Постановление Правительства РФ от 10 июля 1995 г. N 700 "О федеральной целевой программе "Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей"

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 23 сентября 1992 г. N 1122 "О мерах по ускорению строительства на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1992, N 13, ст.1044) Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую федеральную целевую программу "Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" (далее именуется - Программа), представленную Министерством Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике и согласованную с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2. Определить государственным заказчиком по реализации Программы Министерство Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике.

3. Министерству экономики Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации при формировании прогнозов социально-экономического развития и федерального бюджета на 1996 год и последующие годы предусматривать выделение средств на реализацию Программы в рамках инвестиционных программ.

4. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике разработать и утвердить региональные программы строительства на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в соответствии с методическим документом, прилагаемым к Программе (приложение N 30)*, и ежегодно осуществлять долевое финансирование выполнения этих программ за счет средств бюджетов указанных субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, средств предприятий, организаций и внебюджетных источников.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Министерство Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике, Министерство экономики Российской Федерации,

Министерство финансов Российской Федерации, Министерство строительства Российской Федерации, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

Министерству Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике доклад о ходе реализации Программы представлять ежегодно до 1 мая в Правительство Российской Федерации.

Председатель Правительства

Российской Федерации	В.Черномырдин

Федеральная целевая программа "Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" (утв. постановлением Правительства РФ от 10 июля 1995 г. N 700)

Федеральная целевая программа "Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" (далее именуется - Программа) разработана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 сентября 1992 г. N 1122 "О мерах по ускорению строительства на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих на районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" на основе положений "Концепции Российской программы развития районов Севера на 15 - 20 лет" и мер по стабилизации социально-экономической ситуации в этом регионе, предусмотренных в проекте Государственной сводной программы социального и экономического развития Севера России, и скорректирована с учетом протокола заседания Правительства Российской Федерации от 6 апреля 1995 г. N 9. Программа является составной частью Государственной целевой программы "Жилище".

1. Введение

В связи с изменением социально-экономической ситуации в России требуется новая концепция воздействия на процессы расселения, миграции, обусловленной этими процессами. Результатом такого воздействия должно быть повышение эффективности использования всех видов ресурсов, имеющихся в северных районах и направляемых на нужды хозяйственного развития.

Основная цель Программы - это рациональное регулирование потоков граждан,

выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, за счет организации жилищного строительства на территории Российской Федерации в районах с благоприятными природными и социально-экономическими условиями жизни.

Предусмотрены два этапа реализации Программы.

Первый этап - 1993-2000 годы - для пенсионеров и работников бюджетных организаций, отработавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 10 лет, инвалидов и социально незащищенных групп населения, оказавшихся нетрудоустроенными вследствие ликвидации или сокращения производства.

Второй этап - 2001-2005 годы - для всех категорий граждан, отработавших по контрактам в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 10 лет.

Управленческие решения, и мероприятия по переселению граждан основываются на соблюдении текущих и перспективных интересов всех субъектов, участвующих в миграционных процессах: выезжающих граждан, работников, приехавших по заключенным договорам (контрактам) в северные регионы, районов Севера, территорий, принимающих переселенцев, общенациональных социальных и производственных структур.

Программа взаимодействует и реализуется в соответствии с Федеральной миграционной программой.

Для реализации Программы используются средства выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей для переселения избыточной части северного населения и обустройства переселенцев в принимающих территориях Российской Федерации. Это способствует улучшению финансового состояния как территориальных, так и производственных структур на Севере; дает возможность привлекать на Север высококвалифицированных специалистов.

2. Характеристика сложившейся ситуации

Сокращение и свертывание программ освоения природных ресурсов обусловили уменьшение объемов производства продукции для народного хозяйства, снижение финансовых средств как в целом по народному хозяйству, так и непосредственно по северным регионам. Резко возрос удельный вес неработающих среди лиц трудоспособного возраста, обострилась проблема с выделением необходимых ресурсов для обеспечения работников, занятых в бюджетной сфере, содержания лиц, нуждающихся в социальной защите (пенсионеров, инвалидов и других). Все это в совокупности обусловило увеличение перенаселенности Севера.

Масштабы абсолютной перенаселенности Севера России, по данным научных организаций, оцениваются на уровне 14 процентов, в том числе: 3 процента - неработающие граждане в трудоспособном возрасте, 5 процентов - пенсионеры, желающие выехать, 6 процентов - лица, имеющие показания к переселению по состоянию здоровья. Наряду с абсолютной перенаселенностью существует относительная. Масштабы ее выше абсолютной и оцениваются в размере 18 процентов от общей численности населения.

Рост перенаселенности усиливает миграционные процессы и приводит к

"вымыванию" наиболее активных слоев населения и квалифицированной части работников. Так, если в 1989 году на каждые 1000 человек трудоспособного населения приходилось 105 пенсионеров, то в 1992 году - 125. Общая численность переселенцев за 1993 - 2005 годы может составить 1989 тысяч человек, в том числе 1352 тысячи переселятся на территорию Российской Федерации, 637 тысяч - в страны СНГ. В указанное количество переселяемого населения входят и лица в трудоспособном возрасте, проработавшие на Севере 10 и более лет и намеревающиеся переехать в районы с более благоприятными условиями жизни и трудовой деятельности.

По данным обследований, проведенных в 1992 году, из общего числа граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (при охваченном количестве 278 тыс. человек), основная часть приходится на районы Дальнего Востока - 17,5 процента, Северного экономического, - 14,1, Северо-Кавказского 12, Уральского - 11,6, Западно-Сибирского - 11,3, Центрального - 9,3 процента (приложение N 1). Указанные соотношения характеризуют потоки северных переселенцев, включая граждан, выезжающих из районов Арктики и других регионов Крайнего Севера, в местности с более благоприятными условиями проживания в пределах приравненных к ним местностей. Структура переселенцев, выезжающих в районы средней полосы и юга России, определенная по данным учета за 1993 год, характеризуется соответственно более низким удельным весом районов, особенно тесно прилегающих к северным территориям (приложение N 1). Особенно заметны в этом отношении Северный (уменьшение долевой величины почти в 6 раз) и Западно - Сибирский экономические районы.

Доля пенсионеров от общей численности граждан, проработавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях 10 и более лет, составляет 18,6 процента, а по районам Севера Сибири и Дальнего Востока немногим более 16 процентов.

Большинство северных переселенцев расселяются в местностях, прилегающих к регионам Севера и характеризующихся природно-климатическими условиями проживания, наиболее близкими к северным. Остальные экономические районы (за исключением Северо-Кавказского) характеризуются значительно меньшим количеством лиц, прибывающих из этих районов. Общее количество переселенцев, охваченных обследованием, лишь частично представлено гражданами, проработавшими в северных регионах 10 и более лет и наиболее подверженными влиянию медико-биологических факторов на выбор местностей для последующего проживания. Тем не менее устойчиво прослеживается тенденция к преимущественному переселению в места со сходными природно-климатическими условиями.

Интенсивное возрастание миграции из указанных регионов происходит при одновременном свертывании работы предприятий, как правило, в добывающей сфере, при неизбежном процессе закрытия населенных пунктов. Этому процессу следует противопоставить управляемое регулирование миграции северных переселенцев с сохранением производственного потенциала, созданного в этих районах. Позитивными примерами такого регулирования могут служить такие производственные структуры, как РАО "Норильский никель", "Воркутауголь" и "Газпром". В частности, заслуживает внимания работа, проводимая РАО "Газпром", учитывающая стремление многих его работников сохранить трудовые связи с этой производственной структурой через трудоустройство на подведомственных предприятиях в районах средней полосы России. При этом 32,5 процента потенциальных переселенцев

намереваются и дальше продолжать работу на объектах, расположенных в северных территориях, по вахтовому методу.

По данным исследований, проведенных ФМС России, около 70 процентов переселенцев различных категорий являются горожанами и не приспособлены к жизни в сельской местности (включая профессиональные и трудовые навыки). В то же время, по данным ФМС России и Тамбовгражданпроекта, территории, принимающие переселенцев, характеризуются готовностью местных органов исполнительной власти предоставить земельные площади для проживания в сельской местности от 30 до 32,5 процента граждан, прибывающих на новое местожительство. Поэтому необходимы комплексные меры государственной поддержки для целенаправленного стимулирования миграции.

Об эффективности государственной поддержки миграционных процессов свидетельствуют данные зарубежного опыта. В частности, наряду с незначительными мерами поддержки, предусматриваемыми в развитых странах для переселенцев из слаборазвитых стран, прибывающих по собственной инициативе, обращает на себя внимание пример ФРГ, расходующей государственные финансовые средства на первоначальное обустройство, переподготовку и трудовую адаптацию таких регламентированных категорий целевых переселенцев, как лица немецкой национальности, выезжающие из Российской Федерации и других стран СНГ.

Учет региональных экологических обстановок на территории России (за исключением районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей) для возможного размещения северных переселенцев позволяет установить, что эти территории на большей части неблагоприятны для их интенсивного освоения и проживания. В частности, состояние окружающей среды этих территорий таково,что около 80 процентов из них неблагоприятны для проживания или могут быть признаны ограниченно благоприятными (приложение N 2). При этом неудовлетворительная информированность переселенцев относительно экологической обстановки в принимающих районах приводит к высокому удельному весу лиц, стремящихся обосноваться в местностях, пораженных "чернобыльским следом".

Сельскохозяйственные территории в районах вселения также на 82 процента могут быть отнесены к непригодным для их дальнейшего сельскохозяйственного освоения или к ограниченно пригодным (приложение N 3).

Отмеченные обстоятельства существенно ограничивают возможности использования территорий принимающих районов для массового размещения на них северных переселенцев. При этом роль смягчающего фактора выполняет низкий показатель плотности населения в рассматриваемых районах, что обусловливает сохранение их миграционной емкости на достаточно удовлетворительном уровне.

Строительство жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, осуществляется на первом этапе органами исполнительной власти, предприятиями и организациями этих территорий, Госкомсевером России и другими предприятиями-застройщиками. Анализ территориального распределения объемов строительства жилья по экономическим районам Российской Федерации показывает, что это распределение недостаточно удовлетворительно соответствует направлениям переселенческих потоков (приложение N 4). Так, на принимающие территории

Дальневосточного экономического района приходится менее 5 процентов выполняемых объемов строительства жилья, что значительно меньше доли переселяющихся в этот регион. В Северном экономическом районе доля строительства также намного меньше количества переселяющихся. Аналогичная ситуация в Уральском и Западно-Сибирском районах. В то же время доля строительства жилья в Центральном экономическом, Центрально-Черноземном и Северо-Кавказском районах превышает долю переселяющихся.

Удельный вес строительства жилья в сельской местности составляет около 27 процентов от общего объема. Это соответствует количеству переселяющихся в сельскую местность на уровне 18 - 22 процентов. Указанная доля граждан, выезжающих в сельскую местность, соответствует максимальным ее значениям, выявленным на основании имеющегося опыта переселения граждан в новые места жительства. В частности, количество граждан, выражающих желание обосноваться на селе, среди беженцев и вынужденных переселенцев не превышает 25 процентов. По данным РАО "Газпром" и администрации Мурманской области, доля лиц, выезжающих из северных районов и желающих жить в сельской местности, составляет 20 - 21 процент.

Указанные соотношения в значительной мере являются результатом того, что финансовая поддержка со стороны государства строительства жилья для северных переселенцев, осуществляемая в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 сентября 1992 г. N 1122 за счет централизованных средств федерального бюджета, является совершенно недостаточной и не позволяет эффективно влиять на распределение объемов строительства жилья в разрезе территорий Российской Федерации.

Снижению стоимости строительства жилья на принимающих территориях способствует то обстоятельство, что основной объем строящихся объектов выполняется за счет использования не завершенных строительством зданий, характеризующихся значительным уровнем задела. Структура строительства по объемно-планировочным решениям характеризуется преобладанием многоквартирных домов городского типа. Это обусловлено, в первую очередь, их более низкой стоимостью по сравнению с домами усадебной застройки и ограниченностью средств у застройщиков.

Вместе с тем строительство домов усадебного типа ведется и в городах с применением малоэтажных домов блокированной застройки. Также имеются примеры целенаправленно организованной низкоплотной застройки в пределах городских границ.

Обеспечение выполнения Программы силами строительного комплекса неразрывно связано с происходящим изменением экономических условий и процессов инвестиционной деятельности. Эти изменения требуют расширения имеющихся форм и методов строительства с учетом кардинального расширения предпринимательского начала хозяйственной деятельности.

При использовании имеющихся на территории Российской Федерации производственных мощностей строительного комплекса необходимо устранить следующие недостатки:

физическую изношенность основных производственных фондов строительных организаций и предприятий промышленности строительных материалов, конструкций и деталей;

неудовлетворительную транспортабельность продукции предприятий строительного комплекса, ухудшающую мобильность строительства;

падающий уровень профессиональной подготовки и квалификации исполнительного персонала в строительстве и неудовлетворительную стабильность трудовых коллективов.

Переселение северян в районы с благоприятными условиями проживания и трудовой деятельности сопровождается ускоренным выходом на пенсию значительной части переселенцев. По данным обследований, проведенных РАО "Газпром" и администрацией Мурманской области, количество граждан, желающих выехать из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с намерением уйти на пенсию, составляет от 20 до 25 процентов от общего количества. Это в определенной мере снижает проблему их трудоустройства, но в то же время проявляется как негативный фактор в трудонедостаточных принимающих районах, таких, как Забайкалье и Дальний Восток.

Рассмотренные выше особенности сложившейся ситуации принимаются во внимание при определении направлений выполнения Программы.

3. Сценарии изменения важнейших предпосылок строительства жилья для переселенцев

Сценарии разработаны на основе соответствующих разделов Государственной сводной программы социального и экономического развития Севера России.

I сценарий - экстраполяционный. Исходит из кризисного развития экономики вплоть до 1997 - 1998 годов. В этом случае:

будет происходить сокращение числа рабочих мест и резко возрастет к 1995 году безработица;

уровень жизни за указанный период понизится еще на 30-40 процентов;

состояние социальной инфраструктуры будет ухудшаться, выбытие в 1994 - 1995 годах не будет компенсироваться вводом новых объектов, местные бюджеты не будут иметь возможности финансировать затраты, связанные с передачей предприятиями на баланс администраций объектов социально - культурной сферы и жилых домов;

ограниченные масштабы развития предпринимательской деятельности не позволят рассчитывать на интенсивную диверсификацию хозяйства и создание новых рабочих мест. Сценарий не предполагает существенных мер по снижению абсолютной перенаселенности.

Оценка демографического потенциала, соответствующая этому сценарию развития, основывается на следующих предпосылках:

сложившиеся к настоящему времени тенденции в естественном воспроизводстве населения в основном сохранятся и в перспективе, при этом произойдет ухудшение возрастных характеристик за счет роста детской смертности и снижения рождаемости;

миграционные процессы приобретут более выраженный негативный характер, увеличится выезд наиболее трудоспособных и высококвалифицированных

кадров.

Предполагаемая численность и возрастной состав населения (приложение N 5) будут складываться следующим образом:

общая численность населения и в дальнейшем будет сокращаться по сравнению с 1992 годом (на 0,6 процента к 1995 году и еще на 0,8 процента - к 2000 году);

возрастет численность лиц пенсионного возраста (примерно на 198 тыс. человек - к 1995 году и на 203 тыс. - к 2000 году), увеличится их доля в общей численности населения;

на 37 тыс. человек возрастет численность молодежи в возрасте 16 - 17 лет к 1995 году, обострится проблема с их трудоустройством.

II сценарий - исходит из допущений:

стабилизация экономики в основном будет достигнута к концу 1995 года, начнется оживление производства, инвестиционной активности и так далее;

приняты и будут реализовываться федеральная целевая и региональные программы переселения избыточного населения из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

Правительство Российской Федерации в отношении этих районов усилит политику поддержки хозяйственной деятельности, которая будет заключаться в установлении налоговых льгот, в изменении социальной политики (поддержка населения депрессивных добывающих районов), в приоритетном стимулировании технического перевооружения предприятий на Севере и так далее.

Демографический прогноз, соответствующий этому сценарию, предполагает:

в основном - сохранение сложившихся тенденций в естественном воспроизводстве населения при некотором улучшении отдельных параметров (снижение показателей заболеваемости, детской смертности и другие);

в дальнейшем, после переселения избыточного населения,начнутся спад интенсивности миграции и сокращение до нуля отрицательного сальдо, улучшение структурных характеристик.

Общая численность населения (приложение N 6) будет сокращаться быстрее, чем по I сценарию. При этом абсолютная численность и удельный вес жителей пенсионного возраста к 2000 году по сравнению с 1995 годом понизятся. При незначительном сокращении абсолютной численности увеличится доля трудоспособного населения.

Сравнение двух сценариев (приложения N 7-10) свидетельствует в пользу второго. Потери общественного труда, соответствующие I сценарию, будут составлять в 1995 году примерно 30 - 35 процентов недополученного национального дохода. Только к 2000 году ситуация, возможно, стабилизируется. II сценарий характеризуется гораздо меньшими масштабами абсолютной перенаселенности, а к 2000 году и относительной. Уровень безработицы значительно ниже. Более высок уровень жизни населения. Потери общественного труда в 1995 году, выражаемые в недополученном

национальном доходе, не будут превышать 10 - 15 процентов.

Улучшение характеристик социально-экономического развития по II сценарию связано с изменением уровня перенаселенности.

Общая численность населения Севера к 2000 году ожидается на уровне 11193 тыс. человек (I сценарий) и 11142 тыс. человек (II сценарий).

С учетом полученных результатов сопоставления все последующие разработки Программы исходят из параметров, характерных для II сценария.

4. Выявление предпочтительных районов для строительства жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

Территориальная ориентация миграционных потоков, проводимая в ходе государственного регулирования и поддержки северных переселенцев, определена с учетом следующих основных положений.

Выбор районов строительства жилья для северных переселенцев определяется интересами всех сторон, участвующих в реализации Программы. Миграционные потоки переселенцев регламентируются в соответствии с утвержденной Правительством Российской Федерации генеральной схемой расселения.

Выбор районов вселения северян с учетом медико-биологического аспекта координируется со сложившимися направлениями миграционных потоков с Севера. В настоящее время основная масса переселенцев смещается в другие районы России по меридиану, в направлении, наиболее благоприятном для адаптации организма, их количество находится на уровне 60 процентов от общей численности.

По соображениям национально-этнического характера в качестве территорий возможного вселения северян в Программе не рассматриваются административно-территориальные образования со сложными межнациональными отношениями.

