Постановление Правительства РФ от 6 июня 2007 г. N 354 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия"

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

Положение о Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия;

изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия.

2. Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия:

внести в 3-месячный срок в Правительство Российской Федерации в установленном порядке предложения о приведении актов Правительства Российской Федерации, касающихся контроля и надзора в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, информационных технологий, связи и охраны культурного наследия, авторского права и смежных прав, а также организации деятельности радиочастотной службы, в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 12 марта 2007 г. N 320 "О Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия" и настоящим постановлением;

совместно с Министерством информационных технологий и связи Российской Федерации разработать и утвердить административные регламенты взаимодействия при осуществлении полномочий, указанных в подпунктах 5.3.2, 5.3.3, 5.6.1 и 5.6.5 Положения, утвержденного настоящим постановлением.

Председатель Правительства Российской Федерации	М. Фрадков

Москва

6 июня 2007 г.

N 354

Положение о Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия (утв. постановлением Правительства РФ от 6 июня 2007 г. N 354)

I. Общие положения

1. Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации (в том числе электронных) и массовых коммуникаций, информационных технологий, связи (в том числе почтовой), охраны культурного наследия, авторского права и смежных прав, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, функции по нормативно-правовому регулированию осуществления контроля и надзора в указанной сфере ведения, нормативно-правовому регулированию в сфере средств массовой информации (в том числе электронных) и массовых коммуникаций, охраны культурного наследия, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы.

2. Руководство деятельностью Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия осуществляет Правительство Российской Федерации.

3. Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

4. Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

II. Полномочия

5. Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия осуществляет следующие полномочия:

5.1. вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Службы, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Службы;

5.2. на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает нормативные правовые акты в установленной сфере ведения, в том числе:

5.2.1. акты по вопросам обеспечения контроля и надзора в установленной сфере ведения;

5.2.2. положение о Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию;

5.2.3. порядок выдачи разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий;

5.2.4. акты по вопросу установления формы отчета о деятельности аккредитованных государством организаций, осуществляющих коллективное управление авторскими и смежными правами;

5.3. осуществляет:

5.3.1. государственный контроль и надзор:

5.3.1.1. за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания;

5.3.1.2. в области связи, в том числе:

5.3.1.2.1. за соблюдением требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи;

5.3.1.2.2. за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации;

5.3.1.2.3. за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации;

5.3.1.2.4. за соответствием использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации;

5.3.1.2.5. за соблюдением организациями федеральной почтовой связи порядка фиксирования, хранения и представления информации о денежных операциях, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации контролю, а также организацией ими внутреннего контроля;

5.3.1.2.6. за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных

средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля;

5.3.1.2.7. за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения;

5.3.1.3. в сфере информационных технологий;

5.3.1.4. за соблюдением законодательства Российской Федерации об авторском праве и смежных правах в установленной сфере ведения;

5.3.1.5. за деятельностью аккредитованных государством организаций, осуществляющих коллективное управление авторскими и смежными правами;

5.3.1.6. за вывозом из Российской Федерации и ввозом на ее территорию культурных ценностей;

5.3.1.7. за сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в том числе совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

5.3.1.8. за состоянием Музейного фонда Российской Федерации;

5.3.1.9. за деятельностью негосударственных музеев в Российской Федерации;

5.3.1.10. за хранением и использованием отнесенных к культурному наследию народов Российской Федерации библиотечных фондов и кинофонда;

5.3.1.11. за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации, в том числе совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

5.3.1.12. за соблюдением законодательства Российской Федерации в области охраны и использования объектов культурного наследия федерального значения, включая контроль за состоянием таких объектов;

5.3.1.13. за соблюдением условий охранных обязательств при приватизации объектов культурного наследия федерального значения и заключении охранных обязательств с пользователями и собственниками объектов культурного наследия федерального значения, а также за соблюдением условий указанных охранных обязательств;

5.3.1.14. за разработкой градостроительной и проектной документации, градостроительных регламентов, обеспечивающих содержание и использование объектов культурного наследия федерального значения в соответствии с требованиями закона;

5.3.1.15. за соблюдением законодательства Российской Федерации в отношении культурных ценностей, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации, сохранностью перемещенных культурных ценностей и их учетом;

5.3.1.16. за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных;

5.3.2. присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств на основании решения Государственной комиссии по радиочастотам;

5.3.3. регистрацию присвоения (назначения) радиочастот и радиочастотных каналов;

5.3.4. государственную аккредитацию организаций, осуществляющих коллективное управление авторскими и смежными правами;

5.3.5. лицензирование деятельности, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований:

5.3.5.1. в области телевизионного вещания и радиовещания;

5.3.5.2. в области оказания услуг связи;

