Закон Челябинской области от 29 января 2009 г. N 353-ЗО "О противодействии коррупции в Челябинской области"

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

2) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов - деятельность по изучению нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов с целью выявления коррупциогенных факторов, их описания и разработки рекомендаций, направленных на их устранение;

3) коррупциогенный фактор - положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции;

4) коррупциогенность - заложенная в нормативных правовых актах возможность способствовать коррупционным действиям и (или) решениям в процессе реализации содержащих такие нормы нормативных правовых актов.

Статья 2. Реализация основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции

Реализация основных направлений деятельности органов государственной власти Челябинской области, иных государственных органов Челябинской области по повышению эффективности противодействия коррупции на территории Челябинской области осуществляется путем:

1) проведения в Челябинской области единой государственной политики в области противодействия коррупции;

2) осуществления контроля за выполнением публичных функций, соблюдением прав и законных интересов граждан и организаций, включая введение административных регламентов по каждой из таких функций и системы оценки качества их выполнения;

3) предоставления населению Челябинской области информации о деятельности органов государственной власти Челябинской области, иных государственных органов Челябинской области по противодействию коррупции;

4) проведения проверки сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного гражданского служащего Челябинской области, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

5) установления обратной связи с получателями государственных услуг, обеспечения права граждан на доступ к информации о деятельности органов государственной власти Челябинской области, иных государственных органов Челябинской области;

6) организации проведения антикоррупционной экспертизы законов Челябинской области и иных нормативных правовых актов Челябинской области, их проектов;

7) содействия в реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о выявленных фактах коррупции и коррупциогенных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации;

8) в иных формах, установленных законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

Статья 3. Полномочия органов государственной власти Челябинской области по противодействию коррупции

1. Законодательное Собрание Челябинской области:

1) обеспечивает разработку и принятие законов Челябинской области по вопросам противодействия коррупции;

1-1) осуществляет контроль за соответствием расходов лиц, замещающих (занимающих) должности, указанные в подпунктах "б" - "к" пункта 1 части 1 статьи 1 Закона Челябинской области "Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Челябинской области, и иных лиц их доходам, и о внесении изменений в некоторые законы Челябинской области", а также расходов их супруг# (супругов) и несовершеннолетних детей их доходам, в порядке, утвержденном постановлением Законодательного Собрания Челябинской области;

2) осуществляет иные полномочия, отнесенные законодательством Российской Федерации и Челябинской области к компетенции Законодательного Собрания Челябинской области.

2. Губернатор Челябинской области:

1) обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти Челябинской области с иными органами государственной власти Челябинской области и государственными органами Челябинской области по вопросам противодействия коррупции;

2) организует в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, взаимодействие органов исполнительной власти Челябинской области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями по вопросам противодействия коррупции;

3) определяет компетенцию органов исполнительной власти Челябинской области в сфере противодействия коррупции в соответствии с полномочиями, установленными законодательством Российской Федерации;

3-1) устанавливает порядок принятия решения об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих (занимающих) государственные должности Челябинской области, муниципальные должности на постоянной основе, должности государственной гражданской службы Челябинской области, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, и принимает решение об осуществлении указанного контроля;

4) осуществляет иные полномочия, отнесенные законодательством Российской Федерации и Челябинской области к компетенции Губернатора Челябинской области.

3. Правительство Челябинской области:

1) осуществляет меры по реализации государственной политики в области противодействия коррупции и является органом по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

1-1) осуществляет контроль за соответствием расходов лиц, замещающих (занимающих) должности, указанные в подпункте "а" пункта 1, пунктах 2 - 4 части 1 статьи 1 Закона Челябинской области "Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Челябинской области, и иных лиц их доходам, и о внесении изменений в некоторые законы Челябинской области", а также расходов их супруг# (супругов) и несовершеннолетних детей их доходам;

2) осуществляет иные полномочия, отнесенные законодательством Российской Федерации и Челябинской области к компетенции Правительства Челябинской области.