Обеспеченность переселенцев земельными ресурсами и перспективы вовлечения северян в сельскохозяйственное производство имеют ограниченное влияние на направленность миграционных потоков. Основная доля свободных земель, годных для развития сельского хозяйства, размещена в зонах депопуляции, с малой плотностью инфраструктуры, относительно слаборазвитой социально-культурной сферой, низким экономическим потенциалом. В этих районах продолжает сокращаться численность местного коренного населения. По этим причинам, имея резервы свободных земель, они не в состоянии привлечь и удержать основную часть прибывающих на новое местожительство переселенцев.

Ориентация граждан, выезжающих в районы, стратегически важные для государственных интересов (южные районы Сибири и Дальнего Востока), достигается путем применения комплекса дополнительных мер стимулирования, направленных на заинтересованность для добровольного размещения северных переселенцев в этих местностях, меры стимулирования предусматриваются по отношению как к северным переселенцам, так и к местным органам исполнительной власти принимающих территорий.

Требованиям, предъявляемым к местам вселения северных переселенцев,

особенно полно отвечают районы, расположенные вблизи государственных границ России и активно взаимодействующего с ней зарубежья. В этих местах необходимо стимулировать создание самоорганизующихся форпостов России, что будет способствовать укреплению ее границ и усилению контактов с традиционным и вновь образовавшимся зарубежьем.

Это районы Пскова, Смоленска, Курска, Белгорода, Оренбурга, Новосибирска и промышленного ядра Алтая, а также экологически благоприятные районы Кемеровской области, Хабаровска, Владивостока и Находки. Между Западно-Сибирским и Дальневосточным секторами концентрированного расселения возможно образование Забайкальского регионального геополитического узла. Важное значение приобретает юг Тюменской области, где необходимо создать опорный узел, обеспечивающий эффективное развитие нефтяных и газовых промыслов Западной Сибири.

Развитие геополитических узлов в районах Хабаровского и Приморского краев необходимо функционально увязать с формированием техноэкополиса на территории, прилегающей к городам Комсомольску-на-Амуре, Солнечному и Амурску, создаваемого в качестве базовой территориально - производственной структуры, инициирующей эффективное развитие производительных сил Дальневосточного Севера.

5. Основные объемные и структурные характеристики программы строительства жилья

Объемы строительства на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, обусловлены общим количеством лиц, решивших переселиться в районы с благоприятными условиями проживания и трудовой деятельности. Общее количество составляет (приложение N 11) 1989 тыс. человек, из них 1352 тыс. человек переселяются в пределах территории Российской Федерации. Переселение предусмотрено в 2 этапа:

I этап - 1993 - 2000 годы;

II этап - 2001 - 2005 годы.

Основная масса переселенцев в пределах Российской Федерации (более 70 процентов) ориентирована на районы европейской части страны. При этом на переселение в указанные районы ориентированы практически все жители Европейского Севера, около 80 процентов жителей Севера Западной Сибири, 70 процентов жителей Севера Восточной Сибири и Дальнего Востока. Остальная часть сохраняет тенденцию к переселению в южную часть восточных районов России (приложение N 12).

Детальное распределение (по данным северных территорий и проведенных опросов) по экономическим районам Российской Федерации представлено в приложениях N 13 и 14. По ряду районов отмечается исключительно малая доля от общей численности. Так, на весьма выгодные для переселения жителей Севера Волго-Вятский и Восточно-Сибирский экономические районы ориентировано наименьшее количество. В то же время на Северо-Кавказский экономический район ориентировано почти 15 процентов переселенцев. Доля граждан, выезжающих из северных в южные районы Сибири и Дальнего Востока, составляющая в совокупности менее 20 процентов от общей численности, является недостаточно высокой с точки зрения геополитической

значимости этих территорий для России. Вместе с тем ориентация на более интенсивный приток в эти регионы переселенцев сдерживается рядом объективных обстоятельств. В частности, администрации указанных территорий не имеют заинтересованности в их массовом заселении пенсионерами и лицами с недостаточной социальной защищенностью ввиду обострения проблем жизнеобеспечения этих категорий граждан. В то же время на первом этапе реализации Программы именно этим категориям будет предоставляться преимущество в получении государственной финансовой поддержки, что связано со строительством для них около 50 процентов объемов жилья, вводимого в этот период. Повышенные нагрузки, связанные с освоением восточных территорий, создающие дополнительный жизненный прессинг на северян, принявших на себя еще более тяжелые воздействия при работе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, необходимо уравновесить предоставлением дополнительных мер поддержки и льгот как на федеральном, так и на региональном уровнях. Наиболее весомые меры, предусмотренные Программой, необходимо реализовать в течение I этапа ее выполнения и по их результатам осуществить корректировки территориальной структуры количества переселенцев на II этапе реализации Программы.

Представляется целесообразной достаточно высокая суммарная доля переселенцев, которые могут быть размещены в местностях с благоприятными условиями проживания Северного и Северо-Западного экономических районов (около 17,5 процента). Результатом такой направленности будет формирование опорной зоны освоения Севера, выполняющей функции связи производственных структур северных районов с производительными силами территорий, расположенных в районах с обычными условиями жизнедеятельности.

В Центральном экономическом районе будут ограничиваться потоки переселенцев, выезжающих в Московскую область. Доля переселенцев, тяготеющих к переезду в Центрально-Черноземный экономический район, обусловлена ограниченными земельными ресурсами.

Материалы, представленные Роскомземом, позволяют оценить имеющиеся земельные ресурсы для ведения переселенцами сельскохозяйственного производства как вполне удовлетворительные (приложение N 15). Однако доля численности граждан, направляющихся на постоянное жительство в сельскую местность, оцененная по фактически выполняемым объемам строительства жилья для северных переселенцев, даже по максимальным показателям по отдельным районам не превышает 22 процентов.

Количество северных переселенцев, которые могут составить население важных в геополитическом отношении территорий вселения, оценивается на уровне 135,5 тыс. человек и охватывает десятую часть ожидаемого миграционного потока в пределах России. При этом наиболее высокой численностью северных переселенцев характеризуется Смоленская область (западное направление) - 40 тыс. человек, Оренбургская область (среднеазиатское направление) - 20 тыс., районы Новосибирской области и Алтайского края (на границе с Казахстаном и Китаем) - 21 тыс. человек. Общая численность населения во всех рассмотренных территориях будет определяться притоком в них мигрантов других категорий и местного населения.

Объемы строительства жилья на территории Российской Федерации для северных переселенцев, устанавливаемые в соответствии с настоящей Программой, обусловлены ожидаемым количеством переселяемых, а также

распределением их на лиц, направляющихся на местожительство в города или в сельскую местность. С учетом увеличения площади квартир, приходящейся в сельских усадебных жилых домах на одного проживающего на 40 процентов по сравнению с показателями, характерными для городской застройки, требуемая площадь квартир составит 27,0 млн. кв.метров (приложение N 16).

Объемы строительства в городах составят 22,95 млн. кв.метров, на селе - 4,05 млн. кв.метров.

В соответствии с численностью переселяемых наибольшие объемы строительства жилья сосредоточиваются на территории Центрального экономического района - 5,0 млн. кв.метров, наименьшие - на территории Волго-Вятского экономического района - 0,7 млн. кв.метров. Но даже эти объемы обусловливают напряженную среднегодовую программу строительства для каждого отдельно рассматриваемого региона. Указанным обстоятельством определяется в качестве одной из важнейших задача создания эффективно работающих организационного и экономического механизмов реализации Программы.

Распределение объемов строительства жилья по годам расчетной перспективы соответствует двум основным этапам реализации Программы.

I этап характеризуется нарастанием темпов ввода ежегодных объемов жилья до максимальных значений (на уровне 3,0 млн. кв.метров площади квартир). В течение указанного периода предусматривается построить и сдать жилья в объеме 11,41 млн. кв.метров. При этом объемы работ, выполняемых по отдельным годам, должны составлять от 0,07 до 4 процентов от объемов жилищного строительства за счет всех источников финансирования, соответствующих контрольным цифрам Государственной целевой программы "Жилище". По отношению к годовым объемам строительства, соответствующим оптимистическому варианту Государственной целевой программы "Жилище", указанное соотношение будет находиться в интервале от 0,06 до 3,13 процента. Это свидетельствует о напряженности с выполнением заданной Программы на I этапе.

II этап характеризуется возрастанием объемов строительства к 2002 году почти до 4,0 млн. кв.метров площади квартир, а затем постепенным уменьшением годовых объемов, выполняемых в рамках Программы. В течение этого этапа предусматривается построить 15,0 млн. кв.метров (приложение N 17). К 2005 году ежегодные объемы строительства жилья уменьшаются до 1,9 млн. кв.метров. В дальнейшем за рамками этапов, определенных Программой, необходимо продолжать финансовую поддержку со стороны государства строительства жилья для северян, выезжающих из районов Севера и проработавших в них регламентированный срок. В сложившихся экономических условиях без такой поддержки граждане северных территорий не имеют возможности самостоятельно решать проблему приобретения жилья в районах с благоприятными условиями проживания и трудовой деятельности. Предполагается, что ежегодные размеры такого строительства, финансируемые из федерального бюджета, будут удерживаться на уровне 1,0 млн. кв.метров.

Финансовые затраты, обусловленные необходимыми объемами строительства, определяются как этими объемами, так и их долевым распределением между строительством в городе и на селе. Кроме этого, на стоимость строительства в целом по Программе влияет распределение строительства по экономическим

районам Российской Федерации с учетом территориальных различий стоимости. Самостоятельное значение приобретает фактор инфляции.

С учетом принимаемых факторов стоимость строительства жилья для северных переселенцев по всем источникам финансирования приведена в ценах 1994 года (приложение N 18).

Затраты на строительство непосредственно жилья (в ценах 1994 года) составляют 14516 млрд. рублей.

По этапам они составят:

I этап - 6,1 трлн. рублей;

II этап - 8,4 трлн. рублей.

С учетом необходимого пропорционального развития объектов коммунальной сферы и социально-культурного назначения сопутствующие затраты соответственно составят 20 процентов (2903 млрд. рублей) и 15 процентов (2177 млрд. рублей). Общие затраты будут корректироваться с учетом индексации.

Помимо указанных затрат для реализации Программы необходимо предусматривать средства для финансирования мероприятий по развитию материально - технической базы строительных организаций и предприятий строительной индустрии.

Средства, выделяемые из федерального бюджета на финансирование мероприятий, связанных со строительством жилья для северных переселенцев, в пиковые периоды будут составлять от 4 до 5 процентов всех ресурсов, предусмотренных контрольными цифрами Государственной целевой программы "Жилище". Это соотношение целесообразно применять в качестве контрольного программного индикатора, определяющего уровень напряженности заданий по объемам строительства жилья для северных переселенцев очередного планируемого года.

6. Комплекс мер по трудоустройству и адаптации переселенцев

Проблема трудоустройства северных переселенцев в Программе решается с учетом структуры и признака трудоспособности переселяемых граждан.

Обеспечение занятости необходимо осуществлять с учетом количества северных переселенцев, направляющихся на постоянное местожительство в города или сельскую местность. Сельские районы средней полосы России предоставляют наиболее широкие возможности приложения труда. Однако доля переселяющихся в сельскую местность не превышает 22 процентов. Это обостряет актуальность задачи трудоустройства остальных переселенцев. Указанная задача будет решаться с учетом потребности городов средней полосы в трудовых ресурсах.

Для уменьшения диспропорции, складывающейся между реальной потребностью в конкретных специальностях и имеющимися специальностями у переселенцев, трудоустраиваемых в городах вселения, необходимо предусматривать специальные подходы, позволяющие свести к минимуму эти диспропорции.

По имеющимся выборочным данным центров занятости отдельных регионов вселения, основная потребность предприятий представлена, главным образом, мужскими рабочими профессиями (станочники, механизаторы, подсобные рабочие). В связи с этим трудоустройство переселенцев управленческого, инженерно-технического звена затруднено, особенно в трудоустройстве женщин. Поскольку северные переселенцы представлены не только высококвалифицированным рабочим персоналом, но также значительным количеством инженерно - технических работников, необходимо наряду с созданием новых рабочих мест предусмотреть развертывание сети учебно-производственных центров по повышению квалификации, подготовке и переподготовке в соответствии с потребностями предприятий в местах вселения. Это сократит время профессиональной ориентации северных переселенцев и сбалансирует спрос и предложение на рабочую силу в районах нового проживания.

Создание новых рабочих мест в регионах вселения - неотъемлемая составная часть комплексных мероприятий, предусматриваемых Программой и направленных на развитие высокоэффективных производств, способствующих созданию новых возможностей приложения труда в смежных сферах производства. Этим целям должно способствовать создание производств законченного цикла, позволяющих объединить работу городских и сельских предприятий и хозяйств, включающих сопряженные и смежные производства по переработке сельскохозяйственной продукции с использованием труда северных переселенцев.

Для этого необходима поддержка организации долгосрочной контрактации поставки продукции таких производств по договорам с органами исполнительной власти и предприятиями, расположенными в районах Севера, на основе регулируемых цен и совместной деятельности с субъектами хозяйствования.

В целях интенсификации процесса адаптации северных переселенцев в местах нового проживания необходима реализация мер по их компактному поселению с сохранением интересов, сложившихся связей и контактов с использованием для этого опыта, накопленного в практике уже осуществляемого переселения. Необходимо предусмотреть организацию совместного проживания и трудовой деятельности с мигрантами других категорий, исключающую возможность возникновения социальных конфликтов.

Необходима разработка правового механизма, позволяющего бронировать жилье в северных регионах высококвалифицированным работникам, временно участвующим в строительстве жилья на территории Российской Федерации, что будет способствовать ускорению адаптации северных переселенцев в новых местах проживания. При этом будут созданы надлежащие предпосылки для реализации принципа компактного заселения.

7. Правовое обеспечение работы по выполнению Программы

Реализация Программы должна обеспечиваться необходимым комплексом правовых актов, гарантирующих законодательное, управленческое и нормативное воздействие на всех этапах переселения и обустройства северных переселенцев. Предлагаемые меры ориентированы, в основном, на начальный этап реализации Программы.

Статус документов правового обеспечения представлен всеми существующими

уровнями законо- и нормотворческой деятельности (федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, документами нормативного и инструктивно-методического характера, решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации). Перечень необходимых нормативных документов приведен в приложении N 19.

В документы, регламентирующие правовое обеспечение Программы, включаются правовые акты, отражающие:

правовой статус участников реализации Программы и северных переселенцев, федеральных и территориальных органов исполнительной власти, ведомств, участвующих в переселении, обустройстве и социальной адаптации северных переселенцев;

порядок финансирования, предусматривающий комплекс налоговых льгот и других стимулов для граждан, организаций и органов государственного управления территорий, ведущих строительство жилья для северных переселенцев, и для организаций, ведущих изыскательские и проектные работы;

положения об особенностях выделения земельных участков под строительство жилья для северных переселенцев в составе общего законодательства по земельным вопросам, предусматривающего бесплатное выделение земли для нужд этого строительства;

регулирование процесса переселения, строительства и социальной адаптации северных переселенцев.

Правовое обеспечение системы финансирования для реализации заданий Программы должно закрепить разделение полномочий федеральных и местных органов исполнительной власти, порядок и процедуру их долевого участия в финансировании переселения, обустройства и социальной адаптации северных переселенцев.

Необходимо осуществлять комплексные меры по поддержке малого предпринимательства, способствующего созданию дополнительных рабочих мест для северных переселенцев. Детализированное раскрытие существа первоочередных мер дается в приложении N 20.

В целях эффективного использования средств, направляемых на финансирование строительства жилья для северных переселенцев, необходимо предоставлять режим наибольшего благоприятствования субъектам хозяйствования, соблюдающим регулируемые стоимостные параметры этого строительства, обеспечиваемый соответствующими законодательными и нормативными актами на всех уровнях. Наряду с субъектами хозяйствования режим наибольшего благоприятствования необходимо предоставлять районам, рекомендуемым для приема северных переселенцев.

Формирование выбора направлений миграции северных переселенцев необходимо осуществлять с использованием законодательной регламентации статуса переселенца. При этом обусловливается комплекс предпочтений для лиц, выбравших в качестве района вселения территории, рекомендуемые настоящей Программой. Этот комплекс должен охватывать вопросы финансовой поддержки и обеспечения земельными участками для строительства.

В действующее жилищное законодательство, а также в порядок приватизации жилища необходимо внести дополнения (о правилах освобождения гражданами занимаемого на Севере жилья, о статусе получаемого жилья и правилах его приватизации в местах вселения, а также о государственной поддержке жилищного строительства для северных переселенцев).

Учитывая значительную долю в общей численности переселенцев граждан, желающих заниматься малым предпринимательством (до 25 процентов - по данным ФМС России), и недостаточную поддержку в этом отношении со стороны местных органов исполнительной власти, необходимо предусмотреть в составе нормативных документов, поименованных в шестом разделе приложения N 19, конкретные положения и рекомендации по осуществлению соответствующего комплекса мер, содержащихся в приложении N 20.

8. Финансовое обеспечение строительства жилья для граждан, выезжаю- щих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

Потребность в средствах для финансирования строительства обеспечивается за счет следующих источников:

личные средства северных переселенцев;

сбережения граждан, включая средства, полученные от продажи недвижимости, ценных бумаг и других видов собственности;

кредиты;

средства коллективных объединений граждан (вовлеченные в оборот) и другие виды средств;

средства бюджетов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации северных территорий (в том числе компенсация за жилье, освобождаемое северными переселенцами, предоставляемая в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 4 ноября 1993 г. N 1141 "О нормах возмещения расходов по найму, аренде и приобретению жилой площади гражданам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, о размерах компенсаций, выплачиваемых за освобождаемое жилье при выезде граждан из указанных районов и местностей"), а также средства предприятий и организаций северных регионов;

средства федерального бюджета: капитальные вложения (с использованием казначейских обязательств) в жилищное строительство, а также безвозмездные субсидии на строительство или приобретение жилья, предоставляемые в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 10 декабря 1993 г. N 1278 "Об утверждении Положения о предоставлении гражданам Российской Федерации, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья";

средства федерального бюджета и субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 1994 г. N 533 "О льготах для граждан, переселяющихся для работы в сельскую местность".

Принципиальное распределение долей указанных источников в

финансировании определялось в 1993 - 1994 годах в соответствии с "Временной методикой долевого участия бывшего Госкомсевера России государственными капитальными вложениями в реализации Государственной программы строительства жилья на территории Российской Федерации для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей", утвержденной постановлением коллегии бывшего Госкомсевера России от 24 апреля 1993 г. и согласованной с Минэкономики России.

С принятием Программы затраты на жилищное строительство в размере до 30 процентов необходимой суммы компенсируются Госкомсевером России из средств федерального бюджета, 70 процентов обеспечиваются за счет средств местных бюджетов, предприятий и переселяемых граждан в соответствии с разработанными и утвержденными региональными программами переселения. Финансовая поддержка со стороны государства строительства жилья для северных переселенцев в южных районах Сибири и Дальнего Востока предусматривается в увеличенных размерах - с компенсацией переселяющимся гражданам до 50 процентов затрат за счет средств федерального бюджета.

