхование

Первоочередные действия Правительства Российской Федерации предусматривают поэтапное повышение до 1,2 предельного соотношения заработков с применением индивидуального коэффициента пенсионера. Одновременно с целью повышения финансовой устойчивости Пенсионного фонда Российской Федерации будет осуществляться переход к механизму повышения пенсий, основанному на сочетании индексации по инфляции и по заработной плате. Потребуется также рассмотреть вопрос о необходимости поэтапной корректировки пенсионного возраста.

Предусматривается подготовка законопроектов, обеспечивающих постепенный переход к накопительному финансированию пенсий, в том числе досрочных, учет накоплений на индивидуальных счетах в системе государственного пенсионного страхования, а также подготовка одного из базовых законов, определяющего виды пенсий и условия их предоставления по государственному пенсионному страхованию.

Развитие жилищно-коммунального хозяйства

В целях усиления адресности социальной поддержки населения по мере устранения перекрестного субсидирования и дотационности жилищно-коммунального хозяйства предоставляемые жилищные компенсации должны обеспечить частичное возмещение расходов на оплату жилья и коммунальных услуг малообеспеченным семьям и будут гарантировать, что соответствующие расходы каждой семьи по установленному социальному стандарту не превысят 20 процентов от их совокупного дохода.

Предусматривается сокращение перекрестного субсидирования коммунальных услуг, что приведет к снижению тарифов на коммунальные услуги для предприятий-потребителей. Будет реализована система мер по регулированию на муниципальном уровне тарифов предприятий жилищно-коммунального хозяйства, являющихся локальными монополистами, включая также внедрение практики заключения концессионных договоров на управление объектами коммунальной инфраструктуры.

Правительство Российской Федерации примет меры, направленные на более четкое законодательное разграничение различных форм найма жилья. Будут созданы необходимые условия для привлечения долгосрочных частных инвестиций в жилищный сектор и создания кредитных и заемных механизмов их использования гражданами, застройщиками, органами местного самоуправления. Предполагается начать внедрение системы правового зонирования территорий, принять меры по обеспечению застройщикам гарантированных долгосрочных имущественных прав на единый объект недвижимости (земельный участок и возводимый объект) и по упрощению процедур оформления градостроительной и проектно-сметной документации.

Трудовые отношения и занятость населения

Приоритетной задачей является реформирование трудового законодательства с целью повышения мобильности рабочей силы, сокращения латентных процессов на рынке труда, обеспечения устойчивого баланса интересов работников, работодателей и государства. Будет повышена действенность индивидуальных и коллективных договорных отношений на уровне предприятия. В частности, предполагается расширить круг вопросов, регулируемых непосредственно договорами, упростить процедуры расторжения индивидуальных трудовых договоров по инициативе работодателя при наличии соответствующих объективных причин и с сохранением необходимого уровня защиты прав и интересов работника, а также расширить сферу применения срочных индивидуальных трудовых договоров.

Правительство Российской Федерации продолжит курс на повышение минимального размера оплаты труда, развитие коллективных трудовых отношений с участием профессиональных союзов, включая содействие формированию добровольных объединений работодателей, развитие эффективных институтов и механизмов, обеспечивающих выполнение индивидуальных и коллективных трудовых договоров и эффективное урегулирование индивидуальных и коллективных трудовых споров.

В рамках реформирования трудового законодательства Правительство Российской Федерации предпримет необходимые усилия по принятию Трудового кодекса Российской Федерации, а также подготовит законопроекты о трудовых договорах, формировании институтов досудебного урегулирования трудовых споров, о добровольных объединениях работодателей и ряд других. Предусматривается также совершенствование механизма страхования от несчастных случаев на производстве.

Для повышения эффективности государственных программ содействия занятости населения необходимо осуществить переход с 2001 года к финансированию выплаты пособий по безработице из федерального бюджета, а активных программ занятости населения - из федерального и региональных бюджетов. Одновременно будет происходить внедрение эффективных механизмов профилирования безработных и уточнение условий и порядка выплаты пособий по безработице, а также осуществление мер в области активной занятости населения.

Развитие районов Севера. Регулирование миграции

В 2000 - 2001 годах реформирование государственной поддержки социально-экономического развития районов Севера будет предусматривать: определение этапов реорганизации и отмены особых северных льгот и компенсаций; разработку методического обеспечения регулирования локальных рынков труда, расселения и направлений структурной политики; формирование особого режима функционирования, финансирования и снабжения отдельных объектов в арктической зоне.

Меры в области миграционной политики будут направлены на обеспечение свободы передвижения, создание благоприятных условий для репатриации и миграции из стран СНГ и Балтии, оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам, регулирование иммиграции и трудовой миграции из стран дальнего зарубежья. В частности, предполагается начать работу по подготовке поэтапного перехода на заявительный порядок регистрации, вместо разрешительного, включая разработку соответствующей такому порядку системы учета населения.

***

В области социальной политики реализация Плана действий позволит добиться значительных позитивных сдвигов в большинстве отраслей социальной сферы и заложит фундамент для их последующего динамичного развития. Благодаря улучшению финансирования образования, здравоохранения и культуры услуги этих отраслей станут более доступными для населения. В то же время Правительство Российской Федерации создаст организационно-финансовые механизмы, которые в дальнейшем обеспечат существенное повышение качества услуг общественного образования и здравоохранения. Реформы в сфере регулирования труда и занятости населения позволят добиться повышения регистрируемой занятости и реального уровня социальной защищенности работников. Рост денежных доходов населения в сочетании с перераспределением социальных пособий и социальной помощи в пользу малообеспеченных домохозяйств приведет к снижению уровня бедности и неравенства. В связи с ликвидацией дотаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства возрастут расходы населения на оплату соответствующих услуг, однако этот рост компенсируется увеличением адресных жилищных субсидий малообеспеченным домохозяйствам. Будут увеличены реальные размеры пенсий и заложены основы для устойчивого развития пенсионной системы в долгосрочной перспективе.

Модернизация экономики

В 2000 - 2001 годах модернизация российской экономики будет направлена на достижение устойчивых темпов экономического роста, обусловленного повышением конкурентоспособности, прогрессивными сдвигами в структуре экономики, соответствующими мировым тенденциям.

Приоритетными задачами экономической политики Правительства Российской Федерации в этот период будут являться:

формирование законодательных основ, обеспечивающих благоприятный инвестиционный и предпринимательский климат;

создание условий для развития финансовой инфраструктуры и достижения среднесрочной финансовой стабильности;

существенное снижение налогового бремени и повышение эффективности налоговой и таможенной систем;

достижение сбалансированности бюджетной системы и повышение эффективности ее функционирования;

стимулирование прогрессивных структурных сдвигов в российской экономике;

создание условий для опережающего развития производств нового технологического уклада, активизации имеющегося научно-технического и интеллектуального потенциала;

реформирование естественных монополий;

создание условий для интеграции России в мировую экономику.

Решение этих задач позволит закрепить позитивные тенденции, сформировавшиеся в последнее время в экономике страны, и выйти на траекторию устойчивого экономического роста.

Создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата

Общие условия хозяйствования

Ключевым условием развития экономики в 2000 - 2001 годах является улучшение инвестиционного и предпринимательского климата, создание равных условий конкуренции для всех хозяйствующих субъектов на всей территории страны. Большинство прямых и косвенных субсидий неэффективным предприятиям, дискриминационное использование государственной помощи необходимо отменить. Государство должно постепенно отойти от практики избыточного вмешательства в дела бизнеса, что позволит четко очертить сферу государственного регулирования и повысить его эффективность.

Для решения этих задач в предстоящий период необходимо организовать работу по проведению максимальной детализации в законах, правовых актах Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации действий органов государственной власти по регулированию предпринимательской деятельности.

Правительство Российской Федерации намерено радикально изменить процедуру регистрации юридических лиц, перейдя к уведомительному порядку с одновременным установлением правил надзора и введением соответствующей ответственности учредителей за соответствие заявленных сведений их фактическому состоянию. Будут упрощены механизмы согласования и получения разрешительной документации на реализацию инвестиционных проектов, введена практика осуществления государственными предприятиями и организациями с государственным участием крупных закупок на конкурсной основе, обеспечены конституционные гарантии беспрепятственного движения товаров, капитала, рабочей силы.

В целях создания режима максимального благоприятствования для развития бизнеса предполагается ограничить полномочия и функции контролирующих органов (в первую очередь для субъектов малого бизнеса), упорядочить и упростить порядок лицензирования видов деятельности, установить единый предельный перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию. Разработка закона о реорганизации и ликвидации юридических лиц должна обеспечить защиту прав кредиторов и собственников таких организаций.

Прозрачность деятельности предприятий и организаций будет обеспечиваться на основе введения международных стандартов финансовой отчетности, неукоснительного исполнения законодательства об открытостиинформации о финансово-хозяйственной деятельности.

Особое внимание Правительство Российской Федерации уделит формированию организованных рынков, в том числе разработке биржевых механизмов, направленных на предотвращение монополизма и искажения рыночных цен.

Развитие страховых, финансовых рынков и институтов

Ускорение экономического роста потребует максимально быстрого развития эффективной финансовой инфраструктуры, основными элементами которой являются банковский сектор, фондовый рынок, инвестиционные институты и рынок страховых услуг.

Основными задачами модернизации банковской системы на 2000 - 2001 годы являются:

формирование условий для повышения устойчивости банков и развития конкуренции в банковской системе;

создание необходимых правовых механизмов для проведения эффективных процедур ликвидации нежизнеспособных банков;

совершенствование системы налогообложения кредитных организаций;

создание условий для полноценной реализации международных принципов эффективного банковского надзора, включая вопросы надзора на консолидированной основе и большей открытости банковского бизнеса;

формирование основ системы гарантирования вкладов;

принятие мер по переводу кредитных организаций на международные стандарты бухгалтерского учета и отчетности, включая публикуемую отчетность;

привлечение в банковскую систему дополнительных источников капитала, в том числе иностранного.

В этих целях Правительство Российской Федерации совместно с Центральным банком Российской Федерации активизирует работу по принятию законопроектов о внесении изменений и дополнений в законодательство о банках и банковской деятельности, реструктуризации и несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций, а также в Гражданский кодекс Российской Федерации, предусматривающие:

предоставление Центральному банку Российской Федерации права по итогам проверки финансового состояния банка уменьшать его активы и собственные средства (капитал), используемые для расчета нормативов банковской деятельности, до реальных значений, а также уменьшать уставный капитал банка в случае если он превышает размер его собственных средств;

введение в качестве критерия несостоятельности кредитных организаций уровня достаточности капитала менее 2 процентов;

расширение в соответствии с международными принципами условий для осуществления надзора за деятельностью банковских групп и холдингов, имеющих в своем составе кредитные организации, на консолидированной основе;

введение требований по ежеквартальному публичному раскрытию банками информации о своей деятельности и предоставление Центральному банку Российской Федерации права расширять обязательный перечень публикуемой банками отчетности;

повышение требований к профессиональному соответствию руководителей банков, повышение ответственности учредителей (участников) за действия, приведшие к банкротству банков;

возможность проведения ликвидационных процедур банков юридическими лицами;

упрощение порядка обращения взыскания на заложенное имущество, в том числе на недвижимость;

формирование благоприятных условий для предоставления банками синдицированных кредитов;

предоставление банкам возможности отсрочить изъятие вклада до истечения срока, предусмотренного в договоре банковского вклада, при наличии прямого указания на эту возможность в договоре;

устранение жесткой привязки объема выпускаемых банками облигаций к капиталу;

введение процедуры регулирования "подозрительных" валютных операций и принятие мер по предотвращению легализации средств, полученных незаконным путем.

Основными задачами в области развития фондового рынка на 2000 - 2001 годы являются:

создание условий для развития инвестиционных институтов;

увеличение числа финансовых инструментов в целях расширения объектов инвестирования и привлечения новых долгосрочных инвесторов;

устранение административных и налоговых барьеров для стимулирования предложения корпоративных ценных бумаг;

совершенствование механизмов регулирования фондового рынка.

Для решения данных задач Правительство Российской Федерации разработает и реализует меры, направленные на укрепление роли негосударственных пенсионных фондов (в частности, создание налогового режима, поощряющего инвестирование средств организаций и населения), выработку единых требований к управлению активами инвестиционных фондов, совершенствование правовой основы деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг.

Созданию благоприятного делового климата будет способствовать реализация мер по активизации защиты прав собственности. Правительство Российской Федерации создаст систему мониторинга, надзора и предупреждения нарушений на фондовом рынке, усилит ответственность участников фондового рынка за нарушения законодательства Российской Федерации, а также разработает законопроекты по внесению изменений и дополнений в законы об акционерных обществах, о рынке ценных бумаг, о защите прав и интересов инвесторов. В целях привлечения на рынок ценных бумаг средств населения предполагается создать благоприятный налоговый режим в отношении инвестиционных счетов, средства с которых будут направляться на приобретение российских ценных бумаг.

Главной задачей на 2000 - 2001 годы в области страхования является развитие российских страховых компаний, создание соответствующих стимулов, разработка инвестиционных инструментов, формирование сектора обязательного страхования, а также системы государственного регулирования и надзора.

В этих целях Правительство Российской Федерации намерено совершенствовать систему надзорных требований и активизировать работу по отзыву лицензий у страховых компаний, не соответствующих надзорным требованиям, ввести

международные стандарты финансовой отчетности, закрепить инвестиционный принцип затрат по долгосрочному страхованию жизни и соответствующий режим налогообложения. Будут разработаны и внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекты о порядке осуществления обязательного страхования, о страховом надзоре и об организации страхового дела.

Макроэкономическая политика

Реформы налоговой и таможенной систем

Основными задачами налоговой реформы в 2000 - 2001 годах являются:

улучшение инвестиционного климата и создание условий для достижения сбалансированности государственного бюджета;

существенное снижение и выравнивание налогового бремени;

упрощение налоговой системы;

совершенствование налогового администрирования.

Снижение налогового бремени будет достигнуто прежде всего за счет уменьшения нагрузки на фонд оплаты труда, ликвидации налогов с оборота и внесения значительных изменений в правила расчета базы налогообложения прибыли, стимулирующих инвестиционную деятельность.