5.3.5.3. по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

5.3.5.4. по воспроизведению (изготовлению экземпляров) аудиовизуальных произведений и фонограмм на любых видах носителей;

5.3.6. аттестацию экспертов по культурным ценностям;

5.4. ведет:

5.4.1. реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования;

5.4.2. единые общероссийские реестры средств массовой информации;

5.4.3. реестры лицензий;

5.5. согласовывает:

5.5.1. в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации, проекты зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, землеустроительную, градостроительную и проектную документацию по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, градостроительные регламенты, проектирование и проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ;

5.5.2. установку на объекты культурного наследия федерального значения информационных надписей и обозначений;

5.6. организует:

5.6.1.проведение работ по изысканию новых радиочастотных каналов и разработке радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутников для целей телевизионного вещания и радиовещания;

5.6.2. деятельность Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию и обеспечивает ее деятельность;

5.6.3. деятельность радиочастотной службы;

5.6.4. проведение торгов на получение лицензий в области связи;

5.6.5. проведение экспертизы с целью определения возможности использования радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми к использованию радиоэлектронными средствами гражданского назначения;

5.6.6. проведение экспертиз культурных ценностей, заявленных к вывозу и временному вывозу, а также при их возврате после временного вывоза;

5.7. регистрирует:

5.7.1. средства массовой информации;

5.7.2. радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства гражданского назначения;

5.7.3. культурные ценности, ввозимые и временно ввозимые на территорию Российской Федерации;

5.7.4. культурные ценности, задержанные или конфискованные таможенными и другими правоохранительными органами, обеспечивает их временное хранение, проведение экспертизы, а также публикацию информации о них с целью уточнения права собственности;

5.7.5. факты пропажи, утраты, хищения культурных ценностей, организует и обеспечивает оповещение государственных органов и общественности в Российской Федерации и за ее пределами об этих фактах;

5.8. выдает разрешения:

5.8.1. на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации;

5.8.2. на применение франкировальных машин;

5.8.3. на эксплуатацию сетей (сооружений) связи;

5.8.4. на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения;

5.9. выдает задания на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения;

5.10. проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Службы, а также на проведение научно-исследовательских работ для иных государственных нужд в установленной сфере ведения;

5.11. рассматривает обращения операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принимает по ним решения и выдает предписания в соответствии с федеральным законом;

5.12. принимает решения о возможности вывоза или временного вывоза культурных ценностей из Российской Федерации, выдает юридическим и физическим лицам свидетельства на право их вывоза и временного вывоза с территории Российской Федерации;

5.13. заключает в соответствии с законодательством Российской Федерации договоры о возврате вывозимых культурных ценностей с лицами, ходатайствующими о временном их вывозе;

5.14. оказывает в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации содействие законным собственникам в восстановлении их прав на культурные ценности при незаконных вывозе, ввозе культурных ценностей и передаче права собственности на них, содействует возвращению культурных ценностей в Российскую Федерацию в случае незаконного вывоза;

5.15. выдает в порядке и на основаниях, установленных законодательством Российской Федерации, письменные предписания о приостановлении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия, нарушить его целостность и сохранность, а также письменные разрешения на возобновление приостановленных работ;

5.16. выдает предписания о прекращении действий, влекущих повреждение, разрушение, уничтожение или перемещение объекта культурного наследия, а также изменение его облика и интерьера;

5.17. осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций;

5.18. осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федерального органа государственной власти, в том числе имущества, переданного федеральным государственным учреждениям и федеральным государственным унитарным предприятиям (включая предприятия радиочастотной службы), находящимся в ведении Службы;

5.18.1. осуществляет анализ экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Службы, и утверждает показатели экономической эффективности их деятельности, проводит в этих организациях проверки финансово-хозяйственной деятельности, в том числе целевого и эффективного использования имущественного комплекса;

5.19. учреждает в установленном порядке средства массовой информации;

5.20. осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

5.21. обеспечивает защиту сведений, составляющих государственную тайну, в

процессе деятельности Службы, а также контроль за деятельностью ее территориальных органов и организаций, находящихся в ведении Службы, в указанной области;

5.22. обеспечивает мобилизационную подготовку Службы, а также контроль и координацию деятельности ее территориальных органов и организаций, находящихся в ведении Службы, по их мобилизационной подготовке;

5.23. организует профессиональную подготовку работников аппарата Службы и ее территориальных органов, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

5.24. взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере ведения;

5.25. осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Службы;

5.26. обобщает практику применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере ведения;

5.27. представляет в установленном порядке работников Службы, ее территориальных органов и организаций, находящихся в ведении Службы, к присвоению почетных званий и награждению государственными наградами Российской Федерации, а также награждает указанных лиц ведомственными наградами;