Необходимо предусмотреть в составе нормативных документов, принимаемых в развитие действующего законодательства о восстановлении и защите сбережений граждан, положений о преимущественном предоставлении северным переселенцам (в первую очередь выезжающим в южные районы Сибири и Дальнего Востока) государственной недвижимости в качестве залоговой базы для финансового обеспечения строительства жилья.

Капитальные вложения, финансируемые за счет федерального бюджета, выделяются субъектам Российской Федерации для выполнения ими конкретных объемов строительства на основе заключенных договоров с Госкомсевером России. Размер средств определяется ассигнованиями на эти цели, предусмотренными в федеральном бюджете на соответствующий год, пропорционально количеству выезжающих из каждого региона. В качестве дополнительного фактора распределения финансовых ресурсов, выделяемых из средств федерального бюджета, предусматривается учет разницы в стоимости строительства на территориях особо стратегически важных принимающих регионов и средней стоимости по стране при условии планирования и фактического исполнения фиксированных объемов жилищного строительства на этих территориях для переселенцев из конкретных районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Для учета различного экономического потенциала северных районов предусматривается разработка специального нормативно - методического документа, регламентирующего размер увеличения доли каждого района в общем объеме выделяемых финансовых средств из федерального бюджета с учетом показателя дотационности конкретной территории.

Средства из федерального бюджета выделяются в порядке завершения ранее начатого строительства при условии, что размеры задела составляют не менее 25 - 30 процентов. Средства из федерального бюджета, выделенные получателям, передаются через Госкомсевер России, который выполняет функции государственного заказчика, при распределении государственных капитальных вложений. При этом решениями органов исполнительной власти возможно фиксирование долей общего объема средств федерального бюджета, передаваемых конкретным субъектам северных регионов Российской Федерации.

В соответствии с решением Госкомсевера России для обеспечения

необходимыми финансовыми средствами северных переселенцев, не имеющих стабильного прикрепления к конкретным территориям (геологи, изыскатели, гидрологи, картографы, строители дорог и других магистралей и так далее), часть средств направляется на строительство жилья через специализированные предприятия министерств и ведомств, характеризующихся межрегиональным характером деятельности.

Бюджетные средства в виде безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья предоставляются гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, проработавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 10 лет. В целях эффективного использования безвозмездных субсидий, предоставляемых гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 10 декабря 1993 г. N 1278 необходимо внести уточнение и дополнение в это постановление, имея в виду предоставление прав органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации северных территорий получать на эти цели средства из федерального бюджета для финансовой поддержки северных переселенцев, проработавших 10 и более лет в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и выезжающих в районы юга и средней полосы России для строительства или приобретения жилья (с первоочередным предоставлением такой поддержки лицам, выезжающим в южные районы Сибири и Дальнего Востока). Аналогичные предложения подготавливаются в проект федерального закона о переселении граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Для повышения эффективности финансового обеспечения строительства жилья рекомендуется объединять средства различных министерств и ведомств на конкретных объектах жилищного строительства с последующим распределением вводимого жилья пропорционально долевому участию.

Общий объем кредитных ресурсов определяется суммарной величиной, складывающейся из ежегодно передаваемых финансовых средств в период с 1995 по 1997 годы, а также средствами, образующимися за счет платежей, взимаемых с заемщиков по процентам за предоставленный кредит. Предоставление льготных кредитов гражданам, проработавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях 10 и более лет, предусматривается с учетом очередности, определяемой размерами среднедушевого годового дохода в расчете на одного члена семьи.

Учитывая тенденцию снижения объемов бюджетного финансирования, необходимо использовать следующие варианты инициирования создания благоприятных условий для привлечения на реализацию Программы частных инвестиций, то есть средств физических и юридических лиц:

применение территориального (муниципального) облигационного займа, основанного на эмиссии территориальных (муниципальных) ценных бумаг и финансовых операциях с ними, с учетом предлагаемого Госкомсевером России механизма финансирования;

создание в административно-национальных образованиях северных территорий объединений (корпораций, консорциумов и др.), в состав которых войдут администрации территорий, банки, страховые компании, предприятия производственных отраслей. Основой внедрения этого механизма являются гарантия со стороны органов исполнительной власти, наличие не менее 10

процентов готового жилья и не менее 20 процентов недостроенного, необходимого для переселенцев данного региона, а также стартовый капитал, который может быть предоставлен банковскими структурами и Госкомсевером России в виде компенсаций затрат администрациям и предприятиям данного региона на выполненные строительные объемы по уже возведенным и недостроенным объектам;

использование возможностей мобилизации ресурсов северных территорий как залоговых стоимостей в целях получения беспроцентных кредитов отечественных и зарубежных инвесторов.

Мобилизация собственных средств граждан осуществляется за счет:

жилищных сертификатов;

ипотечных кредитов;

коллективных форм депозитных вкладов и других источников.

Рекомендуется содействовать накоплению собственных средств граждан через территориальные отделения банков и другие коммерческие структуры, в том числе через специализированные банковские структуры, создаваемые при государственных предприятиях, реализующих Программу.

Дополнительным источником является использование незавершенных строительных объектов в рекомендованных Программой территориях приема северных переселенцев, а также средств, получаемых за счет реинвестиционных ресурсов, для финансирования жилищного строительства.

9. Комплекс мер по организации строительства жилья

При осуществлении строительства жилья для северных переселенцев необходимо проводить работу по регламентации очередности предоставления государственной финансовой поддержки, оказываемой северным переселенцам, имея в виду преимущественное и первоочередное переселение социально незащищенных категорий граждан, особенно в первый период реализации Программы. Более детальная регламентация этой очередности может предусматриваться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации северных территорий.

В составе общего со строительством комплекса работ необходимо обеспечивать обязательное выполнение следующих процессов:

организация переезда северных переселенцев;

организация их социальной адаптации.

Участниками реализации Программы являются:

государственные органы и специализированные службы;

органы территориального управления северных регионов и администрации предприятий, осуществляющие выявление желающих переселиться, их отбор, согласование районов и населенных пунктов вселения;

ведомства и производственные структуры, характеризующиеся межрегиональной деятельностью, участвующие в реализации Программы для

своего персонала;

органы территориального управления и производственные структуры в районах вселения, осуществляющие согласование районов и населенных пунктов вселения, предпроектные и проектные работы, ресурсообеспечение, подбор исполнителей, строительство и приемку объектов в эксплуатацию, социальную адаптацию северных переселенцев;

объединения северных переселенцев, заинтересованные в мобилизации финансовых средств и выполняющие функции контроля за реализацией Программы и защиты интересов переселенцев.

Для реализации Программы наряду с уже имеющимися государственными структурами могут создаваться специализированные государственные производственные предприятия (объединения), осуществляющие комплекс соответствующих работ и функционирующие под руководством Госкомсевера России. Предприятия будут обеспечивать исполнение следующих функций:

застройщика;

банковских структур;

страховых компаний;

транспортно-экспедиционных организаций;

служб трудоустройства и других видов социальной адаптации северных переселенцев;

территориальных филиалов и доверенных представителей центрального аппарата предприятия;

службы мониторинга.

Количество таких предприятий обусловливается годовым объемом работ по реализации Программы. Предприятия осуществляют свои функции преимущественно в рекомендуемых Программой районах приема северных переселенцев.

Наряду с организационными формами комплексных государственных предприятий целесообразно практиковать привлечение к строительству жилья для северных переселенцев отраслевых предприятий и специально создаваемых при северных администрациях фирм, осуществляющих функции застройщика, а при необходимости выполняющих работы хозяйственным способом. Выбор предпочтительных организационных форм осуществления инвестиционного процесса должен предусматривать вариантный и конкурсный отбор по критерию наиболее эффективного использования средств государственной поддержки строительства путем организации тендеров и подрядных торгов с привлечением при необходимости представителей Минстроя России.

Для реализации Программы в районах, имеющих особо выгодное геополитическое положение, таким территориям предоставляется право пользования особо благоприятным режимом хозяйствования. На эти территории должно распространяться действие специальных административно-правовых мер (специального порядка внешнеторгового, налогового, валютного,

трудового и других видов регулирования). Вместе с тем это не предполагает установления их экстерриториальности. Администрации соответствующих территориальных образований должны получить следующие дополнительные права:

регулировать взаимоотношения всех участников внешнеэкономической деятельности, в том числе совместных и иностранных предприятий, с последующим согласованием с Минфином России;

самостоятельно устанавливать квоты и выдавать разрешения (лицензии) на ввоз и вывоз товаров и услуг (исходя из потребности территориального узла), на реализацию населению продукции предприятий района;

стимулировать комбинирование хозяйственных структур в строительстве для соединения выполняемых ими смежных технологических процессов в единый производственный цикл;

выдавать разрешения на открытие представительств отечественных и иностранных фирм, банков, акционерных компаний;

вступать в прямые отношения с иностранными фирмами, используя различные формы сотрудничества;

принимать решения и другие нормативные акты, регулирующие условия хозяйственной деятельности в пределах территориального узла;

решать вопросы социального развития, обеспечения занятости населения, оказывать различные формы материальной помощи малоимущим категориям переселенцев.

10. Архитектурно-строительные решения и использование потенциала строительного комплекса

Возможности использования потенциала строительного комплекса в районах вселения определяются совокупностью факторов, включающих объемы строительства, объемно-планировочные и конструктивные решения жилых зданий, строящихся в районах вселения, структуру применения зданий различных типов, имеющуюся в районах производственную базу, уровень использования мощностей отдельных предприятий, строительных организаций, других видов производственных объединений. Решения по строительству жилья для северных переселенцев необходимо принимать с учетом целесообразных форм кооперации с мигрантами других категорий, имея в виду реализацию выгод, связанных с концентрацией строительного производства.

В соответствии с основными направлениями структурных изменений в архитектуре и градостроительстве, установленными Государственной целевой программой "Жилище", в строительстве жилья для северных переселенцев предусматривается повышенная доля малоэтажного строительства в сельской местности и в городах с возможностью развития в городских условиях высокоплотной застройки. В то же время при определении структуры строительства жилья по конструктивным типам зданий следует максимально использовать созданные мощности крупнопанельного домостроения главным образом для строительства многоквартирных зданий городского типа, предназначенных для наименее социально защищенных переселенцев. Их доля составляет примерно 40 - 50 процентов.

Строительство многоквартирного городского жилья для северных переселенцев должно включать определенное количество зданий со стенами из кирпича, что позволит застройщикам располагать некоторым минимальным выбором, ориентированным на уменьшение стоимости строящегося жилья. Исходные расчетные структуры строительства жилых зданий по объемно-планировочным конструктивным решениям по экономическим районам приведены в приложении N 21. Различия в показателях этих структур обусловлены главным образом различием в удельном весе строительства деревянных малоэтажных домов заводского изготовления. Исходные расчетные структуры строительства даны не в качестве программно-производственных ориентиров, а для использования их в оценочных сопоставлениях, позволяющих соизмерить потребности конкретных регионов в натуральных производственных ресурсах, необходимых для реализации Программы, с реальными возможностями этих районов на момент разработки Программы и на перспективу - к 2000 году.

В исходных расчетных структурах доля малоэтажного строительства составляет 40 - 45 процентов, одна треть этого строительства приходится на село, две трети - на строительство преимущественно в малых и средних городах. Строительство многоквартирных домов целиком ориентировано на городскую застройку.

Потребность строительства в важнейших производственных и материальных ресурсах строительства по экономическим районам определена по следующим показателям: требуемые годовые объемы крупнопанельного домостроения, строительство малоэтажных деревянных домов заводского изготовления, производство сборного железобетона и неармированного бетона для зданий всех типов (за исключением крупнопанельных), выпуск кирпича. Требуемые параметры производственного потенциала по экономическим районам и в целом по Программе на объем 2000 года приведены в приложении N 22.

В соответствии с исходными расчетными структурами строительства потребность в объемах крупнопанельного домостроения по экономическим районам составляет от 32 до 250 тыс. кв.метров к расчетным показателям 2000 года. Ежегодные объемы строительства деревянных домов заводского изготовления составляют от 10 до 40 тыс. кв.метров к уровню 2000 года. Объемы сборного железобетона и неармированного бетона составляют от 16 до 133 тыс. куб. метров к уровню 2000 года. Потребность в кирпиче по экономическим районам составляет от 12 до 90 млн. штук условного кирпича к уровню 2000 года.

В каждом экономическом районе необходимо определять уровень обеспеченности объемов строительства, установленных Программой, имеющимися в пределах региона производственными мощностями. В качестве контрольного показателя такой обеспеченности следует использовать показатель резервных объемов производства, исчисляемый как разница между действующими мощностями, принимаемыми с учетом коэффициентов их использования, и фактическим выпуском продукции в соответствующем году рассматриваемого периода. Резервные объемы производства определены с учетом снижения мощностей по всем оцениваемым видам промышленной продукции предприятий строительного комплекса на период до 2000 года. Годовые темпы снижения мощностей приняты на уровне 2 процентов. По некоторым видам производств принято уменьшение к 2000 году показателя использования мощностей.

Результаты сопоставления расчетных объемов строительства по экономическим районам с резервными объемами производства показывают, что если в 1994 году ни по одному экономическому району не отмечены как дефицит резервных объемов производства, так и возникновение внутрирегионального дефицита по отдельным видам производства, то к 2000 году практически в каждом экономическом районе по отдельным видам рассматриваемых производств следует ожидать либо непосредственного дефицита резервных объемов производства, либо возможности возникновения внутрирегиональных дефицитов (приложение N 23).

Отмеченная тенденция обусловлена остановкой развития традиционных видов промышленных производств в сфере строительного комплекса и неизбежным при этом ухудшением эффективности их функционирования. Выявленные по экономическим районам виды непосредственного и внутрирегионального (скрытого) дефицитов дают необходимые ориентиры для определения первоочередных направлений применения прогрессивной промышленной и строительной продукции, обеспечивающей повышение экономической эффективности строительства как по отдельным территориям, так и по видам производства.

В условиях жестких ограничений в части возможности привлечения инвестиций на развитие эффективных направлений совершенствования строительного комплекса на период до 2000 года необходимо предусматривать первоочередное развитие наименее капиталоемких видов промышленного и строительного производств (таких, как индустриальное монолитное домостроение, использование вторичной продукции и отходов массовых промышленных производств и энергетических комплексов), а также использование имеющихся финансовых средств в первую очередь по вводу в эксплуатацию не завершенных строительством объектов по выпуску наиболее современной и эффективной продукции строительного назначения.

Интенсивное развитие индустриального монолитного домостроения целесообразно сочетать с комбинированными формами, что обусловливает наибольшее снижение стоимости строительства.

Инвестиции в развитие вновь создаваемых высоких строительных технологий в тех районах, где предполагается наиболее интенсивное развитие строительства жилья для северных переселенцев, целесообразно ориентировать по преимуществу на стратегически важные в геополитическом отношении районы вселения и концентрированного создания жилых комплексов. Это будет способствовать обеспечению оптимальной мощности создаваемых производств и высокому уровню использования этих мощностей.

Основным направлением использования организационных форм управления строительным производством в районах интенсивного строительства жилья для северных переселенцев должно быть привлечение существующих подрядных организаций, сохранивших производительно функционирующую материально-техническую базу. Наряду с этим необходимо способствовать строительству, выполняемому силами различных производственных предприятий, объединений, применяющих и совершенствующих хозяйственный способ ведения работ.

При строительстве в сельской местности необходимо максимально кооперировать строительные программы, выполняемые для других категорий мигрантов, развивать различные формы мобильного строительства

(строительства, выполняемого вахтовым методом при условии базирования вахтовых строительных организаций на собственных производственных комплексах в городах и крупных районных центрах), а также использовать комплексные многопрофильные строительные организации, осуществляющие строительство объектов как в городе, так и на селе.

Поддерживаемое разнообразие организационных форм управления строительным производством должно способствовать созданию состязательной обстановки в развитии строительства жилья для северных переселенцев и мигрантов других категорий, повышению эффективности этого строительства и управляемому регулированию его стоимости.

Государственное регулирование должно обеспечивать комплексное использование наиболее совершенных функциональных и проектных решений строящихся объектов и комплексов, прогрессивных технологических и организационных направлений развития строительного комплекса. Одним из важнейших результатов такого регулирования должно стать широкое внедрение строительства жилья для северных переселенцев и других категорий мигрантов компактными жилыми комплексами, создаваемыми по системе постепенного наращивания зон организованной застройки. Такой подход позволит существенно сократить затраты на социальную и инженерную инфраструктуру жилищного строительства, а также будет способствовать уменьшению издержек организаций, выполняющих строительно-монтажные работы, и соответствующему уменьшению стоимости строительства.

Комплекс рассмотренных выше мер позволит обеспечить регулирование стоимости объектов жилищного,культурно-бытового и коммунального строительства. Он может быть дополнен мерами целенаправленной концентрации строительства крупнопанельного жилья с ориентацией использующих его застройщиков на ограниченное количество предприятий полносборного домостроения. Такая концентрация позволит обеспечить наиболее полную загрузку производственных мощностей существующих предприятий, снизить удельную величину общепроизводственных расходов, понизить благодаря этому отпускные цены на продукцию заводского производства.

Результаты анализа исходных расчетных структур строительства, а также рассмотренные направления использования созданного производственного потенциала строительного комплекса позволят в каждом конкретном районе, пункте определить рациональную программу развития строительства жилья для северных переселенцев, разработать наиболее целесообразные для местных условий структуры строительства по объемно-планировочным и конструктивным решениям и выбрать наиболее эффективные направления решения поставленной задачи.

11. Экономическая эффективность реализации Программы

Основным итогом реализации заданий Программы будет социальный эффект: гражданам, отдавшим десятки лет делу хозяйственного освоения Севера, будут созданы нормальные социально-бытовые условия, а также частично решится жилищная проблема региона, в том числе для высококвалифицированных специалистов, необходимых для сбалансированного развития экономики Севера.

Данные расчетного обоснования величины экономического эффекта реализации

Программы приведены в приложениях N 24-29.

Экономический эффект, обусловленный целесообразными размерами строительства жилья для северных переселенцев, должен обязательно учитываться при выделении финансовых средств, мобилизуемых для государственной поддержки этого строительства, а также при определении соответствующих источников централизованных бюджетных средств, средств администраций и предприятий северных регионов.

Применен следующий подход к определению эффективности Программы.

1. Оценка эффекта осуществляется по его составляющим:

экономия затрат на жилье и объекты социально-бытовой инфраструктуры в районах нового местожительства по сравнению с регионами Севера;

уменьшение потерь от сокращения стихийной миграции;

снижение потерь от уменьшения заболеваемости;

экономия на разнице в прожиточном минимуме переселенцев в районах вселения и на Севере.