Основными факторами выравнивания налогового бремени будут сближение налоговой нагрузки на прибыль и фонд оплаты труда и ликвидация значительной части налоговых льгот. Упрощению налоговой системы будут способствовать установление предельного перечня налогов и сборов и единой ставки подоходного налога, введение единого социального налога и отмена значительного числа налогов.

Совершенствование налогового администрирования будет основано на сокращении возможностей для произвольных действий налоговых органов с одновременным установлением гарантий соблюдения интересов бюджета при исполнении налогоплательщиками обязанностей по уплате обязательных платежей. При этом предусматривается: создание межтерриториальных налоговых органов (межрайонных инспекций); создание и развитие единой системы налогоплательщиков; развитие информационных технологий в налоговом администрировании. Правительство Российской Федерации сосредоточит свои действия на принятии и введении в действие Налогового кодекса Российской Федерации.

Таможенная политика будет осуществляться в соответствии с переговорной позицией при вступлении Российской Федерации во Всемирную торговую организацию. В этой связи основной задачей реформирования таможенной системы на 2000 - 2001 годы является стимулирование интеграции российской экономики в систему мировых хозяйственных связей и содействие ее структурной перестройке, а также обеспечение эффективного выполнения фискальной функции таможенных пошлин.

В этих целях Правительство Российской Федерации намерено поэтапно снизить и унифицировать таможенные тарифы и штрафы, ликвидировать таможенные льготы, совершенствовать практику таможенного администрирования.

Бюджетная политика

Основными задачами бюджетной политики на 2000 - 2001 годы являются обеспечение выполнения государством своих функций и достижение финансовой стабильности.

В этих целях Правительство Российской Федерации намерено реализовать меры, направленные на достижение сбалансированности бюджетов всех уровней и повышение эффективности функционирования бюджетной системы, включающие:

приведение обязательств государства в соответствие с его ресурсами путем отмены или приостановления нефинансируемых или частично финансируемых обязательств федерального бюджета;

оценку эффективности бюджетных расходов, концентрацию ресурсов федерального бюджета на решении ключевых социально-экономических задач;

внесение изменений в порядок финансирования расходов за счет средств федерального бюджета, устанавливающих необходимость регистрации операций в процессе исполнения бюджета в главной книге казначейства;

обеспечение бездефицитности федерального бюджета;

урегулирование кредиторской задолженности государства;

постепенный отказ от практики предоставления государственных гарантий по иностранным связанным кредитам;

четкое разграничение расходных полномочий между бюджетами всех уровней с наделением их соответствующими финансовыми ресурсами, завершение реформирования системы финансовой поддержки регионов;

максимальную консолидацию внебюджетных фондов в бюджетах всех уровней, а также ликвидацию целевых бюджетных фондов федерального бюджета;

завершение перевода всех получателей средств федерального бюджета на казначейскую систему, а также перевод бюджетов высокодотационных субъектов Российской Федерации на кассовое обслуживание через органы федерального казначейства;

установление контроля за обязательствами бюджетных учреждений, финансируемых по смете, по которым государство как собственник несет субсидиарную ответственность;

обеспечение прозрачности бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов, а также процедур закупок товаров и услуг для государственных нужд.

Денежно-кредитная политика

Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации исходят из того, что на 2000 - 2001 годы приоритетной задачей денежно-кредитной политики будет снижение, а в дальнейшем (при достижении низких значений) - сохранение инфляции на уровне, при котором обеспечиваются условия для экономического роста, включая снижение процентных ставок. Конкретное сочетание целевых параметров инфляции и экономического роста на каждый предстоящий год будет определяться с учетом изменения внутренних и внешних факторов развития экономики.

В целях создания в России надежной и эффективной платежной системы Центральным банком Российской Федерации будет продолжена работа по ее совершенствованию, включая создание новых компонентов, основанных на системе валовых расчетов в режиме реального времени. Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации будут способствовать развитию безналичных расчетов, в том числе за счет применения современных банковских технологий, сети Интернет и расширения использования платежных карт.

В предстоящий период сохранится контроль за денежным предложением посредством установления целевых объемов денежной массы, а также режим плавающего валютного курса. При этом будут сглаживаться резкие колебания на внутреннем валютном рынке и решаться проблемы стерилизации свободной ликвидности, возникающей в период устойчивого притока иностранной валюты на внутренний рынок и накопления золотовалютных резервов страны.

Правительство Российской Федерации намерено погашать задолженность Центральному банку Российской Федерации, переоформит часть имеющегося портфеля его ценных бумаг в рыночную ликвидную форму для последующих возможных операций на открытом рынке. Кроме того, будут подготовлены проекты законов об освобождении Центрального банка Российской Федерации от уплаты налога на операции с ценными бумагами и о снятии ограничений по срокам выпуска облигаций Центрального банка Российской Федерации в соответствии с объемами и условиями, согласованными с Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации совместно Центральным банком Российской Федерации внесет в Государственную Думу проекты федеральных законов об электронном документе и о переводе денежных средств.

Структурная политика

Управление государственной собственностью

Приоритетными задачами политики государства в области управления государственной собственностью на 2000 - 2001 годы являются:

повышение эффективности управления государственным имуществом, совершенствование системы представительства интересов государства в органах управления акционерных обществ;

приватизация значительной части федеральных государственных унитарных предприятий и находящихся в федеральной собственности акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ.

В этих целях Правительство Российской Федерации организует работу по инвентаризации всех государственных активов и пассивов. Будут внесены изменения и дополнения в Федеральный закон "О приватизации государственного имущества и основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации", направленные в первую очередь на совершенствование процедуры преобразования федеральных государственных унитарных предприятий в акционерные общества, 100 процентов акций которых будут находиться в собственности государства. Предполагается также установление единого порядка принятия решений об использовании находящейся в федеральной собственности недвижимости, прежде всего в отношении сдаваемых в аренду объектов.

Принятие федерального закона о принципах национализации собственности позволит исключить возможность конфискационной национализации и повысить стабильность в сфере имущественных отношений.

Особое внимание Правительство Российской Федерации уделит совершенствованию правовой базы в области управления федеральной собственностью, находящейся за рубежом, учета доходов от ее использования и их расходования. Будет проведена инвентаризация такого недвижимого имущества и подготовка его сводного реестра, усилена работа по поиску недвижимого имущества, принадлежавшего ранее Российской империи и бывшему СССР, и соответствующему оформлению прав собственности Российской Федерации.

Инновационное развитие экономики

Основными задачами государственной инновационной политики на 2000 - 2001 годы являются:

определение приоритетов развития инновационной и научно-технической сфер, оказывающих влияние на повышение эффективности производства и конкурентоспособности продукции;

обеспечение благоприятных правовых, экономических и финансовых условий для активизации инновационной деятельности.

Правительство Российской Федерации намерено обеспечить эффективность финансирования фундаментальных исследований, приоритетных научно-технических направлений, реализуемых в форме государственных программ и проектов, а также оказать государственную поддержку развитию системы венчурного инвестирования и страхования инновационных рисков. Одновременно будут проводиться санация и закрытие неэффективно работающих организаций, реструктуризация части отраслевых научно-исследовательских и проектных институтов в инжиниринговые организации с развитой финансово-экономической, маркетинговой и коммерческой структурой.