Статья 3-1. Запреты, ограничения и обязанности, установленные для лиц, замещающих (занимающих) государственные должности Челябинской области, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Челябинской области и должности муниципальной службы

Лица, замещающие (занимающие) государственные должности Челябинской области, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Челябинской области и должности муниципальной службы, обязаны соблюдать запреты и ограничения, исполнять обязанности, установленные Федеральным законом "О противодействии коррупции", Федеральным законом "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", Федеральным законом "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", Федеральным законом "О государственной гражданской службе Российской Федерации", Федеральным законом "О муниципальной службе в Российской Федерации", иными федеральными законами и нормативным правовыми актами Российской Федерации (далее - запреты, ограничения и обязанности, установленные федеральными законами).

Статья 3-2. Ответственность за несоблюдение запретов, ограничений и обязанностей, установленных федеральными законами

Несоблюдение запретов, ограничений и обязанностей, установленных федеральными законами, лицами, замещающими (занимающими) государственные должности Челябинской области, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Челябинской области и должности муниципальной службы, влечет применение мер ответственности, установленных федеральными законами, указанными в статье 3-1 настоящего Закона.

Статья 3-3. Порядок освобождения от должности лица, замещающего государственную должность Челябинской области, в связи с утратой доверия

1. Решение об освобождении от должности лица, замещающего государственную должность Челябинской области, за исключением лиц, указанных в пунктах 1, 2-4 части 1 статьи 63 Устава (Основного Закона) Челябинской области, в связи с утратой доверия принимается органом государственной власти Челябинской области, иным государственным органом Челябинской области или Губернатором Челябинской области, к компетенции которого относится назначение на государственную должность Челябинской области.

2. Решение об освобождении от должности лица, замещающего государственную должность Челябинской области, в связи с утратой доверия принимается по результатам проверки соблюдения запретов, ограничений и

обязанностей, установленных федеральными законами, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего органа государственной власти Челябинской области, иного государственного органа Челябинской области в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации и Челябинской области.

3. При освобождении от должности лица, замещающего государственную должность Челябинской области, в связи с утратой доверия учитываются характер совершенного лицом, замещающим государственную должность Челябинской области, коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение лицом, замещающим государственную должность Челябинской области, других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения лицом, замещающим государственную должность Челябинской области, своих должностных обязанностей.

4. Решение об освобождении от должности лица, замещающего государственную должность Челябинской области, в связи с утратой доверия принимается в срок не позднее трех месяцев со дня поступления информации о совершении лицом, замещающим государственную должность Челябинской области, коррупционного правонарушения, не считая периода временной нетрудоспособности лица, замещающего государственную должность Челябинской области, пребывания его в отпуске, других случаев неисполнения должностных обязанностей по уважительным причинам, проведения проверки и рассмотрения ее материалов.

5. В решении органа государственной власти Челябинской области, иного государственного органа Челябинской области или Губернатора Челябинской области, к компетенции которого относится назначение на государственную должность Челябинской области, об освобождении от должности лица, замещающего государственную должность Челябинской области, в связи с утратой доверия в качестве основания освобождения от должности указывается соответствующий пункт части 1 или часть 2 статьи 13.1 Федерального закона "О противодействии коррупции".

6. Копия решения об освобождении от должности лица, замещающего государственную должность Челябинской области, в связи с утратой доверия с указанием коррупционного правонарушения и федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, положения которых им нарушены, вручается лицу, замещающему государственную должность Челябинской области, под расписку в течение пяти рабочих дней со дня принятия такого решения.

Статья 4. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов направлена на выявление и устранение несовершенства правовых норм, препятствующих осуществлению физическими и юридическими лицами своих прав и обязанностей и таким образом повышающих вероятность коррупционных действий.

2. Исключена.

2.1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводится согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

3. Исключена.

4. Исключена.

5. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы действующего закона Челябинской области, иного нормативного правового акта Челябинской области принимается:

1) Правительством Челябинской области, Губернатором Челябинской области, Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Челябинской области - в отношении закона Челябинской области, постановления Губернатора Челябинской области, постановления Правительства Челябинской области;

2) Законодательным Собранием Челябинской области - в отношении закона Челябинской области, постановления Законодательного Собрания Челябинской области.

5.1. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы законов Челябинской области, постановлений Законодательного Собрания Челябинской области и их проектов устанавливается Законодательным Собранием Челябинской области.

6. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Губернатора Челябинской области, Правительства Челябинской области устанавливается Губернатором Челябинской области.

7. Результаты антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов учитываются при принятии законов Челябинской области, иных нормативных правовых актов Челябинской области, при внесении изменений в действующие нормативные правовые акты Челябинской области.

8. Институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Порядок размещения в сети Интернет проектов нормативных правовых актов для проведения независимой антикоррупционной экспертизы и сроки ее проведения устанавливаются:

1) Губернатором Челябинской области - в отношении проектов нормативных правовых актов Губернатора Челябинской области, Правительства Челябинской области;

2) Законодательным Собранием Челябинской области - в отношении проектов законов и проектов постановлений.

Статья 5. Формирование правовой культуры общества, отвергающей коррупцию

1. Формирование правовой культуры общества, отвергающей коррупцию и обеспечивающей принципы честности и неподкупности при управлении публичными делами, является целенаправленным процессом обучения и воспитания граждан в интересах личности, общества и государства в рамках дополнительного образования для решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания.

2. Организация дополнительного образования возлагается на уполномоченный орган исполнительной власти Челябинской области в сфере образования и науки и осуществляется им на базе образовательных учреждений, находящихся в ведении Челябинской области, в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 6. Антикоррупционная пропаганда

1. Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, воспитание у населения чувства гражданской ответственности, укрепление доверия к власти.

2. Организация антикоррупционной пропаганды возлагается на уполномоченное подразделение соответствующего органа государственной власти Челябинской области.

Статья 7. Исключена

Статья 8. Исключена

Статья 9. Совет по противодействию коррупции в Челябинской области

1. Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Челябинской области является постоянно действующим координационным органом при Губернаторе Челябинской области.

2. Состав Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Челябинской области и положение о ней утверждаются Губернатором Челябинской области.

Статья 10. Антикоррупционный мониторинг

1. Антикоррупционный мониторинг представляет собой анализ и оценку мер по реализации антикоррупционной политики.

2. Антикоррупционный мониторинг проводится путем сбора и обобщения сведений о коррупциогенных факторах, не составляющих государственную, военную или иную тайну, охраняемую федеральным законом.

3. Антикоррупционный мониторинг проводится в целях:

1) анализа законодательства Российской Федерации и Челябинской области для выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции;

2) обеспечения оценки эффективности мер, направленных на противодействие коррупции.

4. Организация проведения антикоррупционного мониторинга возлагается на совещательные и экспертные органы в соответствии с положениями о них.

Статья 11. Антикоррупционные программы

1. Антикоррупционные программы являются комплексной мерой антикоррупционной политики, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в Челябинской области.

2. Антикоррупционные программы Челябинской области утверждаются Правительством Челябинской области.

Статья 12. Финансовое обеспечение реализации мер по противодействию коррупции в Челябинской области

Финансовое обеспечение реализации мер по противодействию коррупции в Челябинской области осуществляется за счет средств областного бюджета.

Статья 13. Деятельность органов местного самоуправления в области противодействия коррупции

Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции:

1) принимают муниципальные правовые акты по противодействию коррупции в органах местного самоуправления, в том числе муниципальные программы и планы противодействия коррупции;

2) участвуют в реализации программ и планов противодействия коррупции;

3) устанавливают порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проводят указанную экспертизу;

4) создают совещательные и экспертные органы по противодействию коррупции;

5) осуществляют иные полномочия, отнесенные к их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

Статья 14. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор Челябинской области	П.И. Сумин

N 353-ЗО от 29 января 2009 г.	11 февраля 2009 г.