2. В расчетах принято, что экономия затрат на жилье, объекты социально-бытовой инфраструктуры вследствие снижения нагрузки на нее достигается за счет:

экономии капитальных вложений на создание нового жилья и объектов социально-бытовой инфраструктуры;

экономии средств на эксплуатацию жилья и объектов социально-бытовой инфраструктуры.

Общая площадь высвобождаемого жилья определена с учетом удельного веса ветхого и непригодного для проживания. Предполагается, что часть высвобождаемого жилья будет занята организованными мигрантами из других районов, прибывающими на частичное замещение рабочей силы, выбывающей с Севера. Соответственно скорректирована нагрузка на социально-бытовую инфраструктуру.

3. При оценке снижения потерь от сокращения стихийной миграции учтены следующие факторы: средний перерыв в работе в период миграции, потери живого труда, динамика роста производительности труда, снижение производства валового внутреннего продукта.

Снижение потерь от уменьшения заболеваемости исчислено через дополнительное производство валового внутреннего продукта.

Экономия на разнице прожиточного минимума переселенцев дана по ценам января 1993 года.

4. Учитываемые в расчетах затраты на переселение граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, включают:

транспортные издержки, связанные с переселением;

затраты на обустройство северных переселенцев в районах вселения;

затраты на создание рабочих мест для них в местах проживания;

затраты на частичное замещение выбывающей из районов Севера рабочей силы.

Транспортные издержки на переселение граждан, принятые в расчетах, включают оплату проезда до места вселения и стоимость провоза багажа по нормативам, установленным соответствующими правительственными решениями.

Затраты на обустройство переселенцев в районах вселения исчислены из норматива обеспеченности: 18 кв. метров площади квартир на человека в городской местности и 25 кв. метров - на селе. Удельный вес затрат на жилье в общем объеме затрат на обустройство принят на уровне 0,7.

5. При исчислении затрат на создание рабочих мест для северных переселенцев учтено:

наличие свободных рабочих мест в городской местности в районах вселения и вероятность самостоятельного трудоустройства на эти рабочие места прибывающих северных переселенцев;

высказанные намерения северных переселенцев о видах деятельности, которыми они намечают заниматься в районах вселения (по результатам анкетного опроса);

потребность в новых рабочих местах в городской и сельской местности для трудоустройства прибывающих мигрантов.

6. Затраты на частичное замещение выбывающей из районов Севера рабочей силы включают:

затраты на замещение за счет подготовки и переподготовки кадров на месте (в северных регионах);

затраты на замещение за счет организованной миграции на Север специалистов и их семей.

7. Интегральный эффект от реализации Программы исчислен как разница между общими затратами на переселение и экономией затрат и сокращением потерь в результате переселения и составит 1158 млрд. рублей в ценах 1993 года. Эффективность переселения равна 40 процентам.

Приложение N 1
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Структура переселенцев, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, по экономическим районам Российской Федерации (по данным учета за 1992 год и обследований, выполненных в 1993 году)

(в процентах)

	Удельный вес численности северных переселенцев с учетом внутренней миграции в северных районах	Удельный вес численности северных переселенцев, выезжающих в районы средней полосы и юга России
В целом по Российской Федерации	100,00	100,00
в том числе:		
Северный экономический район	14,10	2,36
Северо-Западный экономический район	4,42	6,86
Центральный экономический район	9,28	15,66
Волго-Вятский экономический район	3,31	5,04
Центрально-Черноземный экономический район	3,42	5,62
Поволжский экономический район	8,06	11,93
Северо-Кавказский экономический район	12,02	16,27
Уральский экономический район	11,65	14,70
Западно-Сибирский экономический район	11,33	8,65
Восточно-Сибирский экономический район	4,06	5,92
Дальневосточный экономический район	17,49	5,89
Калининградская область	0,86	1,10

Приложение N 2
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Баланс территорий экономических районов по экологическому состоянию (средняя полоса и юг территории Российской Федерации)

	Доля территорий с экологическим состоянием (в процентах)				Всего
	хорошим	удовлетворительным	допускающим заселение после уточнения радиационной обстановки	неудовлетворительным	
В целом по территории Российской Федерации в том числе:	15,0	5,7	10,0	69,3	100,0
Северо-Западный экономический район	18,7	7,7	1,6	72,0	100,0
Центральный экономический район	4,2	4,8	6,6	84,4	100,0
Волго-Вятский экономический район	15,7	1,4	0,1	82,8	100,0
Центрально-Черноземный экономический район	-	-	20,4	79,6	100,0
Поволжский экономический район	6,9	0,2	3,4	89,5	100,0
Северо-Кавказский экономический район	6,6	2,7	-	90,7	100,0
Уральский экономический район	1,9	-	2,1	96,0	100,0
Западно-Сибирский экономический	5,6	7,7	26,2	60,5	100,0

район					
Восточно-Сибирский экономический район	22,3	6,9	6,2	64,6	100,0
Дальневосточный экономический район	17,0	5,3	11,0	66,7	100,0
Калининградская область	-	-	-	100,0	100,0

Приложение N 3
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Сравнительная пригодность территорий Российской Федерации для сельскохозяйственного освоения

	Доля территорий с различным уровнем пригодности для сельскохозяйственного освоения (в процентах)				Всего
	приоритетные	пригодные	малопригодные также исключенные из рассмотрения	непригодные, а	
В целом по территории Российской Федерации	5,2	12,8	33,1	48,9	100,0
Северный экономический район (Вологодская область)	-	6,0	17,0	77,0	100,0
Северо-Западный экономический район (Новгородская и Псковская области)	4,7	19,3	45,5	30,5	100,0
Центральный экономический район (за исключением Брянской	8,3	27,0	46,7	18,0	100,0

области)					
Волго-Вятский экономический район (Нижегородская и Кировская области)	2,4	28,6	52,7	16,3	100,0
Центрально-Черноземный экономический район (Липецкая и Тамбовская области)	11,5	30,7	2,5	55,3	100,0
Поволжский экономический район (Волгоградская, Саратовская и Пензенская области)	12,3	23,8	31,2	32,7	100,0
Уральский экономический район (Пермская область)	0,9	8,4	49,0	41,7	100,0
Западно-Сибирский экономический район (Омская область, Алтайский край)	3,4	22,1	50,4	24,1	100,0
Восточно-Сибирский экономический район (Красноярский край, Иркутская область)	5,6	5,8	30,6	58,0	100,0
Дальневосточный экономический район (Амурская область)	6,7	7,1	15,8	70,4	100,0

Приложение N 4
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Территориальная структура строительства жилья для северных переселенцев в 1993 - 1994 годах (по материалам обследования)

Районы вселения	Площадь жилья (кв. м площади квартир), строящегося в местах нового проживания переселенцев из районов:					
	Европейского Севера	Северо-Западной Сибири	Северо-Восточной Сибири	Дальнего Востока	всего	
					кв.м	процентов
Северный экономический район	1093	-	-	2420	3513	0,94
Северо-Западный экономический район	17135	-	1359	5412	23906	6,39
Центральный экономический район	12001	3292	1612	119455	136360	36,47
Волго-Вятский экономический район	828	-	-	-	828	0,22
Центрально-Черноземный экономический район	25545	131	554	36656	62886	16,81
Поволжский экономический район	3512	5084	-	9217	17813	4,76
Северо-Кавказский экономический район	18120	50663	-	20318	89101	23,82
Уральский экономический район	206	4500	-	-	4706	1,26
Западно-Сибирский экономический район	-	10700	4416	2156	17272	4,62
Восточно-Сибирский экономический район	-	-	-	-	-	-
Дальневосточный экономический район	-	-	5470	12139	17609	4,71
Всего: кв.м	78440	74370	13411	207773	373994	
процентов	20,97	19,89	3,59	55,55		100,00

Приложение N 5

к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Численность населения Севера по I сценарию

Возрастные группы населения (лет)	1992 год		1995 год		2000 год	
	тыс. человек	проценты	тыс. человек	проценты	тыс. человек	проценты
0-15	3576	31,5	3499	31,0	3380	30,2
16-54 (59)	6857	60,4	6671	59,1	6492	58,0
55 (60) и старше	920	8,1	1118	9,9	1321	11,8
Всего населения	11353	100,0	11288	100,0	11193	100,0

Приложение N 6
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Численность населения Севера по II сценарию

Возрастные группы населения (лет)	1992 год		1995 год		2000 год	
	тыс. человек	проценты	тыс. человек	проценты	тыс. человек	проценты
0-15	3576	31,5	3450	30,6	3354	30,1
16-54 (59)	6857	60,4	6831	60,6	6785	60,9
55 (60) и старше	920	8,1	992	8,8	1003	9,0
Всего населения	11353	100,0	11273	100,0	11142	100,0

Приложение N 7
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Перенаселенность по зонам Севера (на начало 1992 года в процентах к общей численности населения)

	Абсолютная перенаселенность	Относительная перенаселенность	Общая оценка перенаселенности
Европейский Север	15,0	11,0	26,0
Север Западной Сибири	10,5	32,0	42,5
Север Восточной Сибири	14,4	21,0	35,4
Север Дальнего Востока	7,0	23,0	30,0
Всего по Северу	14,3	18,7	33,0

Приложение N 8
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Влияние перенаселенности Севера на показатели уровня жизни населения

Показатели уровня жизни	Величина показателя		
	фактическая*	при нулевой аб-	при нулевой

		солютной пере-населенности	общей перена-селенности
1. Обеспеченность жильем (кв. метров общей площади квартир)	14,1	16,2	20,1
2. Обеспеченность врачами (в расчете на 10 тыс. человек)	40,9	47,0	58,4
3. Обеспеченность детей дош-кольного возраста местами в детских дошкольных учрежде-ниях (число мест на сто детей)	48,5	55,7	69,3
4. Денежные доходы в расчете на душу населения (рублей в месяц)	18750	19540	22440

* Данные 1991 года, из них по денежным доходам - данные на декабрь 1992 года.

Приложение N 9
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Оценка изменения уровня перенаселенности и ее социально-экономических последствий по I сценарию

	Ситуация (1991 год)	Ближайшее будущее (1995 год)	Более отдаленная перспектива (до 2000 года)
Перенаселенность			
Абсолютная	13,0%	19,0%	23-25%
Относительная	17,0%	19,1%	17-19%
Общая	30,0%	38,1%	40-44%

Социально-экономические последствия			
Сбалансированность спроса и предложения рабочей силы	Незначительное превышение предложения, более существенная несбалансированность в размере отраслей и профессионально-квалификационных групп	Абсолютная безработица в размере 12-15%	Рост безработицы до 18-20%
Уровень квалификации и образования	Выше среднероссийских показателей на 10-15%	Снижение до среднероссийского уровня	Дальнейшее снижение
Реальные доходы населения	Примерно на среднероссийском уровне	Снижение на 20-25%	Дальнейшее снижение
Потребление новых продуктов питания	Выше среднероссийского уровня на 10-15%	Снижение до среднероссийского уровня	Примерно на среднероссийском уровне или несколько ниже
Обеспеченность жильем и другими объектами социальной инфраструктуры	На 10-20% ниже, чем в среднем по России	Отставание возрастает	Отставание сохранится
Состояние здоровья населения	Заболеваемость и травматизм выше среднероссийского уровня	Ситуация ухудшится	Отставание сохранится
Средняя продолжительность жизни	На 3 года ниже, чем в среднем по России	Сокращение продолжительности жизни на 1 год	Примерно на уровне 1995 года
Миграция населения	Отрицательное сальдо миграции, отток квалифицированной рабочей силы	Сохранение сложившихся характеристик миграции	Сохранение сложившихся характеристик миграции

Приложение N 10
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Оценка изменения уровня перенаселенности и ее социально-экономических последствий по II сценарию

	Ближайшее будущее (1995 год)	Более отдаленная перспектива (2000 год)
Перенаселенность		
Абсолютная	10%	4-5%
Относительная	18-20%	15-17%
Общая	28-30%	19-22%
Социально-экономические последствия		
Занятость	Безработица в размере 3-5%	Достижение в целом сбалансированности спроса и предложения рабочей силы
Уровень квалификации и образования	В целом на уровне базового периода	Повышение качества рабочей силы
Реальные денежные доходы	Примерно на уровне базового периода	Повышение на 15-20%
Потребление основных продуктов питания	В основном сохранится на уровне 1992 года	Повышение потребления мясных и молочных продуктов, фруктов и овощей на 10-15%
Обеспеченность жильем и другими объектами социальной инфраструктуры	Небольшой рост (2-3%)	Повышение на 8-10%
Состояние здоровья	На уровне базового периода	Снижение на 5-10%
Средняя продолжительность жизни	На уровне базового периода	Рост продолжительности жизни на 2-3 года
Миграция населения	Снижение интенсивности миграции при улучшении ее качественных характеристик. Сальдо миграции устойчиво отрицательное.	

Приложение N 11

к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Прогноз численности граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

(тыс. человек)

	Численность переселенцев		
	всего за 1993-2005 годы	в том числе	
		за 1993-2000 годы	за 2001-2005 годы
В целом по Северу	1989	840	1149
в том числе:			
Европейский Север	372	157	215
Север Западной Сибири	535	226	309
Север Восточной Сибири	341	144	197
Северо-Восток*	382	161	221
Север Дальнего Востока	359	152	207

* Включая территории Республики Саха (Якутия), Магаданской области, Чукотского автономного округа, Камчатской области, Корякского автономного округа.

Приложение N 12
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Прогноз численности северных переселенцев по районам выезда и вселения

(тыс. человек)

	Европейская часть			Юг Западной Сибири			Юг Восточной Сибири		
	всего	1 этап	2 этап	всего	1 этап	2 этап	всего	1 этап	2 этап
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Север в целом в том числе:	1099	465	634	94	40	54	68	29	39
Европейский Север	233	98	135	-	-	-	-	-	-
Север Западной Сибири	299	127	172	48	20	28	9	4	5
Север Восточной Сибири	177	75	102	28	12	16	25	11	14
Северо-Восток*	201	85	116	11	5	6	20	8	12
Север Дальнего Востока	189	80	109	7	3	4	14	6	8

(тыс. человек)

	Юг Дальнего Востока			В целом по Российской Федерации			Страны СНГ		
	всего	1 этап	2 этап	всего	1 этап	2 этап	всего	1 этап	2 этап
1	11	12	13	14	15	16	17	18	19
Север в целом в том числе:	91	38	53	1352	572	780	637	269	368
Европейский Север	-	-	-	233	98	135	139	59	80
Север Западной Сибири	8	3	5	364	154	210	171	72	99
Север Восточной Сибири	9	4	5	239	102	137	102	43	59

Северо-Восток*	34	14	20	266	112	154	116	49	67
Север Дальнего Востока	40	17	23	250	106	144	109	46	63

* Включая территории Республики Саха (Якутия), Магаданской области, Чукотского автономного округа, Камчатской области, Корякского автономного округа.

Приложение N 13
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Прогноз количества северных переселенцев по районам вселения (экономическим районам) Российской Федерации

(тыс.человек)

Районы вселения	Количество	Проценты	В том числе по этапам			
			I этап		II этап	
			количество	проценты	количество	проценты
Всего по Российской Федерации	1352	100,00	570	100,00	782	100,00
в том числе:						
Северный экономический район	148	10,95	62	10,88	86	11,00
Северо-Западный экономический район	83	6,14	35	6,14	48	6,14
Центральный экономический район	254	18,80	107	18,77	147	18,79
Волго-Вятский экономический район	36	2,66	15	2,63	21	2,69

Центрально-Черноземный экономический район	107	7,91	45	7,89	62	7,93
Поволжский экономический район	106	7,84	45	7,89	61	7,80
Северо-Кавказский экономический район	198	14,64	84	14,74	114	14,57
Уральский экономический район	159	11,76	67	11,75	92	11,76
Западно-Сибирский экономический район	94	6,95	40	7,02	54	6,91
Восточно-Сибирский экономический район	68	5,03	29	5,09	39	4,99
Дальневосточный экономический район	91	6,73	38	6,67	53	6,78
Калининградская область	8	0,59	3	0,53	5	0,64

Приложение N 14
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Распределение по территории Российской Федерации граждан, выезжающих из северных районов (по данным заявок, полученных от администраций северных территорий в 1994 году)

	Количество желающих выехать из северных районов (человек)	В процентах от общего количества выезжающих	В процентах от общего количества желающих переселиться в европейскую часть Российской

		Федерации	
Всего по Российской Федерации в том числе:	132678	100,00	100,00
Северный экономический район	113	0,09	0,12
Северо-Западный экономический район	10165	7,66	10,52
Центральный экономический район	42141	31,76	43,62
Волго-Вятский экономический район	528	0,40	0,55
Центрально-Черноземный экономический район	16526	12,45	17,11
Поволжский экономический район	5587	4,21	5,78
Северо-Кавказский экономический район	19798	14,92	20,49
Уральский экономический район	1726	1,30	1,79
Западно-Сибирский экономический район	11952	9,01	-
Восточно-Сибирский экономический район	6532	4,92	-
Дальневосточный экономический район	17589	13,26	-
Калининградская область	21	0,02	0,02

Приложение N 15
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Наличие земель для расселения граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в гектарах (по состоянию на 1 июля 1994 г.)

	Общая площадь	Из общей площади земли выделяется для					
		индивидуального жилищного строительства	личного подсобного хозяйства с правом строительства жилого дома		подсобного хозяйства	создания крестьянского (фермерского) хозяйства	
		всего	в том числе сельскохозяйственных угодий		всего	в том числе: сельскохозяйственных угодий	пашни
Вологодская область	844	40	-	-	804	804	4
Ленинградская область	50	50	-	-	-	-	-
Новгородская область	8796	86	-	-	8710	4177	2602
Псковская область	4550	335	695	445	3520	1186	537
Брянская область	3110	-	-	-	3110	2933	2616
Владимирская область	1471	52	249	245	1170	1022	824
Тверская область	16222	206	107	30	15846	4809	2105
Костромская область	4305	-	40	40	4265	4247	3353
Орловская область	51	51	-	-	-	-	-
Рязанская область	2446	136	-	-	2310	2289	2134

Смоленская область	2301	-	50	50	2251	1965	1490
Тульская область	140	140	-	-	-	-	-
Нижегородская область	115	-	-	-	115	115	27
Кировская область	35	35	-	-	-	-	-
Республика Марий Эл	50	-	-	-	50	50	50
Республика Мордовия	1613	447	133	63	1033	982	680
Чувашская Республика	1	1	-	-	-	-	-
Белгородская область	40	40	-	-	-	-	-
Воронежская область	623	-	246	246	377	377	377
Тамбовская область	271	99	-	-	172	142	122
Волгоградская область	6	-	6	6	-	-	-
Пензенская область	655	11	22	22	622	615	529
Краснодарский край	7	4	3	2	-	-	-
Иркутская область*	3	3	-	-	-	-	-
Республика Бурятия	11	1	10	10	-	-	-
Всего по территории Российской Федерации	47716	1737	1624	1159	44355	25713	17449

* По информации администрации Иркутской области, площадь земель под размещение жилых объектов для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, составляет 450 га.