Особое внимание Правительство Российской Федерации уделит защите прав на интеллектуальную собственность, разработке жесткой системы правоохранительных мер в рамках государственной политики защиты авторских прав. Будут закреплены в законодательном порядке механизмы вовлечения в хозяйственный оборот результатов интеллектуальной деятельности, в том числе полученных за счет средств федерального бюджета. Предполагается принятие закона о секретных изобретениях и о внесении изменений и дополнений в Патентный закон.

Развитие транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры

Приоритетными задачами развития транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры на 2000 - 2001 годы являются:

обеспечение безопасного функционирования транспорта и снижения негативного воздействия транспорта на окружающую среду до уровня, соответствующего международным нормам;

формирование на территории России конкурентоспособных международных транспортных коридоров с максимальным использованием географического положения страны;

повышение уровня информатизации общества, создание возможности для полноценной интеграции России в мировое информационное сообщество путем совершенствования существующих информационных технологий и технологий связи, а также освоения новых.

Правительство Российской Федерации намерено ввести четкое разграничение ответственности федерального центра, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и хозяйствующих организаций по вопросам содержания и развития автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них. Будут урегулированы вопросы заключения дорожных концессий, введения в определенных случаях платного проезда по участкам дорог и искусственным сооружениям, а также коммерческого использования земель, прилегающих к автомобильным дорогам.

В целях интеграции транспортного комплекса в мировую транспортную систему предполагается:

создание механизмов, стимулирующих модернизацию флота;

приведение таможенных требований в соответствие с международными нормами при фрахтовании судов;

системное развитие инфраструктуры портов в соответствии с перспективными потребностями внешней торговли;

закрепление тенденции роста доли российских портов в обработке грузов национальной грузовой базы;

осуществление мер поддержки отечественных авиакомпаний на международных авиатранспортных рынках при заключении межправительственных соглашений о воздушном сообщении.

В области развития железнодорожного транспорта планируется осуществить техническое перевооружение и модернизацию сети железных дорог, строительство путей, необходимых для освоения перспективных месторождений природных ресурсов и создания новых промышленных центров. Одновременно предполагается закрыть и ликвидировать отдельные железнодорожные линии и подъездные пути, эксплуатация которых становится убыточной при отсутствии дотаций со стороны заинтересованных предприятий, организаций, органов государственной власти и местного самоуправления.

Для ускоренного развития информационных технологий необходимо расширить инфраструктуру сети Интернет на территории России, демонополизировать телекоммуникационный и информационный рынки, создать соответствующую конкурентную среду.

Реформирование естественных монополий

Приоритетными задачами государственной политики в области реформирования естественных монополий на 2000 - 2001 годы являются:

принятие мер по решению проблемы неплатежей за поставки продукции и оказание услуг естественными монополиями;

создание необходимых условий для обеспечения полной организационной и финансовой прозрачности деятельности предприятий соответствующих отраслей;

обеспечение формирования регулируемых цен и тарифов на продукцию (услуги) газовой отрасли и электроэнергетики с дифференциацией их по режимам потребления, полной компенсацией обоснованных затрат на производство, а также постепенным доведением цен и тарифов до уровня, предусматривающего самофинансирование этих отраслей;

обеспечение недискриминационного доступа независимых производителей и потребителей к услугам естественных монополий при эффективном антимонопольном регулировании;

снижение перекрестного субсидирования различных категорий потребителей.

В этих целях Правительство Российской Федерации намерено реализовать комплекс мер по реструктуризации соответствующих отраслей с целью четкого разграничения естественно-монопольных и потенциально конкурентных видов хозяйственной деятельности, созданию благоприятных условий для их постепенной демонополизации. При необходимости будут введены ограничения на процессы вертикальной и горизонтальной интеграции.

В сфере газовой промышленности будут разработаны концепция по развитию рынка газа в Российской Федерации и программа поэтапного повышения цен на природный газ до 2005 года. Для их последующей реализации предполагается осуществить:

изменение структуры топливного баланса страны в направлении сокращения доли природного газа в структуре потребления топлива;

финансовое разделение деятельности, связанной с распределительным транспортом природного газа и сбытовыми функциями внутри газораспределительных организаций;

совершенствование процедуры обеспечения доступа независимых производителей природного газа к магистральной сети открытого акционерного общества "Газпром" в установленном порядке;

разработку и введение в действие правил работы оптового рынка газа, регламентирующих взаимодействие участников торговли в нерегулируемом секторе рынка газа;

введение в действие единых для всех участников рынка двухставочных тарифов на услуги по транспортировке природного

газа по магистральным и распределительным газопроводам.

В сфере электроэнергетики будут разработаны основные положения по развитию и функционированию рынка электрической энергии (мощности) в Российской Федерации. Для их последующей реализации предполагается осуществить:

демонополизацию секторов производства и сбыта электроэнергии и развитие оптового и розничного рынков электроэнергии;

разделение естественно-монопольного и конкурентных секторов в системе электроэнергетики, усиление контроля в естественно-монопольном секторе на всех уровнях, включая реструктуризацию региональных энергетических компаний;

развитие единой федеральной сетевой инфраструктуры и формирование технологической инфраструктуры рынка электроэнергии, создание соответствующего эффективного механизма государственного контроля;

обеспечение условий для деятельности независимых производителей (продавцов) электроэнергии.

В сфере железнодорожного транспорта будет разработана концепция развития структурной реформы железнодорожного транспорта, на основе которой будут реализованы следующие меры:

упорядочение государственного регулирования тарифов на железнодорожном транспорте;

создание соответствующей правовой базы и разделение в системе железнодорожного транспорта государственных и хозяйственных функций;

отделение большей части вспомогательных и обслуживающих предприятий, их приватизация, а также выделение объектов социальной сферы, кроме расположенных в малонаселенных районах, передача которых в введение муниципальных органов невозможна;

разделение естественно-монопольного, конкурентного и потенциально конкурентного секторов в системе железнодорожного транспорта и усиление государственного контроля в естественно-монопольном секторе;

обеспечение доступа к производственной инфраструктуре железнодорожного транспорта всех потенциальных участников перевозочного процесса на недискриминационной основе и формирование впоследствии в рамках конкурентного сектора компаний по перевозке грузов и пассажиров;

поэтапное прекращение перекрестного субсидирования пассажирских перевозок за счет грузовых.

В области связи Правительство Российской Федерации утвердит концепцию по дальнейшей либерализации рынка телекоммуникаций, в том числе порядка оказания операторами услуг присоединения, механизма финансирования универсальных услуг связи. Будет осуществлено совершенствование механизма регулирования цен (тарифов) на услуги связи, введен раздельный учет телекоммуникационными операторами доходов, затрат, активов и обязательств по видам деятельности (сетевые услуги, услуги абонентам, услуги по предоставлению доступа к сети и т.д.).