5.28. осуществляет иные функции в установленной сфере ведения, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

6. Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия с целью реализации полномочий в установленной сфере ведения имеет право:

6.1. запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

6.2. проводить необходимые расследования, испытания, экспертизы, анализы и оценки, а также научные исследования по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

6.3. привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к компетенции Службы, научные и иные организации, ученых и специалистов;

6.4. давать государственным органам, органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

6.5.утверждать образцы служебных удостоверений;

6.6. в порядке и случаях, установленных законодательством Российской

Федерации, применять в установленной сфере ведения меры профилактического и пресекательного характера, направленные на недопущение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в этой сфере и (или) ликвидацию последствий таких нарушений;

6.6.1. обращаться в суд с иском об изъятии у собственника бесхозяйственно содержимого объекта культурного наследия федерального значения либо земельного участка или участка водного объекта, в пределах которых располагается объект археологического наследия, в случае, если собственник объекта культурного наследия федерального значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо земельного участка или участка водного объекта, в пределах которых располагается объект археологического наследия, не выполняет требований к сохранению объекта культурного наследия или совершает действия, угрожающие сохранности данного объекта и влекущие утрату им своего значения;

6.7. создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии), в том числе межведомственные, в установленной сфере ведения;

6.8. осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Службы, а также за деятельностью организаций, находящихся в ведении Службы.

7. Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия не вправе оказывать платные услуги в установленной сфере ведения, кроме случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

При осуществлении нормативно-правового регулирования в установленной сфере ведения Служба не вправе устанавливать не предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции и полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также не вправе устанавливать ограничения на осуществление прав и свобод граждан, прав негосударственных коммерческих и некоммерческих организаций, за исключением случаев, когда возможность введения таких ограничений актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти прямо предусмотрена Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и издаваемыми на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

III. Организация деятельности

8. Федеральную службу по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской

Федерации.

Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия несет персональную ответственность за осуществление возложенных на Службу полномочий.

Руководитель Службы имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Российской Федерации по представлению руководителя Службы.

Количество заместителей руководителя Службы устанавливается Правительством Российской Федерации.

9. Руководитель Службы:

9.1. распределяет обязанности между своими заместителями;

9.2. вносит в Правительство Российской Федерации:

9.2.1. проект положения о Службе;

9.2.2. предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников центрального аппарата и территориальных органов Службы;

9.2.3. предложения о назначении на должность и об освобождении от должности заместителей руководителя Службы;

9.2.4. ежегодный план и прогнозные показатели деятельности Службы, а также отчет о ее деятельности;

9.3. вносит в Министерство финансов Российской Федерации предложения по формированию проекта федерального бюджета в части финансирования деятельности Службы, ее территориальных органов и организаций, находящихся в ведении Службы;

9.4. назначает на должность и освобождает от должности работников центрального аппарата Службы, руководителей ее территориальных органов, а также руководителей организаций, находящихся в ведении Службы, заключает и расторгает трудовые контракты с руководителями этих организаций;

9.5. решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия и ее территориальных органах;

9.6. утверждает структуру и штатное расписание центрального аппарата Службы в пределах установленных Правительством Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников, смету расходов на ее содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;

9.7. утверждает численность и фонд оплаты труда работников территориальных органов Службы в пределах показателей, установленных Правительством Российской Федерации, а также смету расходов на их

содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;

9.8. на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации издает в пределах своей компетенции приказы, имеющие нормативный характер, а по оперативным и другим текущим вопросам - приказы и распоряжения ненормативного характера.

10. Финансирование расходов на содержание центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия и ее территориальных органов осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

11. Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

12. Место нахождения Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия - г. Москва.

Изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия (утв. постановлением Правительства РФ от 6 июня 2007 г. N 354)

1. Утратил силу.

2. Утратил силу.

3. Подпункт 5.5 Положения о Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. N 292 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 25, ст. 2574; 2007, N 7, ст. 899), исключить.

4. Утратил силу.

5. В Положении о Федеральном агентстве связи, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. N 320 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 27, ст. 2783; 2005, N 18, ст. 1682), подпункты 5.3.6, 5.3.8, 5.3.9, 5.6.1 и 5.6.2 исключить.

6. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. N 301 "О Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 26, ст. 2671);

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. N 318 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 27, ст. 2781);

постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2005 г. N 250 "О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи и Положение о Федеральном агентстве связи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 18, ст. 1682);

постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2005 г. N 516 "О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 34, ст. 3508);

постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2006 г. N 627 "О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 44, ст. 4601);

пункты 19 и 22 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2006 г. N 767 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 52, ст. 5587).