Примечания.

1. По другим территориям Российской Федерации земельные участки для расселения выезжающих из районов Крайнего Севера могут предоставляться из сформированного в ходе проведения земельной реформы имеющегося в районах общего фонда земель для перераспределения.

2. Данные о наличии земель сообщены Роскомземом.

Приложение N 16
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Объемы строительства жилья для северных переселенцев в районах вселения

	Количество переселенцев (тыс. человек)	В том числе			Площадь квартир в расчете на одного переселенца (кв.м)		Объемы строительства (тыс.кв.м площади квартир)		
		в городе	в сельской местности	в городе-местности	в сельской местности	в городе	в сельской местности	всего	
Всего по Российской Федерации	1352	1190	162			22950	4050	27000	
(в процентах)	100,0	88,0	12,0			85,0	15,0	100,0	
в том числе:									
Северный экономический район	148	130	18	18	25	2503	446	2949	
Северо-Западный экономический район	83	73	10	18	25	1400	255	1655	
Центральный экономический район	254	223	31	18	25	4221	770	4991	
Волго-Вятский	36	32	4	18	25	615	108	723	

экономический район							
Центрально-Черноземный экономический район	107	95	12	18	25	1612	297	1909
Поволжский экономический район	106	93	13	18	25	1768	324	2092
Северо-Кавказский экономический район	198	174	24	18	25	3330	594	3924
Уральский экономический район	159	141	16	18	25	2757	392	3149
Западно-Сибирский экономический район	94	80	14	18	25	1530	351	1881
Восточно-Сибирский экономический район	68	60	8	18	25	1124	202	1326
Дальневосточный экономический район	91	80	11	18	25	1548	284	1832
Калининградская область	8	7	1	18	25	150	27	177

Приложение N 17
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Предполагаемое распределение объемов жилья, строящегося в 1993 - 2005 годах на территории Российской Федерации

(тыс.кв.м площади квартир)

	Объем строительства в городе	Объем строительства в сельской местности	Общий объем строительства по Программе	В процентах от общего объема Государственной целевой программы "Жилище"		
				пессимистический вариант	оптимистический вариант	
Всего за 1993-2005 годы	22950	4050	27000	100,0	-	-
1993 год	10	9	19	0,07	-	-
1994 год	20	9	29	0,11	0,07	0,06
1995 год	70	13	83	0,31	0,17	0,15
1996 год	1050	190	1240	4,59	-	-
1997 год	1500	267	1767	6,54	-	-
1998 год	2200	370	2570	9,52	-	-
1999 год	2320	412	2732	10,11	-	-
2000 год	2520	450	2970	11,0	3,96	3,13
Всего за 1993-2000 годы	9690	1720	11410	42,25	-	-
2001 год	3320	580	3900	14,44	-	-
2002 год	3370	590	3960	14,67	-	-
2003 год	2890	510	3400	12,60	-	-
2004 год	2040	360	2400	8,89	-	-
2005 год	1640	290	1930	7,15	-	-
Всего за 2001-2005 годы	13260	2330	15590	57,75	-	-

Приложение N 18
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Расчет потребности в финансовых средствах, необходимых для финансирования заданий Программы строительства жилья на территории Российской Федерации в 1993-2005 годах (в ценах 1994 года)

	Объем строительства в городе (тыс.кв.м площади квартир)	Затраты на строительство в городе (млн. рублей)	Объем строительства в сельской местности (тыс.кв.м площади квартир)	Затраты на строительство в сельской местности (млн. рублей)	Суммарные затраты на строительство (млн. рублей)
Всего по территории Российской Федерации в том числе:	22950	11993965	4050	2521795	14515760
Северный экономический район	2503	1251500	446	264924	1516424
Северо-Западный экономический район	1400	639800	255	138465	778265
Центральный экономический район	4221	2714103	770	588280	3302383
Волго-Вятский экономический район	615	258300	108	53892	312192
Центрально-Черноземный экономический район	1612	668980	297	146421	815401
Поволжский экономический район	1760	881760	324	192780	1074540
Северо-Кавказский экономический район	3330	1085580	594	230472	1316052
Уральский экономический район	2757	1395042	392	235592	1630634
Западно-Сибирский экономический район	1530	1254500	351	171674	1526174
Восточно-Сибирский	1124	674400	202	144228	818628

экономический район					
Дальневосточный экономический район	1548	1083600	284	236572	1320172
Калининградская область	150	86400	27	18495	104895

Примечание.

Затраты рассчитываются с учетом следующих факторов:

дифференциация цен по районам строительства в соответствии со сложившимися здесь средними ценами и объемом строительства;

изменение стоимости строительства жилья в городской и сельской местностях;

ориентация на строительство с использованием эффективных конструктивных типов жилых домов с учетом возможностей развития строительной базы в соответствии с Государственной целевой программой "Жилище".

Потребность в финансовых средствах на жилищное строительство будет ежегодно уточняться при разработке прогнозов социально-экономического развития на соответствующие годы (с учетом инфляции).

Приложение N 19
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Перечень проектов законодательных, нормативных актов и методических документов, необходимых для регламентации мер государственной поддержки строительства на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

Содержание мероприятий	Законодательные, нормативные и методические документы, необходимые для реализации Программы (форма документа)	Сроки подготовки	Исполнители
Вопросы финансового обеспечения строительства на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей			
1. Разработка методического документа, регламентирующего порядок финансирования строительства жилья из федерального бюджета	методика по вопросам долевого участия Госкомсевера России в использовании государственных капитальных вложений, выделяемых для реализации федеральной целевой программы "Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" (ведомственная методика)	сентябрь 1995 г.	Госкомсевер России Минэкономики России Минфин России

2. Исключен См. текст пункта 2			
3. Расширение возможностей субсидий на строительство и приобретение жилья гражданами, нуждающимися в улучшении жилищных условий и выезжающими из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, за счет предоставления субсидий по месту проживания на Севере	изменения и дополнение Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 10 декабря 1993 г. N 1278	октябрь	Госкомсевер России Минэкономики России Сбербанк России
4. Исключен См. текст пункта 4			
5. Определение доли субъектов Российской Федерации, имеющих районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в общем объеме средств, направляемых на финансирование строительства жилья в районах средней полосы и юга России, с учетом показателей дотационности конкретных территорий и стоимости строительства в стратегически важных для государства принимающих районах	методика определения доли субъектов Российской Федерации, имеющих районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в общем объеме средств, направляемых на финансирование строительства жилья в районах средней полосы и юга России, с учетом показателей дотационности конкретных территорий и стоимости строительства в стратегически важных для государства принимающих районах (ведомственная методика)	февраль 1996 г.	Госкомсевер России Минэкономики России Минфин России субъекты Российской Федерации северных территорий
Вопросы стимулирования рациональных мер поддержки работы по реализации заданий Программы			
6. Исключен См. текст пункта 6			
7. Заинтересованность субъектов Российской Федерации и их административно-территориальных подразделений, расположенных в районах средней полосы и юга страны, в строительстве жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	Федеральный закон "О мерах по стимулированию территорий с благоприятными условиями проживания и трудовой деятельности, осуществляющих строительство жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	декабрь 1995 г.	Госкомсевер России Минэкономики России Минфин России Минюст России Госналогслужба России другие заинтересованные организации Российской Федерации

	тей"		
8. Стимулирование граждан, имеющих целевые накопительные вклады, направляемые ими на строительство жилья в районах средней полосы и юга России, за счет освобождения их от обложения налогами	постановление Правительства Российской Федерации "Об освобождении от обложения налогами целевых накопительных вкладов граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, направляемых на финансирование строительства жилья в районах средней полосы и юга России"	декабрь 1995 г.	Госкомсевер России Минфин России Минэкономики России Госналогслужба России Сбербанк России
Вопросы административного и хозяйственного регулирования работы по переселению и обустройству граждан на новом месте жительства			
9. Выделение бесплатных земельных участков для строительства жилья	постановление Правительства Российской Федерации "О безвозмездном предоставлении земельных участков административно-территориальными подразделениями субъектов Российской Федерации под строительство жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей"	октябрь 1995 г.	Госкомсевер России Роскомзем Минюст России Минфин России Минэкономики России Минсельхозпрод России
10. Изменения и дополнения в действующую систему выделения и распределения средств из федерального бюджета для финансирования строительства жилья	порядок выделения и распределения фи-нансовых средств из федерального бюджета на строительство жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, между субъектами Российской Федерации (ведомственный нормативный документ)	март 1996 г.	Госкомсевер России Минэкономики России Минфин России Минстрой России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
11. Исключен См. текст пункта 11			
12. Исключен См. текст пункта 12			

13. Расширение финансовых возможностей предприятий и иных субъектов хозяйствования для накопления средств с последующим их направлением на финансирование строительства жилья северными переселенцами	постановление Правительства Российской Федерации "Об отнесении целевых отчислений на финансирование жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, на накладные расходы предприятий и организаций"	апрель 1996 г.	Госкомсевер России Минфин России Минюст России Минэкономики России Госналогслужба России другие заинтересованные организации Российской Федерации
14. Исключен См. текст пункта 14			
Специальные вопросы приватизации жилья гражданами, выезжающими из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей			
15. Исключен См. текст пункта 15			
16. Исключен См. текст пункта 16			
Вопросы социальной адаптации и трудоустройства северных переселенцев			
17. Целенаправленная поддержка формирования и устойчивого функционирования производственных комплексов законченного цикла при компактном заселении северных переселенцев в местах нового проживания	постановление Правительства Российской Федерации "О проведении экспертамента по формированию и организационно-экономической поддержке производственных комплексов законченного цикла в местах компактного заселения граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей"	апрель 1996 г.	Госкомсевер России Минэкономики России ФСЗ России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
18. Сохранение общности интересов, сложившихся связей и контактов при компактном заселении северных переселенцев в местах их нового проживания	рекомендации по компактному заселению и сохранению общности интересов, сложившихся связей и контактов граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (ведомственный нормативный документ)	май 1996 г.	Госкомсевер России ФМС России Минстрой России Минэкономики России

19. Исключен См. текст пункта 19				
Законодательная основа переселения				
20. Создание законодательной основы для граждан выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	предложения для включения в проект федерального закона "О переселении граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей"	сентябрь 1995 г. (1-е чтение)	Госкомсевер России и другие федеральные органы исполнительной власти	

Приложение N 20
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Меры по стимулированию развития малого предпринимательства для северных переселенцев

Для учета и отражения в системе принимаемых нормативных документов и управленческих решений той специфики, которая присуща работе по трудоустройству переселяемых граждан, необходимо предусмотреть меры по стимулированию развития малого предпринимательства. В этих целях следует разработать политику государственной поддержки северных переселенцев по созданию ими собственного дела в целях устранения трудностей на начальном этапе становления. Представляются целесообразными следующие меры:

1. Регламентация дополнительных льгот для создаваемых малых предприятий целесообразна при условии, что на создаваемых производствах не менее 50 процентов работающих будут составлять северные переселенцы.

2. Освобождение малых предприятий, создаваемых гражданами, от налога на прибыль в первые 3 года деятельности при условии ориентации малых предприятий производственной направленности на приоритетные отрасли народного хозяйства.

3. Для стимулирования наращивания объемов производства малыми предприятиями в производственной сфере целесообразно по истечении первых трех лет их деятельности уменьшать или увеличивать ставку налога на прибыль в зависимости от роста или снижения объемов производства в сопоставимых ценах. В частности, целесообразно установить порядок, при котором за каждый процент изменения объемов производства ставка налога соответственно изменяется на 0,5 - 0,7 процента. На первом этапе реализации

Программы данный порядок можно установить для малых предприятий, работающих в приоритетных отраслях.

4. Для малых предприятий, поставляющих свою продукцию по прямым договорам в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, целесообразно предусмотреть освобождение их от уплаты спецналога.

5. Необходимо установить порядок, при котором с каждого малого предприятия взыскивается весь объем налоговых платежей, соответствующих предшествующим льготным освобождениям, если данное предприятие прекращает свою деятельность до истечения 5-летнего срока с момента его регистрации.

6. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и службам занятости населения необходимо разработать комплекс мер в части оказания помощи прибывающим северным переселенцам в деле организации ими малых предприятий.

В частности:

организовать специальные курсы для подготовки менеджеров и профилирующих специалистов для малых предприятий, кооперативов, фермерских, кооперативных и крестьянских хозяйств;

создать информационную систему о неиспользуемых производственных мощностях, объектах незавершенного строительства, местных источниках сырья для предоставления их малым предприятием;

оказать помощь в оформлении и регистрации малых предприятий.

7. Комитетам по управлению государственным имуществом субъектов Российской Федерации оказывать помощь малым предприятиям в предоставлении им производственных помещений на льготной основе. Практиковать бесплатное выделение производственных помещений для малых предприятий, создаваемых инвалидами-переселенцами.

8. Предусмотреть включение в наблюдательный совет Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции представителей Министерства Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике в целях наиболее эффективной координации работ по развитию малого предпринимательства с участием северных переселенцев.

9. Целесообразно внести предложения о государственной поддержке северных переселенцев в предпринимательской деятельности в следующие проекты подготавливаемых законодательных и нормативных актов:

федеральный закон "О союзах (ассоциациях) малого предпринимательства";

постановление Правительства Российской Федерации "О системе гарантий под кредиты и страховании деятельности субъектов малого предпринимательства";

ряд других нормативно-правовых документов, разработка которых предусмотрена Федеральной программой государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 1994 - 1995 годы.

Приложение N 21

к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Исходные расчетные структуры строительства жилых зданий по объемно-планировочным решениям и конструктивным типам

Объемно-планировочные решения и конструктивные типы зданий	Доля (в процентах) от общего объема (площади квартир) для экономических районов		
	Северного, Северо-Западного, Волго-Вятского и Уральского районов	Центрального района	Центрально-Черноземного, Дальневосточного, Поволжского, Северо-Кавказского, Западно-Сибирского, Восточно-Сибирского районов и Калининградской области
Всего	100,0	100,0	100,0
в том числе:			
1-этажные дома со стенами из кирпича	23,0	30,0	35,0
1-этажные деревянные дома заводского изготовления	12,0	5,0	-
2-этажные дома со стенами из кирпича	10,0	5,0	10,0
5 - 9-этажные дома со стенами из кирпича	15,0	15,0	5,0
5-этажные крупнопанельные дома	30,0	30,0	35,0
9-этажные крупнопанельные дома	10,0	15,0	15,0

Приложение N 22
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья

для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Определение технико-экономических показателей строительства жилья для северных переселенцев в районах вселения на расчетную программу строительства 2000 года (по экономическим районам)

	Экономические районы					
	Северный	Северо-Западный	Центральный	Волго-Вятский	Центрально-Черноземный	Поволжский
1	2	3	4	5	6	7
Объемы строительства (тыс.кв.м площади квартир)	328,25	185,1	554,54	80,38	213,5	233,1
из них:						
строительство 1-этажных домов со стенами из кирпича (тыс.кв.м площади квартир)	75,51	42,57	166,37	18,50	74,71	81,59
строительство 1-этажных деревянных домов заводского изготовления (тыс.кв.м площади квартир)	39,38	22,21	27,72	9,65	-	-
строительство 2-этажных домов со стенами из кирпича (тыс.кв.м площади квартир)	32,83	18,52	27,72	8,03	21,35	23,32
строительство 5-9-этажных домов со стенами из кирпича (тыс.кв.м площади квартир)	49,25	27,76	83,19	12,06	10,69	11,66
строительство 5-этажных крупнопанельных домов	98,45	5,53	166,37	24,12	74,71	81,59

(тыс.кв.м площади квартир)						
строительство 9-этажных крупнопанельных домов (тыс.кв.м площади квартир)	32,83	18,52	-	-	-	-
расход сборного железобетона (без объектов КПД) (тыс.куб.м)	32,70	18,43	49,78	8,01	13,58	14,85
расход неармированного сборного бетона (без объектов КПД) (тыс. куб.м)	18,92	10,66	27,39	4,62	8,56	9,34
расход кирпича (млн. штук условного кирпича)	50,86	28,56	89,29	12,41	35,18	38,43

	Экономические районы						Всего по
	Северо-Кавказский	Уральский	Западно-Сибирский	Восточно-Сибирский	Дальневосточный	Калининградская область	Российской Федерации
1	8	9	10	11	12	13	14
Объемы строительства (тыс.кв.м площади квартир) из них:	437,02	341,17	254,69	147,94	204,71	19,60	3000,0
строительство 1-этажных домов со стенами из кирпича (тыс.кв.м площади квартир)	152,96	78,47	89,14	51,77	71,66	6,85	910,14
строительство 1-этажных деревянных домов заводского изготовления (тыс.кв.м площади квартир)	-	40,95	-	-	-	-	139,91
строительство 2-этажных домов со стенами из кирпича (тыс.кв.м площади квартир)	43,69	34,11	25,46	14,80	20,46	1,92	212,19
строительство 5-9-этажных домов со стенами из кирпича (тыс.кв.м площади квартир)	21,86	51,17	12,74	7,48	10,24	0,97	298,98

строительство 5-этажных крупнопанельных домов (тыс.кв.м площади квартир)	152,96	102,35	89,14	51,77	71,66	6,90	975,55
строительство 9-этажных крупнопанельных домов (тыс.кв.м площади квартир)	-	-	-	-	-	-	51,35
расход сборного железобетона (без объектов КПД) (тыс.куб.м)	27,81	33,96	16,19	9,42	13,03	1,24	239,00
расход неармированного сборного бетона (без объектов КПД) (тыс. куб.м)	17,5	19,65	10,20	5,93	8,21	0,77	141,75
расход кирпича (млн. штук условного кирпича)	72,01	52,66	45,16	24,38	33,74	3,21	485,89

Приложение N 23
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Обеспеченность строительства жилья для северных переселенцев резервными объемами производства в сфере строительного комплекса при минимальной оценке имеющихся мощностей (на исходную структуру строительства по экономическим районам, объемы 2000 года)

Экономические районы	Виды производства в сфере строительного комплекса	
	крупнопанельное	строительство деревянных