Развитие топливно-энергетического комплекса

Государственная политика в отношении топливно-энергетического комплекса в 2000 - 2001 годах будет ориентирована на решение следующих основных задач:

удовлетворение топливно-энергетическими ресурсами российских потребителей, включая обеспечение потребностей бюджетных предприятий и организаций;

устойчивое, экологически безопасное развитие топливно-энергетического комплекса на основе повышения эффективности использования топлива и энергии;

обеспечение рациональной структуры топливно-энергетического баланса страны, в том числе за счет сокращения доли природного газа в структуре потребления топлива;

поэтапное прекращение перекрестного субсидирования потребителей энергоресурсов;

стимулирование энергосбережения, в том числе реализация мероприятий по энергосбережению в бюджетной сфере, на муниципальном и региональном уровнях;

совершенствование системы налогообложения в сфере топливно-энергетического комплекса в целях стимулирования инвестиций в освоение новых месторождений и производственных мощностей.

В этой связи Правительство Российской Федерации считает необходимым безусловное обеспечение расчетов за энергоресурсы получателей средств федерального бюджета и зарубежных потребителей, а также осуществлениепрограммы энергосбережения в жилищно-коммунальной сфере, включая введение элементов стимулирования и обязательных нормативов эффективного использования топлива и энергии. Большое значение будет иметь развитие нормативной правовой базы заключения соглашений о разделе продукции, в том числе для мелких месторождений.

В предстоящий период Правительство Российской Федерации намерено сократить список организаций (объектов), которым нельзя ограничивать или прекращать отпуск топливно-энергетических ресурсов, и повысить дисциплину платежей. Для регулируемых организаций топливно-энергетического комплекса будет усилен контроль за фактической реализацией инвестиционных программ и крупных инвестиционных проектов, учитываемых при формировании регулируемых цен (тарифов).

Особое внимание будет уделено развитию конкурентной среды в нефтяном секторе на основе правил использования производственной инфраструктуры и в первую очередь обеспечению гарантий недискриминационного доступа производителей к магистральному трубопроводному транспорту.

Развитие оборонно-промышленного комплекса

Основной задачей реструктуризации оборонно-промышленного комплекса на 2000 - 2001 годы является обеспечение определяемых военной доктриной, планами военного строительства и Программой вооружений потребностей Вооруженных Сил и других войск России в системах, комплексах и образцах вооружения (в том числе ядерного) и военной техники российского производства.

Для решения этой задачи Правительством Российской Федерации будет предусмотрено:

сокращение ресурсоемкости оборонно-промышленного комплекса с одновременным повышением его эффективности;

создание крупных технологически интегрированных структур оборонно-промышленного комплекса;

сопряжение ресурсов государственного оборонного заказа, возможностей военно-технического сотрудничества, использования двойных технологий и диверсификации;

приоритетное финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в военной сфере, предусмотренных государственным оборонным заказом в целях обеспечения опережающего задела для создания перспективных образцов и систем вооружений;

эффективное использование потенциала оборонно-промышленного комплекса для развития гражданских секторов экономики.

Развитие агропромышленного комплекса

Основной задачей развития агропромышленного комплекса страны на 2000 - 2001 годы является формирование конкурентных и эффективных рынков агропромышленной продукции, создание правовой, финансовой и институциональной инфраструктуры их функционирования.

В предстоящий период в этой сфере Правительство Российской Федерации сосредоточит свои усилия на:

обеспечении финансового оздоровления хозяйств агропромышленного комплекса;

подготовке правовой базы и экономических условий для концентрации земли и капитала в руках эффективных сельскохозяйственных производителей;

создании с учетом рыночных условий системы страхования в сельском хозяйстве;

создании федерального резервного фонда зерна;

создании благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в производство сельскохозяйственной техники, расширении лизинга.

Правительство Российской Федерации внесет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложения по упорядочению предоставления дотаций и субсидий на федеральном и региональном уровнях, развитию кооперативных кредитных организаций, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, урегулированию отношений, связанных с залогом и арендой сельскохозяйственных земель.

Развитие рынка земли и недвижимости

Основной задачей государственной политики в сфере земли и иной недвижимости на 2000 - 2001 годы является обеспечение условий для эффективного использования и развития недвижимости в интересах удовлетворения потребностей общества и граждан. Правительство Российской Федерации будет настаивать на внесении в законодательство Российской Федерации поправок, которые обеспечат вовлечение земли и недвижимости в хозяйственный оборот, четко разграничат соответствующие права собственности между различными уровнями власти.

Приоритетными мерами для решения этих задач являются:

создание единого объекта недвижимости на основе прав на земельный участок;

обеспечение передачи участков под зданиями, сооружениями, организациями в собственность тех лиц, которым эти объекты принадлежат на праве собственности;

передача земельных участков, используемых для нужд городов и поселений, в собственность муниципальных образований, разграничение земель между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации;

обеспечение возможности гражданского оборота единых объектов недвижимости;

введение единой системы регистрации прав на недвижимость (в том числе и в сельском хозяйстве);

обеспечение гарантий надежности регистрации прав на недвижимость, доверия к записям Единого государственного реестра прав, а в перспективе - переход к принципу полной защиты государством имущественных прав добросовестного приобретателя;

ведение общегосударственного земельного кадастра;

стимулирование ипотечного кредитования с использованием в качестве обеспечения земельных участков и других объектов недвижимости.

Внешнеэкономическая политика

Внешнеэкономическая политика России в 2000 - 2001 годах будет направлена на обеспечение:

наилучших условий доступа российских товаров, услуг и рабочей силы на мировые рынки;

эффективного уровня защиты внутреннего рынка товаров, услуг и рабочей силы;

доступа к международным ресурсам, имеющим стратегическое значение для экономического развития (таким, как капиталы и технологии, товары и услуги, производство которых в Российской Федерации отсутствует или ограничено);

благоприятного платежного баланса страны;

повышения эффективности государственной поддержки экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью;

соблюдения принципа взаимности - благоприятного баланса взаимных уступок и обязательств.

Необходимо также завершить переговоры о присоединении России к Всемирной торговой организации в сроки, позволяющие принять участие в выработке решений нового раунда многосторонних торговых переговоров, и на условиях, устраняющих дискриминацию России на внешних рынках.

В этой связи Правительство Российской Федерации намерено добиваться приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с требованиями Всемирной торговой организации, в том числе за счет снижения барьеров для участников внешнеэкономической деятельности и инвесторов.

Совершенствование регулирования внешнеторговой деятельности будет направлено прежде всего на:

установление процедур разрешения споров;

приведение в соответствие с требованиями Генерального соглашения по торговле и тарифам условий выдачи лицензий и распределения квот, введения количественных ограничений экспорта и импорта, принятия защитных мер;

введение порядка применения экспортных субсидий и иных форм поддержки экспорта и производства.

***

В области модернизации экономики реализация Плана действий создаст необходимые правовые условия для формирования в стране благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата, что станет предпосылкой значительного расширения деловой активности, сокращения оттока капитала, ускорения формирования широкого среднего класса. Планируемая экономическая политика должна привести к созданию основных элементов эффективной финансовой инфраструктуры и обеспечению финансовой устойчивости государства на основе сбалансированной бюджетной системы и комплекса инструментов денежно-кредитной политики, позволяющих гарантировать защиту от неблагоприятных внешних воздействий. Реализация мер в области структурной политики придаст российской экономике новый импульс, обеспечивающий ускоренное развитие отраслей с новым технологическим укладом, активное использование результатов инновационной деятельности, более тесную интеграцию России в международную систему разделения труда. Целенаправленное и согласованное движение по всем указанным направлениям позволит добиться сохранения высоких темпов экономического роста, последовательного повышения уровня жизни населения, активизации интеллектуального потенциала страны, увеличения степени открытости российской экономики, а также создания необходимых предпосылок для обеспечения долгосрочной экономической устойчивости государства.

***

Основные мероприятия Правительства Российской Федерации в области социальной политики и модернизации экономики на 2000 - 2001 годы прилагаются.

Приложение

к Плану действий Правительства

Российской Федерации в области

социальной политики и модернизации

экономики на 2000-2001 годы,

утв. распоряжением Правительства РФ

от 26 июля 2000 г. N 1072-р

(в редакции распоряжения Правительства РФ

от 14 июля 2001 г. N 933-р)

Основные мероприятия Правительства Российской Федерации в области социальной политики и модернизации экономики на второе полугодие 2001 года

N п/п	Содержание мероприятий	Вид документа	Срок представления (проект) в Правительство Российской Федерации	Срок принятия (внесения в Государствен -ную Думу)	Ответственные исполнители
	I. Социальная политика				
	Реформирование образования				
1.	Установление условий и порядка проведения в 2002 - 2003 годах эксперимента по переходу на нормативно-подушевое финансирование учреждений высшего профессионального образования с использованием государственных именных финансовых обязательств	постановление Правительства Российской Федерации	25 октября 2001 г.	10 декабря 2001 г.	Минобразование России Минэкономразви-тия России Минфин России

					Минюст России
2.	Установление порядка оказания дополнительных образовательных и социальных услуг на возмездной основе в дошкольных и общеобразовательных учреждениях, а также порядка функционирования гимназий и других типов государственных средних школ, расширенный учебный план которых софинансируется родителями учащихся	постановления Правительства Российской Федерации	30 июня 2001 г.	25 августа 2001 г.	Минобразование России Минэкономразвития России Минфин России
3.	Формирование новой системы стипендиального обеспечения студентов (академические и социальные стипендии)	постановление Правительства Российской Федерации	15 июля 2001 г.	20 сентября 2001 г.	Минобразование России Минэкономразвития России Минфин России Минтруд России
4.	Установление на период перехода к системе персонифицированного финансирования конкурсного порядка распределения государственного заказа на подготовку специалистов и финансирования инвестиционных проектов высших учебных заведений с допуском к конкурсу аккредитованных высших учебных заведений	постановление Правительства Российской Федерации	30 июля 2001 г.	25 сентября 2001 г.	Минобразование России Минэкономразвития России Минфин России
5.	Формирование независимой системы аттестации и контроля качества образования	постановление Правительства Российской Федерации	30 ноября 2001 г.	20 января 2002 г.	Минобразование России Минэкономразвития России Минфин России Минюст России
6.	Создание университетских комплексов (в том числе как единого юридического лица), объединяющих структурные подразделения: реализующие образовательные программы различных уровней (лицеи, гимназии, колледжи, техникумы, институты, учреждения дополнительного образования); научно-исследовательские институты и конструкторские бюро; производственные и другие подразделения; объекты социальной сферы	постановления Правительства Российской Федерации	15 июля 2001 г.	20 сентября 2001 г.	Минобразование России Минэкономразвития России Минпромнауки России Минфин России Минимущество России Минюст России с участием Российской академии наук
7.	Установление общих требований к структуре основного общего образования, образовательным программам и условиям их реализации, нормативу учебной нагрузки обучающихся и ее максимальному объему. Разработка проекта федерального закона о государственном образовательном стандарте основного общего образования	федеральный закон	15 октября 2001 г.	10 января 2002 г.	Минобразование России Минэкономразвития России Минфин России Минюст России
8.	Установление принципов, сроков и порядка оптимизации сети малокомплектных сельских школ	постановление Правительства Российской Федерации	25 ноября 2001 г.	15 января 2002 г.	Минобразование России Минэконом-развития России Минфедерации Рос-сии
	Реформирование здравоохранения				
9.	Формирование объединенной системы медико-социального страхования, включая разработку механизмов по уточнению мобилизации финансовых средств за работающее и неработающее население, надзорных полномочий на федеральном и региональном уровнях, а также процедур лицензирования и регулирования деятельности страховщиков, создания организационной основы управления средствами объединенной системы медико-социального страхования. Разработка проектов федеральных законов: "Об обязательном медико-социальном страховании в Российской Федерации"; "О Федеральном фонде обязательного медико-социального страхования"; "О введении в действие Федерального закона "Об обязательном медико-социальном страховании в Российской Федерации"; "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"; "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах обязательного социального страхования"; "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности"; "О внесении изменений и дополнений в статью 19 Федерального закона "О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные	федеральные законы	1 июля 2001 г.	30 ноября 2001 г.	Минэкономразвития России Минздрав России Минфин России Минтруд России Минюст России Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Фонд социального страхования Российской Федерации

	акты Российской Федерации о налогах"; "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях"; "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний"				
10.	Рационализация программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи на основе стационарозамещающих технологий	постановления Правительства Российской Федерации	25 июля 2001 г.	15 сентября 2001 г.	Минздрав России Минфин России Минюст России Минэкономразви-тия России Федеральный фонд обязательного медицинского страхования
	Развитие сферы культуры				
11.	Проведение эксперимента по реформированию финансового механизма и расширению экономической самостоятельности организаций культуры и искусства федерального ведения	постановление Правительства Российской Федерации	15 ноября 2001 г.	15 декабря 2001 г.	Минкультуры России Минфин России Минэкономразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
12.	Создание общероссийской системы мониторинга состояния и использования памятников истории и культуры, предметов музейного фонда, библиотечных и архивных фондов, а также кинофонда	постановление Правительства Российской Федерации	10 июля 2001 г.	15 сентября 2001 г.	Минкультуры России Минимущество России
	Развитие физической культуры и спорта				
13.	Создание общероссийской системы мониторинга, оценки и прогнозирования состояния физического здоровья населения, а также физического развития детей, подростков, молодежи	постановление Правительства Российской Федерации	20 октября 2001 г.	15 декабря 2001 г.	Госкомспорт России Минздрав России Минобразование России
	Социальная поддержка населения				
14.	Разработка концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2015 года	указ Президента Российской Федерации	30 июля 2001 г.	25 сентября 2001 г.	Минтруд России Минздрав России Минэкономразви-тия России Минфедерации России
	Пенсионное обеспечение и страхование				
15.	Формирование законодательной базы пенсионной реформы, включая разработку проектов федеральных законов:	федеральные законы Минтруд России		Минэкономразвития России	
	"Об обязательных профессиональных пенсионных системах в Российской Федерации";		15 августа 2001 г.	15 ноября 2001 г.	Минфин России МНС России Минюст России ФКЦБ России Пенсионный фонд Российской Федерации
	"О внесении изменений и дополнений в главу 24 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения дополнительных платежей в профессиональные пенсионные системы";		15 августа 2001 г.	15 ноября 2001 г.	Минэкономразвития России Минтруд России Минфин России МНС России Минюст России Пенсионный фонд Российской Федерации
	"Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий в Российской Федерации"		30 августа 2001 г	30 ноября 2001г.	Минэкономразвития России Минтруд России Минфин России Минюст России ФЦКБ России Пенсионный фонд Российской Федерации с участием Банка