	домостроение (тыс.кв.м площади квартир)			домов заводского изготовления (тыс.кв.м площади квартир)		
	резерв-ные объемы	пот-реб-ность	отношение (3):(4)	резерв-ные объемы	пот-реб-ность	отношение (6):(7)
		дефицит (4)-(3)			дефицит (7)-(6)	
1	2	3	4	5	6	7
1. Районы дефицита объемов производства						
Северный	-15,0	131,28	-	14,0	39,38	0,36
		146,28			25,38	
Северо-Западный	-	-	-	8,0	22,21	0,36
					14,21	
Центральный	-	-	-	16,0	27,72	0,58
					11,72	
Волго-Вятский	-	-	-	-	-	-
Центрально-Черно-земный	41,0	106,75	0,38	-	-	-
		65,75				
Северо-Кавказский	176,0	218,49	0,81	-	-	-
		42,49				
Уральский	-	-	-	33,0	40,9	0,81
					42,49	
Западно-Сибирский	94,0	127,35	0,74	-	-	-
		33,35				
Дальневосточный	-	-	-	-	-	-
Калининградская область	6,0	9,84	0,61	-	-	-
		3,84				
2. Районы возможного возникновения внутрирегионального дефицита объемов производства						
Северо-Западный	139,0	74,05	1,88	-	-	-
		-				

Центральный	356,0	249,56	1,43	-	-	-
Центрально-Черноземный	-	-	-	-	-	-
Поволжский	198,0	116,55	1,70	-	-	-
Северо-Кавказский	-	-	-	-	-	-
Уральский	181,0	136,42	1,33	-	-	-
Западно-Сибирский	-	-	-	-	-	-
Восточно-Сибирский	107,0	73,96	1,45	-	-	-
Дальневосточный	104,0	102,37	1,02	-	-	-

Экономические районы	Виды производства в сфере строительного комплекса					
	сборные железобетонные конструкции (без КПД) (тыс.куб.м)			сборные неармированные железобетонные конструкции (без КПД) (тыс.куб.м)		
	резервные объемы	потребность	отношение (9):(10)	резервные объемы	потребность	отношение (12):(13)
		дефицит (10)-(9)			дефицит (13)-(12)	
1	8	9	10	11	12	13
1. Районы дефицита объемов производства						
Северный	24	32,7	0,73	2,0	18,92	0,11
		8,7			16,92	
Северо-Западный	-	-	-	-	-	-

Центральный	-	-	-	-	-	-
Волго-Вятский	-	-	-	-	-	-
Центрально-Черно-земный	-	-	-	-	-	-
Северо-Кавказский	-	-	-	-	-	-
Уральский	-	-	-	-	-	-
Западно-Сибирский	-	-	-	6,0 / 4,2	10,2	0,59
Дальневосточный	-	-	-	-	-	-
Калининградская область	-	-	-	-	-	-
2. Районы возможного возникновения внутрирегионального дефицита объемов производства						
Северо-Западный	-	-	-	-	-	-
Центральный	-	-	-	-	-	-
Центрально-Черно-земный	-	-	-	15,8 / -	8,56 / -	1,75
Поволжский	-	-	-	-	-	-
Северо-Кавказский	-	-	-	29,0 / -	-17,5 / -	1,66
Уральский	-	-	-	30,0 / -	19,65 / -	1,53
Западно-Сибирский	-	-	-	-	-	-

Восточно-Сибирский	-	-	-	-	-	-
Дальневосточный	-	-	-	-	-	-

Экономические районы	Виды производства в сфере строительного комплекса		
	кирпич (млн.штук условного кирпича)		
	резервные объемы	потребность	отношение (15):(16)
			дефицит (16)-(15)
1	14	15	16
1. Районы дефицита объемов производства			
Северный	11,0	50,86	0,22
			39,86
Северо-Западный	19,0	28,56	0,67
			9,56
Центральный	-9,0	89,29	-
			98,29
Волго-Вятский	-7,0	12,41	-
			19,41
Центрально-Черно-земный	32,5	35,18	0,92
			2,68
Северо-Кавказский	71,0	72,01	0,98
			1,01
Уральский	-	-	-
Западно-Сибирский	-	-	-

Дальневосточный	33,0	33,74	0,98
		———	
		0,74	
Калининградская область	3,0	3,21	0,93
		———	
		0,21	
2. Районы возможного возникновения внутрирегионального дефицита объемов производства			
Северо-Западный	-	-	-
Центральный	-	-	-
Центрально-Черно-земный	-	-	-
Поволжский	42,0	38,43	1,09
		———	
		-	
Северо-Кавказский	-	-	-
Уральский	91,0	52,66	1,73
		———	
		-	
Западно-Сибирский	88,0	45,16	1,95
		———	
		-	
Восточно-Сибирский	32,0	24,38	1,31
		———	
		-	
Дальневосточный	-	-	-

Примечание. По экономическим районам, не указанным в таблице (обозначенным прочерками), имеет место устойчивая обеспеченность строительства жилья для северных переселенцев резервными объемами рассмотренных видов производства.

Приложение N 24
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории

Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Транспортные издержки на переселение граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

(млрд. рублей в ценах января 1993 года)

	Европейская часть			Юг Западной Сибири			Юг Восточной Сибири		
	всего	1 этап	2 этап	всего	1 этап	2 этап	всего	1 этап	2 этап
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
В целом по Северу	191,3	80,8	110,5	19,5	8,8	11,3	12,1	5,0	7,1
в том числе:									
Европейский Север	20,6	8,7	11,9	-	-	-	-	-	-
Север Западной Сибири	38,9	16,4	22,5	7,7	3,3	4,4	1,5	0,6	0,9
Север Восточной Сибири	36,0	15,2	20,8	6,9	2,9	4,0	4,1	1,7	2,4
Северо-Восток *	53,2	22,5	30,7	3,4	1,4	2,0	4,5	1,9	2,6
Север Дальнего Востока	42,6	18,0	24,6	1,5	0,6	0,9	2,0	0,8	1,2

	Юг Дальнего Востока			Страны СНГ			Итого затрат		
	всего	1 этап	2 этап	всего	1 этап	2 этап	всего	1 этап	2 этап
1	11	12	13	14	15	16	17	18	19
В целом по Северу	13,7	5,8	7,9	125,4	52,9	72,5	362,0	152,8	209,2

в том числе:									
Европейский Север	-	-	-	12,3	5,2	7,1	32,9	13,9	19,0
Север Западной Сибири	1,5	0,6	0,9	29,1	12,3	16,8	78,7	33,2	45,5
Север Восточной Сибири	1,6	0,7	0,9	24,1	10,2	13,9	72,7	30,7	42,0
Северо-Восток*	5,6	2,4	3,2	33,2	14,0	19,2	99,9	42,2	57,7
Север Дальнего Востока	5,0	2,1	2,9	26,7	11,3	15,4	77,8	32,8	45,0

* Включая территории Республики Саха (Якутия), Магаданской области, Чукотского автономного округа, Камчатской области, Корякского автономного округа.

Приложение N 25
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Затраты, связанные с финансированием обустройства северных переселенцев

(млрд.рублей в ценах января 1993 года)

Район	Затраты		
	всего	I этап	II этап
Европейская часть	888,3	375,0	513,3
Юг Западной Сибири	676,2	285,5	390,7
Юг Восточной Сибири	112,5	47,5	65,0
Юг Дальнего Востока	55,7	23,5	32,2
	43,9	18,5	25,4

Приложение N 26
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Затраты, связанные с финансированием создания рабочих мест для северных переселенцев

(млрд.рублей в ценах января 1993 года)

Район	Затраты		
	всего	I этап	II этап
	963,0	406,6	556,4
Европейская часть	751,5	317,3	434,2
Юг Западной Сибири	115,1	48,6	66,5
Юг Восточной Сибири	55,0	23,2	31,8
Юг Дальнего Востока	41,4	17,5	23,9

Приложение N 27
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Затраты, связанные с финансированием работ по частичному замещению рабочей силы, выбывающей из районов Севера

(млрд.рублей в ценах января 1993 года)

Район	Затраты		
	всего	I этап	II этап
	521,4	220,1	301,3
Европейский Север	76,5	32,3	44,2
Север Западной Сибири	126,7	53,5	73,2
Север Восточной Сибири	98,8	41,7	57,1
Северо-Восток*	125,7	53,1	72,6
Север Дальнего Востока	93,7	39,6	54,1

* Включая территории Республики Саха (Якутия), Магаданской области, Чукотского автономного округа, Камчатской области, Корякского автономного округа.

Приложение N 28
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Экономия затрат и сокращение потерь в результате переселения северян

(млрд. рублей в ценах января 1993 года)

Показатели	Всего	I этап	II этап
Экономия затрат на социальной инфраструктуре	2773	1171	1602

Снижение потерь от сокращения стихийной миграции	738	312	426
Уменьшение потерь от снижения заболеваемости	345	146	139
Экономия на разнице в прожиточном минимуме переселенцев	227	96	131
Итого	4083	1725	2358

Приложение N 29
к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Интегральный эффект реализации Программы строительства на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

(млрд. рублей в ценах января 1993 года)

Показатели	Значения показателей		
	всего	I этап	II этап
Все затраты, связанные с переселением граждан из районов Севера	2925	1235	1690
Сокращение затрат и потерь	4083	1724	2359
Интегральный эффект	1158	489	669

Приложение N 30

к федеральной целевой программе
"Строительство на территории
Российской Федерации жилья
для граждан, выезжающих
из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей"

Региональная программа переселения граждан Ямало-Ненецкого автономного округа

Введение

Ямало-Ненецкий автономный округ. В соответствии со статьей 55 Конституции Российской Федерации Ямало-Ненецкий автономный округ является субъектом Российской Федерации. Территория округа является неотъемлемой частью единой территории Российской Федерации. Автономный округ входит в административно-территориальные границы Тюменской области. В состав округа входят:

города окружного подчинения: Салехард, Лабытнанги, Муравленко, Надым, Новый Уренгой и Ноябрьск;

районы: Красносельскупский, Надымский, Приуральский, Пуровский, Тазовский, Шурышкарский и Ямальский.

Значение округа определяется его ролью в обеспечении природным газом, газоконденсатом и нефтью Российской Федерации, стран ближнего и дальнего зарубежья. В общем объеме добычи газа в стране доля округа составляет 90 процентов. В 1994 году предприятия РАО "Газпром" добыли из недр 537,6 млрд.куб. метров природного газа, нефти и газового конденсата - 37,6 млн.тонн.

Ведутся работы по освоению новых месторождений нефти и газа в западной части округа (Пур-Тазовская группа) и Ямальского полуострова, с вводом которых добыча газа по прогнозам достигнет 600 млрд.куб. метров в год, а нефти и конденсата - 50 млн.тонн.

Потенциальные запасы природного газа составляют около 100 трлн.куб.метров, извлекаемые запасы нефти и газового конденсата - 10 - 20 млрд.тонн.

Таким образом, имея крупные запасы нефти и газа в регионе, его удобное географическое положение относительно центра России и развитую инфраструктуру нефтяной и газовой промышленности, можно сделать вывод о возрастании роли округа как топливно-сырьевой базы Российской Федерации в обозримом будущем.

С развитием нефтегазовой промышленности появится возможность освоения твердых полезных ископаемых Полярного Урала, где имеется единственное в России и третье в мире по запасам месторождение хромитовых руд. Прогнозные запасы хрома оцениваются в объеме 500 млн.тонн.

Запасы фосфорных руд оцениваются в 600 млн.тонн. К месторождению проведена грунтовая автомобильная дорога.

Для производства буровых работ в качестве утяжелителя буровых растворов используется барит, который в настоящее время закупается за валюту в Турции. Данный минерал имеется вблизи железной дороги Сейда - Лабытнанги. Большая группа месторождений баритов с поверхностным залеганием руд может в полном объеме удовлетворить потребность буровиков в этом материале на ближайшие 50 лет.

Промышленностью округа за I квартал 1995 г. произведено продукции в действующих ценах на 3041300,6 млн. рублей (рост в сравнении с соответствующим периодом прошлого года в 2,4 раза). Однако индекс физического объема производства составил 93,7 процента. Продолжается спад производства. Из 46 промышленных предприятий 26 сократили объем производства.

За I квартал текущего года добыто газа естественного 145,7 млрд.куб.метров, нефти - 7,5 млн.тонн, 1,4 млн.тонн газового конденсата.

К уровню прошлого года добыто меньше: газа естественного - на 0,8 млрд.куб.метров (0,5 процента), нефти - на 0,8 млн.тонн (10,1 процента), газового конденсата - на 0,1 млн.тонн (6,2 процента). Сократился выпуск железобетонных изделий, керамзитового гравия, цемента.

Проблемы округа связаны с моноотраслевой структурой развития промышленного производства, базирующейся на добыче нефти, природного газа и газового конденсата при отсутствии мощностей по их переработке.

Геологические запасы указанных ресурсов не восполняются, поэтому при истощении месторождений встанет вопрос о дальнейшей судьбе крупных городов, построенных газовиками и нефтяниками.

Первыми на очереди по сокращению населения ввиду падающей добычи газа стоят города Надым, Новый Уренгой. Попытка РАО "Газпром" придать городу Надыму статус базового центра для дальнейшего освоения месторождений восточной части округа (Пур-Тазовского нефтегазоносного района) и Ямальского полуострова может на некоторое время отодвинуть проблему, но не решить ее кардинально. Правительство заинтересовано в обеспечении бесперебойных поставок нефти и газа из недр округа для народного хозяйства страны и на экспорт. Вместе с тем существование "избыточного" населения в округе ложится тяжелым финансовым бременем на местные и окружной бюджеты, вызывая социальную напряженность в регионе.

Значительно снизился жизненный уровень жителей округа, особенно работников в отраслях, не связанных с добычей нефти и газа. Уровень доходов уже не может компенсировать последствий экстремальных природно-климатических условий. Возрастает нагрузка на социальную инфраструктуру, которая характеризуется низким уровнем обеспеченности жителей округа жилой площадью, высокой степенью ее износа и аварийностью коммунальных сетей. Анализ показателей состояния жилого фонда свидетельствует, что износ существующего жилья в Ямальском районе составляет 40 процентов, в Тазовском - 52 процента, в Приуральском и Шурышкарском - 48, в городах Салехард и Лабытнанги - 45 процентов. Процент временного жилья, нормативный срок службы которого составляет 5 - 8 лет, в Тазовском районе

достигает 48 процентов, в г.Лабытнанги и Шурышкарском районе - до 20 и 23 процентов соответственно. Недостаточен уровень развития сферы быта, культуры, образования и торговли.

Строительство более дешевого жилья за пределами округа позволит высвободить часть жилья в округе и поможет решить жилищную проблему относительно быстрее и дешевле.

Программа разработана в соответствии с рекомендациями Министерства Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике по разработке региональной программы переселения граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в рамках федеральной целевой программы "Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей".

Состояние занятости в производственно-экономической сфере Ямало-Ненецкого автономного округа. Перспективы его развития

Численность населения округа в I квартале 1995 г. составила 482,3 тысячи человек, из них 399,7 тысячи - городское и 82,6 тысячи - сельское население.

Переход к рынку, а также структурная перестройка народного хозяйства вызвали рост безработицы. По состоянию на 1 апреля 1995 года службами занятости населения округа поставлено на учет 7541 человек, не занятых трудовой деятельностью, из них 6583 получили статус безработного. В их числе 5107 (77,6 процента) - женщины, 1476 (22,4 процента) - мужчины.

Численность граждан, зарегистрированных службами занятости, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года возросла в 1,2 раза, а численность безработных увеличилась на 3383 человека (в два раза). Уровень безработицы по округу составляет 2 процента. В структуре безработных 45 процентов составляют граждане рабочих профессий, 30 процентов - служащие, 25 процентов - другие категории. За I квартал текущего года выплачено пособий по безработице в сумме более 2,5 млрд. рублей.

В среднем по округу на одно высвобождающееся рабочее место приходится соответственно незанятых граждан и безработных от 5 до 4 человек.

Серьезной проблемой на рынке труда в округе является рост безработицы из числа уволившихся с предприятий и организаций по собственному желанию. Хронические задержки с выплатой заработной платы привели к тому, что сегодня в составе безработных 41 процент (2650 человек) - уволенные по собственному желанию.

По прогнозной оценке, численность безработных к концу 1995 года может достигнуть 18 тысяч человек.

Изменение численности работающих и прогноз изменения до 2000 года в

разрезе городов и районов округа, а также по отраслям материального производства приведены в таблицах 1 и 2.

Снижение численности работающих затронет все отрасли промышленности, за исключением предприятий, непосредственно связанных с добычей газа, газоконденсата и нефти. Наибольший отток трудовых ресурсов наблюдается в строительстве, на транспорте и в геологоразведке. Данная тенденция сохранится и в прогнозируемом периоде.

Численность безработных, уволенных в связи с высвобождением с предприятий и организаций на 1 октября 1994 г., составила 1863 человека, что составляет 25,4 процента от общей численности лиц, зарегистрированных службой занятости, не занятых трудовой деятельностью. Наибольшее количество таких безработных приходится на г.Ноябрьск - 893 человека (47,9 процента) от общего количества, г.Муравленко - 573 человека (30,7 процента). Всего на 1 октября 1994 г. было уволено в связи с сокращением 13087 работников, из них в г.Ноябрьске - 6004 человека (45,9 процента), в г.Муравленко - 4053 человека (31 процент), в Пуровском районе - 1207 человек (9,2 процента). Обобщенные данные изменения численности не занятых трудовой деятельностью приведены в таблице 3.

К числу серьезных социальных проблем относится и скрытая безработица (неполный рабочий день, оплата по минимальным ставкам). Расширяется практика предоставления отпусков по инициативе администрации предприятий без сохранения заработной платы. За 9 месяцев 1994 г. в целом по округу пользовались отпусками по инициативе администрации предприятий без сохранения заработной платы 7,5 тыс. человек. Число дней отпуска на одного работника, который им пользовался, составило 36 дней, из них в промышленности - 49, в транспорте - 24, в строительстве - 34, в геологии - 119, в бытовом обслуживании - 20 дней. Использование рабочего времени работников округа приведено в таблице 4.

Согласно данным, приведенным в таблице 5, только 11 процентов из числа потерявших работу имеют возможность без дополнительных временных и финансовых затрат устроиться на новую работу.

Количество и социальный состав граждан, переселяемых в соответствии с региональной программой. Обеспечение социальной сбалансированности процесса переселения

Региональная программа переселения граждан Ямало-Ненецкого автономного округа рассчитывалась для категорий лиц, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, которые в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 сентября 1992 г. N 1122 имеют право

на получение государственной финансовой поддержки при строительстве для них жилья на территории Российской Федерации.

Характеристика переселяемых в 1995 - 1996 годах по региональной программе граждан приведена в таблице 6, из которой видно, что наибольший удельный вес составляют пенсионеры (33 процента), лица, переселяемые по состоянию здоровья (11 процентов), и лица, отработавшие более 20 лет (17 процентов).

Изменение численности населения региона с прогнозом до 2000 года, приведенное в таблице 7, свидетельствует о "старении" населения. Численность людей в возрасте 55 лет и старше увеличится по прогнозу с 17,4 тысячи человек в 1994 году до 30 тысяч к 2000 году.