				России
	Развитие жилищно-коммунального хозяйства			
16.	Обеспечение адресности бюджетных расходов на субсидирование оплаты жилья и коммунальных услуг гражданами и совершенствование порядка предоставления адресных жилищных компенсаций (субсидий) семьям с низкими доходами	федеральный закон	25 июля 2001 г.	15 октября 2001 г. Госстрой России Минфин России Минтруд России Минэкономразвития России Минфедерации России Минюст России
17.	Обеспечение жилищных прав граждан на собственность, аренду, наем, социальный наем	Жилищный кодекс Российской Федерации	15 октября 2001 г.	25 января 2002 г. Госстрой России Минэкономразвития России Минфин России Митруд России Минфедерации России Минимущество России Минюст России
18.	Развитие ипотечного жилищного кредитования, рынка закладных на жилье и ипотечных ценных бумаг	федеральные законы	25 августа 2001 г.	20 ноября 2001 г. Госстрой России Минэкономразвития России МНС России Минфедерации России Минфин России Минюст России Минимущество России ФКЦБ России
19.	Ликвидация системы перекрестного субсидирования тарифов коммунальных предприятий, предоставляющих услуги в жилищном секторе	постановление Правительства Российской Федерации	31 июля 2001 г.	15 сентября 2001 г. Госстрой России Минфин России Минэкономразвития России
	Трудовые отношения и занятость населения			
20.	Внедрение эффективных механизмов проведения активной политики занятости населения, включая профилирование безработных, а также совершенствование условий и порядка социальной поддержки безработных граждан	федеральный закон	25 сентября 2001 г.	20 декабря 2001 г. Минтруд России Минэкономразвития России Минфин России Минфедерации России Минюст России
21.	Совершенствование механизма обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	федеральный закон	20 декабря 2001 г.	25 марта 2002 г. Фонд социального страхования Российской Федерации Минэкономразвития России Минтруд России Минфин России МНС России
	II. Модернизация экономики Создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата Общие условия хозяйствования			
22.	Упрощение процедуры согласования и получения разрешительной документации на реализацию инвестиционных проектов с введением "правила одного окна", ограничение сроков проведения экспертизы, сокращение перечня необходимых документов	федеральный закон	30 октября 2001 г.	15 января 2002 г. Минэкономразви-тия России Госстрой России Минфин России Минюст России Росземкадастр заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
23.	Введение практики осуществления государственными предприятиями и организациями с государственным участием крупных закупок на конкурсной основе	распоряжение Правительства Российской Федерации	25 июля 2001 г.	25 сентября 2001 г. Минэкономразви-тия России Минпромнауки России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
24.	Реформирование систем стандартизации и подтверждения соответствия с целью улучшения инвестиционного климата в стране и подготовки к присоединению к ВТО	федеральный закон	25 ноября 2001 г.	20 февраля 2002 г. Минэкономразвития России Госстандарт России Госстрой России

				Минздрав России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
25.	Разработка Кодекса корпоративного управления Правительству Российской Федерации	доклад Правительству Российской Федерации	1 октября 2001 г.	ФКЦБ России Минэкономразвития России Минимущество России
26.	Обеспечение хозяйственной самостоятельности и увеличение разнообразия организационно-правовых форм организаций отраслей социальной сферы	доклад Правительству Российской Федерации	20 сентября 2001 г.	Минэкономразвития России Минобразование России Минздрав России Минкультуры России Минфин России Минюст России Минимущество России
27.	Обеспечение защиты прав кредиторов, собственников, акционеров (участников) реорганизуемых и ликвидируемых организаций	федеральный закон	15 октября 2001 г.	15 января 2002 г. Минэкономразвития России Минюст России Минпромнауки России ФКЦБ России ФСФО России Минимущество России
28.	Оптимизация численности работников и пересмотр функций федеральных органов исполнительной власти, а также структуры и численности работников их территориальных органов. Уточнение порядка создания и деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти	указы Президента Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации	10 декабря 2001 г.	15 февраля 2002 г. Минэкономразвития России Минфедерации России Минтруд России Минфин России Минюст России
	Развитие страховых, финансовых рынков и институтов. Модернизация банковской системы			
29.	Внесение изменений и дополнений в законодательство, предусматривающих предоставление банкам возможности отсрочить изъятие вклада до истечения срока, предусмотренного в договоре, при наличии прямого указания на эту возможность в договоре банковского вклада	федеральный закон	30 сентября 2001 г.	20 ноября 2001 г. Минфин России Минэкономразвития России МНС России МВД России ГТК России Минюст России с участием Банка России
30.	Подготовка новой редакции проекта федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)"	федеральный закон	20 августа 2001 г.	30 октября 2001 г. Минэкономразвития России Минфин России ФСФО России Минимущество России с участием Банка России
31.	Внесение изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", предусматривающих выход Банка России из состава акционеров российских загранбанков	федеральный закон	30 сентября 2001 г.	20 декабря 2001 г. Минфин России Минюст России с участием Банка России
32.	Разработка и принятие на основе подготовленной Банком России Концепции реформирования банковской системы совместной стратегии Банка России и Правительства Российской Федерации о развитии банковского сектора	совместный документ Правительства Российской Федерации и Банка России	5 сентября 2001 г.	30 сентября 2001 г. Минфин России Минэкономразвития России с участием Банка России
33.	Создание системы гарантирования банковских вкладов граждан	федеральный закон	20 сентября 2001 г.	20 декабря 2001 г. Минэкономразвития России Минфин России с участием Банка России
	Развитие фондового рынка и инвестиционных институтов			
34.	Совершенствование правовой основы деятельности участников рынка страховых услуг, установление требований к профессиональному соответствию руководителей страховых организаций, повышение ответственности учредителей (акционеров, участников) за действия, приведшие к неплатежеспособности страховщика. Разработка	федеральный закон	20 ноября 2001 г.	20 февраля 2002 г. Минфин России Минэкономразвития России ФСФО России Минюст России Минимущество России

	законопроектов о государственном страховом надзоре и об организации страхового дела				
	Макроэкономическая политика				
35.	Разработка концепции управления государственным долгом Российской Федерации	доклад Правительству Российской Федерации	20 сентября 2001 г.	Минфин России Минэкономразвития России с участием Банка России	
		постановление Правительства Российской Федерации	30 октября 2001 г.	20 декабря 2001 г.	
36.	Внесение изменений и дополнений в федеральные законы "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и "О рынке ценных бумаг" с целью устранения оставшихся ограничений по выпуску облигаций Банка России (в том числе в части объема и сроков их выпуска)	федеральный закон	30 июня 2001 г.	30 сентября 2001 г.	Минфин России Минюст России с участием Банка России
37.	Внесение изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации с целью совершенствования бюджетного процесса	федеральный закон	20 декабря 2001 г.	15 марта 2002 г.	Минфин России Минэкономразвития России МНС России Минтруд России Минюст России Минфедерации России Минимущество России
38.	Разработка главы части II Налогового кодекса Российской Федерации о налогообложении при выполнении соглашения о разделе продукции	федеральный закон	20 сентября 2001 г.	20 декабря 2001 г.	Минфин России Минэкономразвития России МНС России Минпромнауки России Минэнерго России МПР России Минюст России
39.	Формирование в рамках бюджета механизма, предусматривающего аккумулирование средств для обеспечения выполнения государством своих обязательств по государственному долгу	федеральный закон	14 августа 2001 г.	25 августа 2001 г.	Минфин России Минэкономразвития России Минюст России Минимущество России
	Структурная политика				
	Управление государственной собственностью				
40.	Введение законодательного регулирования национализации имущества	федеральный закон	30 июня 2001 г.	30 сентября 2001 г.	Минимущество России Минэкономразви-тия России МАП России Минпромнауки России Минэнерго России Минюст России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
	Инновационное развитие экономики				
41.	Разработка основных направлений вовлечения в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности, созданных за счет бюджетных средств, и определение мер по их реализации	постановление Правительства Российской Федерации	15 сентября 2001 г.	15 ноября 2001 г.	Минпромнауки России Роспатент Минэкономразви-тия России Минфин России Минобороны России Минатом России Минюст России
42.	Совершенствование правового регулирования в области охраны прав на объекты интеллектуальной собственности и иные результаты интеллектуальной деятельности. Разработка законопроекта о секретных изобретениях	федеральный закон	30 ноября 2001 г.	20 февраля 2002 г.	Минпромнауки России Роспатент Минобороны России Минатом России Минюст России Минимущество России заинтересованные федеральные

				органы исполнительной власти
43.	Разработка порядка инвентаризации и стоимостной оценки объектов интеллектуальной собственности Российской Федерации	постановление Правительства	20 августа 2001 г.	25 октября 2001 г.	Минимущество России Минпромнауки России Роспатент Минфин России
44.	Разработка предложений по совершенствованию системы управления государственным сектором науки и системы финансирования приоритетных направлений развития науки и техники из средств федерального бюджета и внебюджетных источников с анализом итогов и перспектив развития фундаментальных исследований в стране	доклад Правительству Российской Федерации	20 декабря 2001 г.		Минпромнауки России Минфин России Минэкономразвития России Минюст России Минатом России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием Российской академии наук
	Реформирование естественных монополий Газовая промышленность			
45.	Исключен. См. текст пункта 45			
	Электроэнергетика			
46.	Обеспечение выполнения мероприятий по реализации основных направлений реформирования электроэнергетики	нормативные правовые акты основными направлени-ями реформи-рования электроэнер-гетики	в сроки, пре-дусмотренные	в соответствии с планом мероприятий по реализации основных направлений реформирования электроэнергетики
	Железнодорожный транспорт и связь			
47.	Обеспечение выполнения мероприятий программы структурной реформы на железнодорожном транспорте (постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2001 г. N 384 "О Программе структурной реформы на железнодорожном транспорте")	нормативные правовые акты с Планом реформы на железно-доро-жном транспорте	в соответствии с мероприятий меро-приятий Прог-раммы струк-турной	в соответствии с Планом Программы структурной реформы на железнодорожном транспорте
48.	Совершенствование механизма регулирования цен (тарифов) на услуги связи	постановление Правительства Российской Федерации	30 июня 2001 г.	15 августа 2001 г.	Минсвязи России МАП России Минэкономрази-тия России
49.	Обеспечение полноты платежей в денежной форме потребителями услуг железнодорожных перевозок, предоставляемых МПС России	доклад Правительству Российской Федерации	15 декабря 2001 г.		МПС России Минэкономрази-тия России
	Развитие топливно-энергетического комплекса			
50.	Обеспечение решения проблемы стратегических потребителей энергии. Правительством будут приняты необходимые меры, обеспечивающие полную оплату потребляемых тепла и электроэнергии организациями	постановление Правительства Российской Федерации	30 июля 2001 г.	20 сентября 2001 г.	Минэкономразвития Минфин России Минэнерго России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
51.	Разработка плана действий по решению экономическими методами вопросов устойчивости поставок нефти, нефтепродуктов и сжиженного газа на внутренний рынок	распоряжение Правительства Российской Федерации	30 августа 2001 г.	20 октября 2001 г.	Минэкономразвития Минфин России Минэнерго России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
	Развитие рынка земли и других объектов недвижимости			
52.	Внесение изменений и дополнений в действующее законодательство, вытекающих из Земельного кодекса Российской Федерации	федеральный закон	6-месячный срок после принятия	3-месячный срок после представле-	Минимущество России Минэкономразвития

		Земельного кодекса Российской Федерации	ния в Правительс-тво законопрое-кта	России Росземкадастр		
53.	Создание единой системы государственного учета недвижимости	федеральный закон указ Президента Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации	10 ноября 2001 г.	20 февраля 2002 г.	Минимущество России Росземкадастр Госстрой России Минюст России	
54.	Разработка проекта федерального закона о государственном регулировании и особенностях ограниченного оборота земель сельскохозяйственного назначения	федеральный закон	20 декабря 2001 г.	20 марта 2002 г.	Минсельхоз России Минэкономразвития России Минимущество России Росземкадастр	
55.	Анализ состояния системы гарантирования имущественных прав в Российской Федерации и разработка предложений по ее совершенствованию	доклад Правительству Российской Федерации	20 декабря 2001 г.		Минэкономразвития России Минимущество России Госстрой России Росземкадастр Минюст России	
	Внешнеэкономическая политика					
56.	Совершенствование законодательства о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, в том числе: установление процедур разрешения споров; приведение в соответствие с требованиями Генерального соглашения по торговле и тарифам условий выдачи лицензий и распределения квот, введения количественных ограничений экспорта и импорта, принятия защитных мер; введение порядка применения экспортных субсидий и иных форм поддержки экспорта и производства	федеральный закон	20 декабря 2001 г.	20 марта 2002 г.	Минэкономразви-тия России Минюст России Минфин России Минпромнауки России ГТК России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	
57.	Разработка и представление в Правительство Российской Федерации проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о плане мероприятий Правительства Российской Федерации по приведению российского законодательства в соответствие с нормами и правилами ВТО	распоряжение Правительства Российской Федерации	30 июля 2001 г.	30 сентября 2001 г.	Минэкономразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	
58.	Разработка новой редакции федерального закона о валютном регулировании и валютном контроле	федеральный закон	31 июля 2001 г.	30 октября 2001 г.	Минфин России Минэкономразвития России с участием Банка России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	
	Федеральная региональная политика					
59.	Разработка и утверждение Программы развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года	постановление Правительства Российской Федерации	30 июня 2001 г.	20 июля 2001 г.	Минфин России Минэкономразвития России	