В течение 1992 - 1994 годов из округа выехало около 80 тысяч человек, причем государственную поддержку из бюджета округа и местных бюджетов в виде компенсаций (оплата проезда и провоза багажа, предоставление жилья за пределами округа) получили 45 процентов выезжающих. Право на получение такой льготы имели 75 процентов выезжающих с территории округа. Распределение выезжающих в разрезе городов и районов округа показано в таблице 8.

Распределение по экономическим районам вселения на территории Российской Федерации лиц, выезжающих из округа, в разрезе городской и сельской местностей показано в таблицах 9, 10 и 11. Приведенные данные свидетельствуют, что 27,7 процента желают выехать в Западно-Сибирский экономический район. Далее следуют Уральский, Центральный и Северо-Кавказский экономические районы.

Основные объемные и структурные характеристики программы строительства жилья для переселенцев

Объемы строительства жилья в районах, благоприятных для проживания на территории Российской Федерации, для граждан, выезжающих из округа, установленные в региональной программе, рассчитываются на основании количества переселяющихся граждан с учетом распределения их на лиц, направляющихся на жительство в города или сельскую местность. Площадь квартир, приходящаяся в сельских (усадебного типа) домах на одного проживающего, на 40 процентов больше по сравнению с показателями, характерными для городской застройки.

В региональной программе в таблицах 12, 13 и 14 рассчитываются следующие показатели:

физические объемы строительства жилья в районах въезда, определяемые с использованием строительных норм и правил;

доли физических объемов строительства в распределении по районам въезда переселяемых.

По объемно-планировочным решениям в структуре строительства жилья предусматривается преобладание многоквартирных домов городского типа. Это

обусловлено их более низкой стоимостью по сравнению с домами коттеджной застройки и "жесткой" ограниченностью финансовых средств у застройщиков.

Подбор районов вселения граждан. Создание опорных зон переселения

Выбор районов строительства жилья для выезжающих граждан определяется интересами всех сторон, участвующих в реализации региональной программы (администрации Ямало-Ненецкого автономного округа, администраций городов и районов округа, администраций принимающих территорий и мест вселения, строительных подрядных организаций, выполняющих заказы по программе переселения различных категорий населения). Категории граждан (пенсионеры, лица трудоспособного и нетрудоспособного возраста, социально малозащищенные слои, многодетные семьи) учитываются при подборе объектов строительства жилья.

Объекты строительства жилья для лиц пенсионного возраста подбираются в окраинных "тихих, спокойных" районах урбанизированных городов или поселках городского типа вблизи крупных городов.

На выбор объекта строительства жилья в большей степени влияет развитость социальной инфраструктуры переселения, так как удельный вес затрат на развитие и создание инфраструктуры значительно повышает стоимость строительства объекта.

Для лиц трудоспособного возраста рассматриваются объекты строительства жилья вблизи крупных промышленных предприятий, организаций, учреждений или "спальные" микрорайоны с высокоразвитой транспортной схемой.

Для лиц социально малозащищенных, многодетных семей предлагаются варианты переселения в сельскую местность (районные центры), поселки городского типа вблизи земельных угодий, исходя из следующих факторов: возможность строительства жилья собственными силами, условия для ведения подсобного хозяйства, относительно низкая стоимость строительства данных объектов жилья.

Выбор района вселения с учетом медико-биологического аспекта координируется со сложившимися направлениями миграции жителей округа. В настоящее время основная масса жителей округа смещается в районы переселения по меридиану в направлении, наиболее благоприятном для адаптации организма (Тюменская, Свердловская, Курганская и Омская области).

По соображениям национально-этнического характера из перечня территорий вселения по возможности исключаются страны СНГ вследствие действия группы факторов:

экономические факторы (низкий уровень жизни, низкий уровень социальной защиты и обеспечения, различие в денежных системах);

политические факторы (усиление националистических настроений, разница в системах государственного строительства);

социальные факторы (языковые барьеры).

Опыт переселения граждан г.Надыма в Украину показал, что выезжающие в настоящее время лица не могут адаптироваться в местах вселения, хотя изначально там проживали и имеют родственные связи, и возвращаются обратно в округ, сводя к нулевому эффекту затраты на их переселение.

Меры по трудоустройству и адаптации переселяемых граждан

Сведения о возможности трудоустройства переселяемых граждан представлены в таблицах 15 и 16. Обеспечение занятости переселенцев планируется с учетом доли переселенцев, направляющихся на жительство в города и сельскую местность. Количество желающих выехать в сельскую местность колеблется (в зависимости от районов вселения) от 15 процентов до 26 процентов.

Остро стоит задача обеспечения занятости трудоспособной части переселяемого контингента. Для ее решения предусмотрены следующие меры:

установление горизонтальных связей между центрами занятости округа и районов вселения на договорной основе;

определение потребностей и перечня необходимых специальностей и профессий в районах вселения;

определение профессиональной структуры и квалификационных параметров переселяемых граждан;

выборка лиц из числа переселяемых, имеющих профессии, специальности, необходимые в местах вселения граждан;

обучение и переквалификация граждан, профессии и специальности которых не имеют вакансий в местах переселения граждан;

использование основных средств ликвидируемых предприятий для развития предпринимательства и малого бизнеса в местах вселения;

передислокация производственных мощностей и трудовых ресурсов предприятий, организаций и учреждений, не имеющих объема работ в округе, в места вселения граждан.

Опыт переселения работников АО "Ямалстроймеханизация", включающего в себя две механизированные колонны N 126 и 144, из временного и аварийного жилья в поселке Уралец (г.Новый Уренгой) в Оренбургскую область (пос.Вязовка) показывает возможность использования их производственных мощностей для строительства коттеджного поселка на 150 жилых домов на месте вселения для работников механизированных колонн в течение 1995 - 1998 годов.

Вышеперечисленные проблемы находят свое решение в разработке комплексных программ по приему северных переселенцев в рамках взаимодействия и сотрудничества с южными районами Тюменской области и администрацией г.Тюмени путем заключения соответствующих договоров и

соглашений. Примером может служить опыт работы АО "Пурнефтегаз", строящего на юге Тюменской области (в городах Заводоуковске и Ялуторовске) поселки для своих работников, включая линии по переработке мяса, молока и другой сельскохозяйственной продукции. Таким образом, выехавшие из районов Крайнего Севера обеспечивают жителей Севера продовольственными товарами. Аналогичную программу реализует АО "Ноябрьскнефтегаз" в Ставропольском крае.

В соответствии с соглашением между администрацией Ямало-Ненецкого автономного округа и Российским акционерным обществом (РАО) "Газпром" о взаимном сотрудничестве РАО "Газпром" 18 апреля 1995 г. разработал и утвердил на 1995 год программу строительства жилья на территории России для отселения работников газовой отрасли и обслуживающих отраслей, в том числе проживающих в Ямало-Ненецком округе и отработавших в районах Крайнего Севера 10 и более лет.

Расчет необходимых затрат на организацию переселения граждан

Расчет финансовых затрат на организацию переселения граждан Ямало-Ненецкого автономного округа приведен в таблицах 17, 18. В целях укрупнения расчетов показатель удельных капитальных вложений по районам строительства жилья используется как единый для всей территории Российской Федерации в размере 1 миллиона рублей. При заключении конкретных договоров подряда на строительство жилья применяются показатели удельных капитальных вложений в объекты жилищного строительства, разработанные в ценах 1984 года с пересчетом этих показателей в цены 1994 года, в соответствии с переводными индексами, утвержденными бывшим Госстроем России, и повышающими коэффициентами, учитывающими территориальные различия в затратах.

Для снижения цены строительства и оптимизации затрат в округе сформирована база данных по объектам не завершенного строительством жилья на территории Российской Федерации. Отбор объектов производится на конкурсной основе после предоставления соответствующих документов или банковских гарантий, а также залога имеющегося имущества с учетом приоритетных районов вселения граждан. Счет финансирования объектов открывается в уполномоченном администрацией округа банке на территории округа. Финансирование осуществляется по выполненным этапам строительства с 25-процентным авансированием стоимости работ или путем предоставления кредитов, процентная ставка которых варьируется в зависимости от сроков ввода в действие объекта и качества выполненных работ.

В число необходимых работ, требующих дополнительных затрат, включаются также:

приемка в эксплуатацию объектов жилья или жилых комплексов;

организация переезда граждан к новому месту вселения;

затраты на обустройство граждан в районах вселения;

затраты на создание рабочих мест.

Затраты на обустройство граждан в районах вселения исчисляются из норматива обеспеченности: 18 квадратных метров площади квартир на человека в городе и 25 квадратных метров в сельской местности. Удельный вес затрат на жилье в общем объеме затрат на обустройство составляет 0,7.

Финансовое и организационное обеспечение программы переселения

Поступление финансовых ресурсов для строительства обеспечивается за счет следующих основных источников:

личные средства переселяемых граждан (сбережения, компенсации за оставляемое на территории округа жилье, жилищные кредиты);

средства окружного и местных бюджетов городов и районов округа;

средства предприятий и организаций, расположенных на территории округа;

средства федерального бюджета в виде капитальных вложений в жилищное строительство, ассигнований на поддержку территории, безвозмездных субсидий для граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

средства внебюджетных фондов.

В округе с целью использования и аккумуляции различных финансовых средств постановлением Государственной Думы от 8 сентября 1994 г. и на основании постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 1994 г. N 664 создана государственная некоммерческая организация - специализированный фонд "Жилье" при администрации Ямало-Ненецкого автономного округа, которой разработаны система привлечения личных средств граждан для переселения с использованием механизма именных жилищных накопительных счетов граждан и механизм получения жилищных кредитов.

Положение об именных жилищных накопительных счетах

Специализированный фонд "Жилье" при администрации Ямало-Ненецкого автономного округа в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 г. N 2281 "О разработке и внедрении внебюджетных форм инвестирования жилищной сферы" и от 10 июня 1994 г. N 1180 "О жилищных кредитах" реализует программу "Именные жилищные накопительные счета" через уполномоченный администрацией округа банк согласно соглашению между банком и администрацией Ямало-Ненецкого автономного округа.

Уполномоченный банк (его филиалы и отделения) принимает денежные средства от граждан Российской Федерации на именные жилищные

накопительные счета (ИЖНС). Предприятия, организации, учреждения независимо от форм собственности вправе открывать ИЖНС для своих работников.

ИЖНС служит для накопления на нем установленной в договоре между банком и гражданином суммы для приобретения или строительства жилья (квартиры) с дальнейшим получением жилищного кредита для финансирования оставшейся части стоимости приобретаемого или строящегося жилья (квартиры).

Открытие ИЖНС осуществляется банком под объекты, финансируемые за счет государственных капитальных вложений на строительство жилья в соответствии с утвержденным перечнем строек. Финансирование и кредитование строительства объектов жилья смешанного инвестирования производится с соблюдением пропорций расходования средств из различных источников.

Банк несет полную материальную ответственность за сохранность сумм, привлеченных на ИЖНС. Контроль за расходованием средств на ИЖНС осуществляет комитет финансов администрации округа, специализированный фонд "Жилье" при администрации Ямало-Ненецкого автономного округа. В случае невыполнения банком своих обязательств администрация Ямало-Ненецкого автономного округа по представлению фонда и комитета финансов вправе приостановить действие статуса уполномоченного банка и перевести ИЖНС и причитающиеся проценты по ним в другой банк.

Любые физические или юридические лица в соответствии с действующим законодательством могут внести денежные средства на ИЖНС гражданина. Распорядителем счета будет являться гражданин, на чье имя открыт ИЖНС.

Гражданин обязан вносить на ИЖНС по выбранному им объекту часть рыночной стоимости приобретаемого (строящегося) жилья в соответствии с договором между банком и гражданином. Гражданин вносит денежные средства со следующей периодичностью: ежегодно, ежеквартально, ежемесячно. Стоимость квартиры официально котирует специализированный фонд "Жилье" при администрации Ямало-Ненецкого автономного округа. Размер каждого взноса определяется как часть рыночной стоимости квартиры на каждый момент внесения денежных средств или часть объема выполненных строительных работ согласно графику.

Банк обязуется хранить вложенные гражданином денежные средства, начислять на них проценты за хранение для компенсации роста стоимости жилья и при условии достижения вкладом оговоренного размера предоставить гражданину жилищный кредит для финансирования оставшейся части стоимости строительства (приобретения) жилья (квартиры) под залог. После окончательных расчетов гражданина с банком квартира становится собственностью гражданина.

В случае востребования денежных средств с ИЖНС до наступления сроков, предусмотренных договором между гражданином и банком, либо востребования для целей, не предусмотренных вышеназванным договором, гражданин лишается права получения кредита. В этом случае банк возвращает денежные средства (вклады и проценты по ним) с ИЖНС в течение 30 дней с момента поступления заявления гражданина из расчета 0,5-процентной ставки, обусловленной договором между банком и гражданином.

В случае смерти гражданина его ИЖНС распоряжаются лица, указанные в отдельном заявлении на имя руководящих органов банка либо в завещании, оформленном нотариально.

Положение о жилищных кредитах

Уполномоченный администрацией Ямало-Ненецкого автономного округа банк предоставляет гражданам округа жилищные кредиты:

земельный кредит на обустройство земли под жилищное строительство;

строительный кредит для финансирования строительных работ;

кредит на приобретение жилья.

Гражданин должен внести на именной жилищный накопительный счет (ИЖНС), открытый в уполномоченном банке, не менее 30 процентов стоимости кредитуемого объекта. После внесения гражданином средств на ИЖНС предприятие, организация или учреждение, в котором он работает, прочие инвесторы могут внести (единовременно или по оговоренной с уполномоченным банком схеме) оставшуюся сумму в размере не менее 40 процентов. При отсутствии средств у инвесторов гражданин накапливает установленную сумму на ИЖНС самостоятельно.

На оставшуюся сумму банк выдает жилищный кредит, процентная ставка которого зависит от срока накопления средств на ИЖНС и определяется договором между гражданином и уполномоченным банком. Предприятие, организация, учреждение имеют право частично компенсировать величину процентной ставки жилищного кредита, выдаваемого гражданину.

Решение о предоставлении кредита принимается уполномоченным банком на основе кредитной заявки гражданина.

К заявке прилагаются документы, подтверждающие права на участок застройки, разрешение на строительство, согласованная в установленном порядке проектно-сметная документация, документы, необходимые для определения платежеспособности гражданина, договор долевого участия в строительстве жилья, договор купли-продажи квартиры или участка и другие документы по требованию банка.

Основными документами, определяющими взаимоотношения банка и гражданина при предоставлении кредита, являются кредитный договор, договор о залоге (ипотеке), договор гарантии (поручительства).

В кредитном договоре между банком и гражданином определяются: цель получения кредита, срок и размеры, порядок выдачи и погашения, процентная ставка, условия и периодичность ее изменения, обеспечение кредитного обязательства гражданина, условия страхования кредита, способ и формы проверки обеспеченности и целевого использования кредита, санкции за нецелевое использование и несвоевременный возврат кредита, размеры и порядок уплаты штрафов, порядок расторжения договора и другие условия, определенные договором.

Заложенное имущество подлежит страхованию гражданином (залогодателем) от риска утраты и повреждения.

В зависимости от вида кредита в договоре о залоге определяются форма, размер и порядок залогового обеспечения кредита (движимое и недвижимое имущество, ценные бумаги и др.).

В качестве гарантии (поручительства) погашения жилищных кредитов гражданами предоставляются гарантийные обязательства юридических лиц: банков, страховых компаний, предприятий, учреждений, организаций.

В случае невозможности возврата кредита производится обращение взыскания и реализация заложенного имущества для покрытия убытков банка в установленном законодательством порядке.

При выявлении нецелевого использования средств жилищных кредитов банк имеет право досрочно взыскать выданные средства.

При формировании окружного и местных бюджетов на соответствующие периоды предусматриваются лимиты средств, предназначенных конкретной категории граждан, пользующихся льготами согласно действующему законодательству при предоставлении жилья, пропорционально потребностям в этих средствах. Перечень льготных категорий и характер льгот определяются постановлениями администрации округа.

При выделении субсидий и компенсаций из федерального бюджета соответствующим категориям граждан, выезжающих из округа, появляется возможность адресного перечисления средств на их именной жилищный накопительный счет.

Учитывая опыт работы по организации переселения граждан в Ямало-Ненецком автономном округе, целесообразны фиксирование долей бюджетных средств из федерального бюджета и передача их округу по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике.

Кроме того, предлагается оставлять в распоряжении уполномоченного администрацией банка денежные средства, которые поступают в банк на именные жилищные накопительные счета граждан, а не направлять их в качестве обязательного резервирования средств в Центральный банк Российской Федерации.

Расчет экономической эффективности программы

Расчет экономической эффективности программы приведен в таблице 19. Эффект достигается за счет:

экономии затрат на строительство жилья и объектов социально-бытовой инфраструктуры;

снижения потерь от сокращения стихийной миграции;

снижения потерь от уменьшения заболеваемости;

экономии на разнице в прожиточном минимуме на территории округа и в районах вселения;

экономии капитальных вложений на создание нового жилья и объектов социально-бытовой инфраструктуры на территории округа;

экономии затрат на эксплуатацию жилья и объектов социально-бытовой инфраструктуры на территории округа.

Полученный в результате экономический эффект сравнивается с затратами на организацию переселения. Таким образом, рассчитывается в процентах абсолютная экономическая эффективность программы переселения, которая равняется 29,9 процента.

Таблица 1

Изменение численности работающих в регионе в разрезе городов и районов округа на 1 октября 1994 г.

(человек)

	Численность работающих			Требуется		Высвобождается	
	1990 год	1994 год	2000 год	рабочих	служащих	всего	
Города:							
Салехард	14772	13195	10025	51	22	341	
Лабытнанги	18852	15577	15759	26	4	202	
Новый Уренгой	69196	71603	69232	195	14	254	
Надым	47370	53648	49100	78	23	348	
Ноябрьск	79665	60232	60664	493	20	6004	
Муравленко	-	18187	15734	226	3	4053	
Районы:							
Красноселькупский	4853	3510	3497	2	-	261	
Приуральский	2714	2152	2034	10	21	60	
Пуровский	41786	39099	33564	56	3	1207	
Тазовский	9906	6772	6223	57	21	120	
Шурышкарский	3914	3724	3437	-	-	13	
Ямальский	8259	6801	4974	9	7	222	

Итого	301287	294500	274203	1203	138	13087

Таблица 2

Изменение численности работающих в регионе в разрезе отраслей

(человек)

Отрасли	Численность работающих		
	1990 год	1993 год	2000 год
Занято в народном хозяйстве, всего	301287	301600	274203
из них в материальном производстве	266956	235500	204200
в том числе:			
в промышленности	31733	43800	41400
из них:			
"Уренгойгазпром"	8332	11120	18000
"Ямбурггаздобыча"	2592	6811	12000
"Северные электросети"	574	529	600
Уренгойская ГРЭС	230	514	500
"Севергазавтоматика"	-	247	250
"Тюменьбургаз"	4617	5244	7200
"Уренгойтрубопроводстрой"	1823	735	800
"Северотюменьтранспуть"	-	1930	1300
"Уренгойдорстрой"	1245	800	1000
"Уренгойстройгаз"	984	922	900
"Надымгазпром"	4934	10186	10186
"Северогазстрой"	1246	1703	1500
"Арктикнефтегазстрой"	4583	1939	1700
"Ямалгазпромстрой"	1239	958	900
"Надымнефтегазжилстрой"	1246	763	-
"Надымдорстрой"	825	1112	1100

"Севертрубопроводстрой"	1838	1439	1200
"Арктиктрансгазстрой"	4533	1415	1000
сельское хозяйство	6548	6400	6800
транспорт и связь	55407	45700	37500
строительство	116858	91000	71000
торговля, общепит, снабжение	38600	32300	33500
информационное обслуживание	210	300	1000
геология и геологоразведка	15500	14000	7000
прочие виды материального производства	2100	2000	6000
из них в нематериальном производстве	66769	66100	70003
в том числе:			
жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание	14700	15300	15000
здравоохранение и социальное обеспечение	11585	12300	13500
образование, культура, наука	33244	27700	24300
кредитование	2015	2000	3000
управление	2025	5100	5200
прочие отрасли непроизводственной сферы	3200	3700	9003

Таблица 3

Изменение численности трудоспособных граждан, не занятых трудовой деятельностью, в разрезе городов и районов округа на 1 октября 1994 г.

	Количество не занятых трудовой деятельностью (человек)	Количество безработных (человек)	Число безработных в расчете на 1 свободное место	Процент безработных в общем количестве

				работающих		
Города:						
Салехард	468	176	2,4	1,33		
Лабытнанги	224	211	7,0	1,35		
Новый Уренгой	266	244	0,9	0,34		
Надым	612	165	1,63	0,31		
Ноябрьск	3040	2367	4,6	3,93		
Муравленко	1203	1107	4,83	6,09		
Районы:						
Красноселькупский	88	72	36,0	2,05		
Приуральский	307	275	8,9	12,78		
Пуровский	649	360	6,1	0,92		
Тазовский	200	170	2,18	2,51		
Шурышкарский	161	155	155,0	4,16		
Ямальский	107	109	6,8	1,60		
Итого	7325	5411	3,99	1,84		

Таблица 4

Использование рабочего времени работающих в регионе на 1 октября 1994 г.

	Численность работников, которые пользовались отпусками по инициативе администрации предприятия без сохранения зарплаты		Число дней отпусков в среднем на одного работника, который	Потери рабочего времени в связи с отпусками,	Общие потери рабочего времени не по вине работника (человеко-дней)
	человек	проценты			
			зовался ними по инициативе администрации (челове-	тавленными	

				ко-дней)	
Города:					
Салехард	247	1,9	32	7904	7904
Лабытнанги	278	1,8	13	3614	3614
Новый Уренгой	538	1,3	77	41426	41426
Надым	696	2,3	30	20880	20880
Ноябрьск	1171	1,9	27	31617	31617
Муравленко	39	0,2	120	4680	4680
Районы:					
Красноселькуп-ский	65	1,8	8	520	520
Приуральский	105	4,9	64	6720	6720
Пуровский	2938	7,5	32	94016	94016
Тазовский	734	10,8	21	15414	15414
Шурышкарский	378	10,1	89	33642	33642
Надымский	314	1,3	38	11932	11932
Итого	7503	2,8	36	272365	272365

Таблица 5

Потребность в работниках из числа высвобождающихся в округе на 1 октября 1994 г.

(человек)

	Потребность в работниках	Количество привлекаемых из числа освобождающихся
Города:		
Салехард	73	24
Лабытнанги	30	10
Новый Уренгой	209	25

Надым	101	1
Ноябрьск	513	50
Муравленко	229	4
Районы:		
Красноселькупский	2	5
Приуральский	31	7
Пуровский	59	10
Тазовский	78	8
Шурышкарский	-	-
Ямальский	16	5
Итого	1341	149

Таблица 6

Характеристика переселяемых по региональной программе граждан

(человек)

	Всего	Пенсионеры	Переселяемые по состоянию здоровья	Другие категории переселенцев, нуждающихся в социальной защите
1	2	3	4	5
Салехард				
количество граждан заявителей	3735	2014	672	449
% в общем количестве	100	54	18	12
с членами семьи	11210	5300	1290	1135
количество трудоспособных членов семьи	3646	465	586	915
Лабытнанги				
количество граждан-заявителей	1081	55	15	11

% в общем количестве	100	5	1	1
с членами семьи	3785	97	29	24
количество трудоспособных членов семьи	2975	7	20	18
Новый Уренгой				
количество граждан-заявителей	16904	6000	1500	1541
% в общем количестве	100	35	9	9
с членами семьи	34074	10000	4805	6164
количество трудоспособных членов семьи	14940	1000	3203	2000
Надым				
количество граждан-заявителей	4970	2300	400	70
% в общем количестве	100	46	9	2
с членами семьи	17395	4800	1900	245
количество трудоспособных членов семьи	5600	-	529	-
Ноябрьск				
количество граждан-заявителей	8300	2000	700	600
% в общем количестве	100	24	8	6
с членами семьи	25800	4800	2700	2500
количество трудоспособных членов семьи	10200	1600	1200	1700
Остальные территории				
количество граждан-заявителей	8513	1899	1463	374
% в общем количестве	100	22	17	4
с членами семьи	24573	9747	4915	1282
количество трудоспособных членов семьи	14047	3200	3048	915
Итого по округу				
количество граждан-заявителей	43503	14268	4750	3045

% в общем количестве	100	33	11	7
с членами семьи	116837	34744	15639	11350
количество трудоспособных членов семьи	51408	6272	8586	5548

	Лица в трудоспособном возрасте			
	отработавшие 10 - 20 лет		отработавшие более 20 лет	
	работающие	неработающие	работающие	неработающие
1	5	7	8	9
Салехард				
количество граждан заявителей	360	90	120	30
% в общем количестве	10	2	3	1
с членами семьи	1656	414	552	138
количество трудоспособных членов семьи	1420	15	240	5
Лабытнанги				
количество граждан-заявителей	530	120	343	7
% в общем количестве	49	11	32	1
с членами семьи	1950	465	1206	14
количество трудоспособных членов семьи	1580	380	960	10
Новый Уренгой				
количество граждан-заявителей	4717	787	1415	944
% в общем количестве	28	5	8	6
с членами семьи	7862	1312	2358	1573
количество трудоспособных членов семьи	5241	874	1572	1049
Надым				
количество граждан-заявителей	1000	315	570	315
% в общем количестве	20	7	11	7

с членами семьи	4500	1417	2565	1968
количество трудоспособных членов семьи	2739	999	1333	-
Ноябрьск				
количество граждан-заявителей	2400	600	1400	600
% в общем количестве	29	1	3	-
с членами семьи	8120	2300	4100	1280
количество трудоспособных членов семьи	3600	1000	1100	-
Остальные территории				
количество граждан-заявителей	2264	633	1420	460
% в общем количестве	26	7	17	6
с членами семьи	3527	1832	3139	857
количество трудоспособных членов семьи	3220	1150	2400	115
Итого по округу				
количество граждан-заявителей	11271	2545	5268	2356
% в общем количестве	26	6	12	5
с членами семьи	27614	7740	13920	5830
количество трудоспособных членов семьи	7800	4418	7605	1179

Таблица 7

Изменение численности населения округа

Возрастные группы населения (лет)	1994 год		1997 год		2000 год	
	тыс. человек	процентов	тыс. человек	процентов	тыс. человек	процентов
0 - 15	146	30	154	31	161	32

16 - 59	310	66	318,2	64	312,5	62
59 и старше	17,4	4	25	5	30	6
Всего населения	481,4	100	497,2	100	503,5	100

Таблица 8

Число граждан, выехавших из округа в 1993 году (в расчете на 1 тыс. жителей)

(человек)

	Выбыло
Города:	
Салехард	52,4
Лабытнанги	80,4
Муравленко	54,5
Надым	70,7
Новый Уренгой	72,2
Ноябрьск	45,3
Районы:	
Красноселькупский	82,5
Надымский	55,4
Приуральский	19,4
Пуровский	70,3
Тазовский	84,6
Шурышкарский	35,1
Ямальский	48,9
Всего	61,9

Таблица 9

Распределение по экономическим районам Российской Федерации лиц, выезжающих из округа

Районы вселения	Количество желающих переселиться (человек)	В процентах от общего количества переселенцев	В процентах от общего количества переселяющихся в европейскую часть России
Северо-Западный экономический район	8620	7,3	14,3
Центральный экономический район	17106	14,6	28,5
Волго-Вятский экономический район	161	0,1	0,3
Центрально-Черноземный экономический район	10675	9,1	17,8
Поволжский экономический район	8331	7,2	13,9
Северо-Кавказский экономический район	15040	12,9	25,0
Уральский экономический район	22507	19,3	-
Западно-Сибирский экономический район	32451	27,8	-
Восточно-Сибирский экономический район	1771	1,6	-
Калининградская область	175	0,1	0,2
Всего	116837	100,0	100

Таблица 10

Количество граждан, желающих переселиться из округа в сельскую местность

Районы вселения	Количество желающих переселиться (человек)	В том числе желают работать в сельском хозяйстве	В процентах от общего количества переселяющихся
Северо-Западный экономический район	8620	259	0,22
Центральный экономический район	17106	1360	1,16
Волго-Вятский экономический район	161	38	0,03
Центрально-Черноземный экономический район	10675	2100	1,80
Поволжский экономический район	8331	920	0,79
Северо-Кавказский экономический район	15040	4822	4,13
Уральский экономический район	22507	1739	1,49
Западно-Сибирский экономический район	32451	3218	2,75
Восточно-Сибирский экономический район	1771	35	0,03
Дальневосточный экономический район	-	-	-
Калининградская область	175	-	-
Всего	116837	14491	12,40

Таблица 11

Прогноз численности населения, переселяемого из округа

	Количество переселенцев			
	1 этап - 1995-2000 годы (человек)	процент семей с лицами, отрабо-тавшими уста-новленный срок	2 этап - 2001-2005 годы (человек)	процент семей с лицами, отрабо-тавшими установ-ленный срок
Города:				
Салехард	6726	70	4484	50
Лабытнанги	2271	65	1514	45
Новый Уренгой	20444	71	13630	53
Надым	10437	69	6958	65
Ноябрьск	15480	64	10320	43
Муравленко	230	15	154	15
Районы:				
Красносель-купский	910	35	607	27
Приуральский	115	25	76	19
Пуровский	7768	63	5179	52
Тазовский	5232	52	3488	37
Шурышкарский	310	40	216	35
Ямальский	179	42	119	36
Всего	70102		46735	

Таблица 12

Расчет объемов строительства жилья для переселяемых северян по районам вселения

Районы вселения	Количество переселенцев (человек)	
	всего	в том числе

	в село	в город
1	2	3	4
Северо-Западный экономический район	8620	259	8361
Центральный экономический район	17106	1360	15746
Волго-Вятский экономический район	161	38	123
Центрально-Черноземный экономический район	10675	2100	8575
Поволжский экономический район	8331	920	7411
Северо-Кавказский экономический район	15040	4822	10218
Уральский экономический район	22507	1739	20768
Западно-Сибирский экономический район	32451	3218	29233
Восточно-Сибирский экономический район	1771	35	1736
Калининградская область	175	-	175
Всего	116837	14491	102346

Районы вселения	Площадь квартиры в расчете на 1 человека (кв. метров)		Объемы строительства (тыс.кв.метров)		
	в том числе		всего	в том числе	
	в городе	в селе		в городе	в селе
1	5	6	7	8	9
Северо-Западный экономический район	18	25	157,0	150,5	6,5
Центральный экономический район	18	25	317,4	283,4	34,0
Волго-Вятский экономический район	18	25	3,2	2,3	0,9
Центрально-Черноземный экономический район	18	25	206,8	154,3	52,5
Поволжский экономический район	18	25	156,4	133,4	23,0
Северо-Кавказский экономический район	18	25	304,4	183,9	120,5

Уральский экономический район	18	25	417,3	373,8	43,5	
Западно-Сибирский экономический район	18	25	606,7	526,2	80,5	
Восточно-Сибирский экономический район	18	25	32,2	31,3	0,7	
Калининградская область	18	25	3,1	3,1	-	
Всего			2204,5	1842,2	362,3	

Таблица 13

Структура строительства жилья для северных переселенцев, выезжающих в города и сельскую местность

Северные территории	Объемы строительства (тыс кв.м/процентов)			
	всего	в городе	в селе	
Ямало-Ненецкий автономный округ	2204,5	1842,2	362,3	
	100	83,6	16,4	

Таблица 14

Распределение объемов строительства жилья для выезжающих северных переселенцев по годам

	Объемы строительства жилья (тыс.кв.м общей площади)		
	всего	в процентах	в том числе

		от общего объема	в селе	в процентах от объема за год
1995	220,4	16,7	36,2	16,4
1996	220,4	16,7	36,2	16,4
1997	220,4	16,7	36,2	16,4
1998	220,4	16,7	36,2	16,4
1999	220,4	16,6	36,2	16,4
2000	220,7	16,6	36,2	16,4
Итого по I этапу	1322,7	100,0	217,4	
2001	176,4	20,0	29,0	16,4
2002	176,4	20,0	29,0	16,4
2003	176,4	20,0	29,0	16,4
2004	176,3	20,0	29,0	16,4
2005	176,3	20,0	28,9	16,4
Итого по II этапу	881,8		144,9	
Всего	2204,5		362,3	

Таблица 15

Сведения о возможности переподготовки выезжающих северных переселенцев

(человек)

Специальности, профессии	Нуждаются в переподготовке			Возможное количество обучаемых		
	всего	в том числе		всего	в том числе	
		мужчин	женщин		мужчин	женщин
Бухгалтер	144	-	144	6	-	6
Воспитатель	124	-	124	2	-	2

Секретарь-машинистка	71	-	71	-	-	-
Продавец	108	-	108	-	-	-
Кассир	69	-	69	-	-	-
Медсестра	40	-	40	-	-	-
Водитель	166	166	-	97	97	-
Сварщик	27	27	-	117	117	-
Каменщик	9	9	-	58	58	-
Монтажник	35	35	-	83	83	-
Слесарь-сантехник	14	14	-	46	46	-
Бурильщик	11	11	-	27	27	-
Штукатур-маляр	56	-	56	64	-	64
Итого	874	262	612	500	428	72

Таблица 16

Комплекс мероприятий по подготовке и переподготовке работников, переселяемых с Севера

(человек)

Наименование мероприятий	На 1 октября 1994 г.	
	всего	в том числе рабочих
Проведение информационной работы с переселенцами	6670	
Профконсультирование	780	
Профотбор по специальностям	-	
Подбор учебных мест	4800	3600
Целевая подготовка в учебных заведениях	345	293
Вечернее обучение	345	293
Профобучение на производстве	8	8

Подготовка	170	165
Переподготовка	18	18
Обучение второй профессии	79	79
Повышение квалификации	13	13

Таблица 17

Расчет финансовых затрат, необходимых для обеспечения строительства жилья для северных переселенцев

Районы вселения	Количество переселенцев (человек)	Объем строительства в городах (тыс.кв.м)	Стоимость строительства в сельской местности (тыс.кв.м)
1	2	3	4
Северо-Западный экономический район	8620	150,5	6,5
Центральный экономический район	17106	283,4	34,0
Волго-Вятский экономический район	161	2,3	0,9
Центрально-Черноземный экономический район	10675	154,3	52,5
Поволжский экономический район	8331	133,4	23,0
Северо-Кавказский экономический район	15040	183,9	120,5
Уральский экономический район	22507	373,8	43,5
Западно-Сибирский экономический район	32451	526,2	80,5
Восточно-Сибирский экономический район	1771	31,3	0,9
Калининградская область	175	3,1	-
Всего	116837	1842,2	362,3

Районы вселения	Стоимость строительства (базовая) в городах (млрд. рублей)	Стоимость строительства (базовая) в сельской местности (млрд. рублей)	Суммарная базовая стоимость (млрд. рублей)
1	5	6	7
Северо-Западный экономический район	150,5	6,5	157,0
Центральный экономический район	283,4	34,0	317,4
Волго-Вятский экономический район	2,3	0,9	3,2
Центрально-Черноземный экономический район	154,3	52,5	206,8
Поволжский экономический район	133,4	23,0	156,4
Северо-Кавказский экономический район	183,9	120,5	304,4
Уральский экономический район	373,8	43,5	417,3
Западно-Сибирский экономический район	526,2	80,5	606,7
Восточно-Сибирский экономический район	31,3	0,9	32,2
Калининградская область	3,1	-	3,1
Всего	1842,2	362,3	2204,5

Таблица 18

Расчет затрат, необходимых для организации переселения

Затраты	Стоимость (млрд. рублей)		
	I этап	II этап	всего
Предпроектная подготовка и проектирование объектов строительства	78,7	52,4	131,1
Ресурсное обеспечение, подбор исполнителей строительства	207,1	138,0	345,1

Строительство и приемка в эксплуатацию объектов	1322,7	881,8	2204,5
Организация переезда северных переселенцев в том числе:			
транспортные издержки	116,3	77,5	193,8
затраты на обустройство	64,5	43,0	107,5
Затраты на частичное замещение выбывающей из районов Крайнего Севера рабочей силы	100,4	66,9	167,3
Всего	1889,7	1259,6	3149,3

Таблица 19

Экономия затрат и сокращение потерь при переселении граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

(млрд. рублей)

Показатели	Экономия затрат		
	I этап	II этап	всего
Экономия затрат на создание социальной инфраструктуры	1053,5	702,4	1755,9
Экономия затрат на содержание социальной инфраструктуры	263,0	175,5	438,5
Экономия затрат на содержание жилого фонда	540,8	287,3	828,1
Разница в стоимости строительства жилья на территории округа и за его пределами	175,5	117,0	292,5
Снижение потерь от сокращения заболеваемости	146,0	97,5	243,5
Экономия на разнице в прожиточном минимуме переселенцев	321,5	214,1	535,6

Итого	2500,3	1593,8	4094,1

Эффективность экономия затрат и сокращение потерь

реализации = ——————————————————————— x 100%

программы затраты, необходимые для организации

переселения

4094,1

Эффективность реализации программы = ———— x 100% = 130,0%

3149,3